KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 16 Mei 1949 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent houdende wijzigingen aan de organisatie van de Rijkswacht, heeft ter zitting van 9 Juni 1949 het volgend advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale le 16 mai 1949 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent apportant des modifications à l'organisation de la Gendarmerie a donné en sa séance du 9 juin 1949 l'avis suivant:

Het ontwerp strekt er toe de effectieven, de samenstelling en de organisatie van de rijkswacht, alsmede de zetel en de territoriale grenzen van sommige brigades te wijzigen. Het sluit aan bij een meer dan honderd jaar oude practijk volgens welke de uitvoerende macht door middel van reglementaire bepalingen de organisatie sensu lato van de rijkswacht aanpast aan de nieuwe eisen van de dienst waarmede zij is belast.

I.

Voor het ontwerp, beroept men zich op geen grondslag. Thans, zoals in het begin der Onafhankelijkheid, is die grondslag te vinden in de besluiten van de souvereine vorst van 26 October 1814 en 30 Januari 1815, waarbij onderscheidenlijk een marechausseekorps opgericht en het reglement inzake de politie, de tucht en de dienst van dat korps uitgevaardigd werd, evenals in artikel 8 van het besluit van het Voorlopig Bewind van 26 December 1830, volgens hetwelk alle door de akten van het Voorlopig Bewind nog niet opgeheven bepalingen in de wetten en reglementen inzake het ambt en de dienst van de ex-marechaussee voorlopig gehandhaafd worden en verder door de Rijkswacht zullen uitgevoerd worden.

De grondwetgever heeft immers dat stelsel niet afgeschaft en heeft zich er toe bepaald in artikel 120 van de Grondwet te wijzen op de noodzakelijkheid de inrichting en de bevoegdheden der rijkswacht bij een wet te regelen (HUYTTENS, T. IV, p. 109).

Daar die wens van de grondwetgever nog steeds geen werkelijkheid is geworden, moet het ontwerp noodzakelijk steunen op de vroegere wetten en, wat betreft de verhoging van de effectieven, op de begrotingswetten, hetgeen overigens lang het geval is geweest.

.../...

In het ontwerp wordt niet gesproken over de medewerking van de Minister van Binnenlandse Zaken en van de Minister van Justitie aan de voorbereiding van het ontwerp. In het belang van een goed bestuur ware het raadzaam die twee ministers, van wie de rijkswacht afhangt voor de uitvoering van uiterst belangrijke opdrachten, te raadplegen, daar de overwogen wijzigingen invloed kunnen hebben op de door hen te vervullen taak of die wijzigingen wellicht niet voldoende rekening houden met de noodwendigheden van die taak. Enerzijds bepaalt artikel 8 van het besluit van de souvereine vorst van 30 Januari 1815 uitdrukkelijk dat het marechausseekorps tot de bevoegdheid van het departement van Oorlog behoort, wat betreft het materieel en de tucht, en tot die van Onze Commisaris-generaal van Justitie voor al wat betrekking heeft op het handhaven van de openbare orde en op de uitoefening van de algemene en de gerechtelijke politie. Laatstgenoemde bevoegdheden zijn thans verdeeld tussen de Minister van Justitie en de Minister van Binnenlandse Zaken. Een der redenen die de grondwetgever anderzijds schijnen aangezet te hebben voor te schrijven dat "de inrichting en de bevoegdheden van de rijkswacht bij een wet worden geregeld" ligt juist in de verscheidenheid van de haar toevertrouwde opdrachten, alsmede in het feit dat zij van verscheidene ministers afhangt. In de besluiten van 1839 tot 1905, waarvan het voorwerp gelijkaardig was aan dat van het hier besproken ontwerp, werd het advies van de Minister van Justitie en van de Minister van Binnenlandse Zaken ongetwijfeld om die redenen uitdrukkelijk vermeld.

Artikel 5 van het ontwerp strekt er toe de Minister van Landsverdediging de macht te verlenen om niet alleen de gedetailleerde inrichting van de eenheden en diensten, met de getalsterkte die hun moet worden toebedeeld, maar ook de bevoegdheden der verschillende overheden van de rijkswacht te bepalen. Laatstgenoemde opdracht van macht is een afwijking van de in dezen totnogtoe haast altijd gevolgde practijk. Zij schenkt te weinig aandacht aan de betrekkingen van de rijkswacht met andere ministers dan die van Landsverdediging en overschrijdt de opdracht van macht die men bij de Koning doorgaans aanneemt.

.../...

II.

De inleiding vermeldt de besluiten van de Regent van 11 Mei 1945, 3 Augustus 1945, 25 Juni 1947 en 26 Februari 1949. De alinea's betreffende die reglementsbepalingen kunnen zonder bezwaar worden weggelaten. In de plaats er van zou men dienen te verwijzen naar de bepalingen waarop het ontwerp steunt.

Daar het ontwerp onder de categorie valt van degene bedoeld bij de artikelen 13 en 17 van het besluit van de Regent van 15 December 1948 houdende regeling van de ambtsbevoegdheden van het Begrotingscomité, zou de bij die artikelen vereiste machtiging moeten vermeld worden.

Het voorlaatste lid der inleiding zou beter luiden als volgt:

"Overwegende dat in de inrichting van de rijkswacht sommige wijzigingen moeten aangebracht worden wegens de noodwendigheden van de dienst;"

In de eerste artikelen zou men het beginsel moeten formuleren van de maatregelen, die het ontwerp uitvaardigt, en die de grondslag zijn van de verschillende bijgaande tabellen. De artikelen 2, 3, 4, 5, 6 en 7 zouden in dat geval de artikelen 5, 6, 7, 8, 9 en 10 worden.

Artikel 5 zou men derwijze moeten omwerken dat het nog enkel de opdracht van macht inzake de gedetailleerde inrichting van de eenheden en diensten behelst.

Ten slotte zou het ontwerp moeten medeondertekend zijn door de Ministers van Landsverdediging, van Financiën en van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen.

.../...

De bijgevoegde tabel 1 zou slechts de effectieven van officieren, onderofficieren en rijkswachters moeten omvatten.

De bijgaande tabel 2 kan worden weggelaten en vervangen door het gedeelte van tabel 1, dat betrekking heeft op de effectieven aan paarden en voertuigen.

In de navolgende tekst hebben wij voornoemde opmerkingen voor ogen gehouden, alsmede enkele opmerkingen, die enkel de vorm betreffen en geen commentaar vragen.

BESLUIT VAN DE REGENT BETREFFENDE DE ORGANISATIE VAN DE RIJKSWACHT.

-=-=-=-=-=-=-

Gelet op het besluit van de souvereine vorst van 26 October 1814 tot oprichting van een marechausseekorps;

Gelet op het besluit van de souvereine vorst van 30 Januari 1815 houdende het reglement op de politie, de tucht en de dienst van de marechaussee;

Gelet op artikel 8 van het besluit van het Voorlopig Bewind van 26 December 1830;

Gelet op de wet van 22 April 1949 houdende de begroting van de Rijkswacht voor het dienstjaar 1949 en voornamelijk op artikel 3 er van;

Overwegende dat in de inrichting van de rijkswacht sommige wijzigingen moeten worden aangebracht wegens de noodwendigheden van de dienst;

Gelet op de machtiging van de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen van . . .;

Gelet op het advies van de Raad van State;

.../...

Op de voordracht van de Minister van Landsverdediging en op het advies van de Minister van Justitie en van de Minister van Binnenlandse Zaken,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.-

Het effectief van de rijkswacht omvat ten hoogste 300 rijkswacht-officieren, 8 officieren van de gezondheidsdienst, 2 officieren van de veeartsenijkundige dienst en 2 officieren van administratie, alsmede 11.850 onderofficieren, brigadiers en rijkswachters.

Dit effectief is ingedeeld in de verschillende categorieën en in de verschillende graden, overeenkomstig de tabel die bijlage 1 vormt van dit besluit.

Artikel 2.-

De rijkswacht beschikt over een aantal paarden en voertuigen dat het maximum bepaald in de tabel die bijlage 2 vormt van dit besluit, niet mag te boven gaan.

Artikel 3.-

De rijkswacht omvat:

1° ministeriële diensten, die bestaan uit:
   a) de algemene inspectie,
   b) de hoge directie,
   c) de dienst der aankopen;

2° het algemeen commando, dat bestaat uit:
   a) de commandant,
   b) de staf,
   c) de gezondheidsdienst,
   d) de veeartsenijkundige dienst,
   e) de dienst van de penningmeester,
   f) de dienst voor kleding en toerusting;

.../...

3° een school, die bestaat uit:
   a) een staf,
   b) twee schooleskadrons;

4° vijf gebieden, die ieder bestaan uit:
   a) een staf,
   b) één of twee territoriale groepen, onderverdeeld in compagnies, distrikten en brigaden,
   c) één of meer mobiele groepen, onderverdeeld in eskadrons;

5° de herstellingswerkplaats;

6° het detachement ten dienste van de koninklijke paleizen.

Artikel 4.-

De vijf gebieden zijn samengesteld zoals is opgegeven in de tabellen 3 tot 7 die de bijlagen vormen van dit besluit.

Artikel 5.-

De eskadrons te paard te Kortrijk, Hasselt, Namen en Bergen zijn afgeschaft.

Artikel 6.-

De zetel van de brigade Vlimmeren wordt naar Beerse overgebracht; deze van de brigade Clermont naar Neuville-en-Condroz; deze van de brigade Noville naar Longvilly.

Artikel 7.-

Volgende wijzigingen worden aangebracht aan het gebied van de brigaden:

Zaventem waarvan de gemeente Wezembeek-Oppem bij de brigade Sint-Pieters-Woluwe wordt gevoegd;

.../...

Borloo waarvan de gemeente Gelinden bij de brigade Sint-Truiden wordt gevoegd;

Bioul waarvan de gemeente Godinne bij de brigade Yvoir wordt gevoegd;

Walcourt waarvan de gemeenten Fraire en Gourdinne bij de brigade Hanzinne worden gevoegd;

Hanzinne waarvan de gemeente Oret bij de brigade Florennes wordt gevoegd;

Cul-des-Sarts waarvan de gemeente Gonrieux bij de brigade Couvin wordt gevoegd;

Louveigné waarvan de gemeente Fraipont bij de brigade Forêt wordt gevoegd;

Nandrin waarvan de gemeenten Saint-Séverin, Villers-le-Temple en Yernée-Fraineux bij de brigade Neuville-en-Condroz worden gevoegd;

Libin waarvan de gemeente Tellin bij de brigade Wellin wordt gevoegd;

Paliseul waarvan de gemeente Maissin bij de brigade Libin wordt gevoegd;

Artikel 8.-

Organisatie in detail van de eenheden en diensten met de getalsterkte die hun moeten worden toebedeeld wordt bepaald door de Minister van Landsverdediging.

Artikel 9.-

Zijn opgeheven:

1°/ het besluit van de Regent van 11 Mei 1945 houdende verhoging van het effectief der rijkswacht;

.../...

2°/ het besluit van de Regent van 3 Augustus 1945 houdende reorganisatie der rijkswacht, met uitzondering van het gedeelte betreffende haar bevoegdheden.

Artikel 10.-

De Minister van Landsverdediging is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de

VANWEGE DE REGENT :

De Minister van Landsverdediging,

De Minister van Financiën,

De Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen,

Le projet tend à modifier l'effectif de la gendarmerie, sa composition, son organisation ainsi que le siège et les limites territoriales de certaines brigades. Il participe d'une pratique plus que séculaire suivant laquelle le pouvoir exécutif adapte par des dispositions réglementaires l'organisation sensu lato de la gendarmerie aux exigences nouvelles du service qui lui incombe.

I.

Le projet n'invoque pas de fondement. Les dispositions qu'il comporte, trouvent ce fondement aujourd'hui, comme aux premiers temps de l'Indépendance, dans les arrêtés du prince souverain des 26 octobre 1814 et 30 janvier 1815 établissant respectivement un corps de maréchaussée et portant règlement sur la police, la discipline et le service de ce corps ainsi que dans l'article 8 de l'arrêté du Gouvernement provisoire du 26 décembre 1830 disposant que "les lois et règlements qui déterminent les fonctions et le service de l'ex-maréchaussée sont provisoirement maintenus en toutes leurs dispositions non encore abrogées par les actes du Gouvernement provisoire et continueront d'être exécutés par la gendarmerie nationale."

Le Constituant s'est en effet abstenu d'abolir ce régime et s'est borné à exprimer à l'article 120 de la Constitution la nécessité que l'organisation et les attributions de la gendarmerie fassent l'objet d'une loi. (HUYTTENS, T. IV, page 109).

Ce voeu du Constituant n'étant toujours pas réalisé, le projet doit nécessairement être fondé sur l'ancienne législation et, pour ce qui concerne l'augmentation des effectifs, comme cela s'est d'ailleurs fait longtemps, sur les lois de budget.

Le projet ne fait aucune mention de l'intervention du Ministre de l'Intérieur et du Ministre de la Justice dans

sa préparation. Il serait de l'intérêt d'une bonne administration que ces deux ministres, dont la gendarmerie relève pour l'exécution d'attributions extrêmement importantes, soient consultés, les modifications envisagées pouvant avoir une incidence sur les tâches qui leur incombent ou ne pas tenir suffisamment compte des nécessités propres de celles-ci. L'article 8 de l'arrêté du prince souverain du 30 janvier 1815 prévoit d'autre part expressément que "le corps de la maréchaussée est dans les attributions du département de la guerre pour ce qui concerne le matériel et la discipline et dans les attributions de notre Commissaire général de la Justice pour tout ce qui a rapport au maintien de l'ordre public et pour ce qui est relatif à l'exercice de la police générale et judiciaire." Ces dernières attributions sont actuellement réparties entre le Ministre de la Justice et le Ministre de l'Intérieur. Une des raisons qui semblent d'autre part avoir déterminé le Constituant à prescrire que l'organisation et les attributions de la gendarmerie seraient réglées par une loi gît précisément dans la diversité des tâches qui lui sont conférées ainsi que dans son état de subordination à plusieurs ministres. C'est certainement pour ces raisons que de 1839 à 1905 les arrêtés dont l'objet était similaire à celui du projet actuel visaient expressément l'avis du Ministre de la Justice et du Ministre de l'Intérieur.

L'article 5 du projet vise à conférer au Ministre de la Défense nationale le pouvoir de déterminer non seulement l'organisation détaillée des unités et services avec les effectifs qui doivent leur être affectés, mais encore les attributions des diverses autorités du corps de gendarmerie. Cette dernière délégation de pouvoir déroge à la pratique très généralement suivie jusqu'à présent en la matière. Elle ne tient pas suffisamment compte des liens qui attachent la gendarmerie à d'autres ministres que celui de la Défense nationale et dépasse la mesure de délégation de pouvoirs généralement donnée dans le chef du Roi.

II.

Le préambule vise les arrêtés du Régent des 11 mai 1945, 3 août 1945, 25 juin 1947 et 26 février 1949. Les alinéas

relatifs à ces dispositions réglementaires peuvent être omis sans inconvénient. Il conviendrait de les remplacer par des références aux dispositions sur lesquelles le projet est fondé.

Le projet étant de la catégorie de ceux visés par les articles 13 et 17 de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 réglant les attributions du Comité du Budget, il y aurait lieu de mentionner l'autorisation requise par ces derniers articles.

L'avant-dernier alinéa du préambule serait mieux libellé comme suit :

"Considérant que les nécessités du service requièrent que certaines modifications soient apportées à l'organisation de la gendarmerie;"

Le projet devrait énoncer dans les premiers articles le principe des mesures qu'il tend à édicter et qui sont à la base des divers tableaux constituant ses annexes. Les articles 2, 3, 4, 5, 6 et 7 deviendraient dans ce cas les articles 5, 6, 7, 8, 9 et 10.

L'article 5 devrait être remanié de manière à ne plus comporter que la délégation de pouvoir relative à l'organisation détaillée des unités et services.

Le projet devrait enfin prévoir le contreseing des ministres de la Défense nationale, des Finances et de l'Administration générale et des Pensions.

Le tableau annexe 1 ne devrait comprendre que les effectifs d'officiers, sous-officiers et gendarmes.

Le tableau annexe 2 pourrait être omis et remplacé par la partie du tableau 1 relative aux effectifs en chevaux et charroi.

Le texte ci-après tient compte des observations formulées ci-dessus ainsi que de diverses remarques de pure forme qui ne nécessitent aucun commentaire.

./...

ARRETE DU REGENT RELATIF A L'ORGANISATION DE LA GENDARMERIE .

Vu l'arrêté du prince souverain du 26 octobre 1814 établissant un corps de maréchaussée;

Vu l'arrêté du prince souverain du 30 janvier 1815 portant règlement sur la police, la discipline et le service de la maréchaussée;

Vu l'article 8 de l'arrêté du Gouvernement provisoire du 26 décembre 1830;

Vu la loi du 22 avril 1949 contenant le budget du corps de la gendarmerie pour l'exercice 1949 et spécialement son article 3;

Considérant que les nécessités du service requièrent que certaines modifications soient apportées à l'organisation de la gendarmerie;

Vu l'autorisation du Ministre de l'Administration générale et des Pensions en date du ... ;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre de la Défense nationale et de l'avis du Ministre de la Justice et du Ministre de l'Intérieur;

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er -

L'effectif de la gendarmerie comporte au maximum 300 officiers de gendarmerie, 8 officiers du service de santé, 2 officiers du service vétérinaire et 2 officiers d'administration, ainsi que 11.850 sous-officiers, brigadiers et gendarmes.

Ces effectifs sont répartis dans les diverses catégories et les divers grades conformément au tableau constituant l'annexe 1 du présent arrêté.

Article 2 -

La gendarmerie dispose d'un nombre de chevaux et de véhicules qui ne peut dépasser les maxima prévus au tableau constituant l'annexe 2 du présent arrêté.

Article 3 -

La gendarmerie se compose :

1° des services ministériels comprenant :
   a) l'inspection générale,
   b) la direction supérieure,
   c) le service des achats;
2° du commandement général, comprenant :
   a) le commandant,
   b) l'état-major,
   c) le service de santé,
   d) le service vétérinaire,
   e) le service de trésorerie,
   f) le service d'habillement et d'équipement;
3° d'une école, comprenant :
   a) un état-major,
   b) deux escadrons école;
4° de cinq régions comprenant chacune :
   a) un état-major,
   b) un ou deux groupes territoriaux subdivisés en compagnies, districts et brigades,
   c) un ou plusieurs groupes mobiles subdivisés en escadrons;
5° de l'atelier de réparation;
6° du détachement attaché au service des palais royaux.

Article 4 -

Les cinq régions sont composées comme il est indiqué aux tableaux 3 à 7 constituant les annexes du présent arrêté.

Article 5 -

Les escadrons à cheval de Courtrai, Hasselt, Namur et Mons sont supprimés.

Article 6 -

Le siège de la brigade de Vlimmeren est transféré à Beerse; celui de la brigade de Clermont à Neuville-en-Condroz; celui de la brigade de Noville à Longvilly.

Article 7 -

Les modifications suivantes sont apportées à la circonscription territoriale des brigades de :

Zaventem dont la commune de Wezembeek-Oppem est rattachée à la brigade de Woluwe-Saint-Pierre;

Borloo dont la commune de Schilden est rattachée à la brigade de Saint-Trond;

Bioul dont la commune de Godinne est rattachée à la brigade d' Yvoir;

Walcourt dont les communes de Fraire et Gourdinne sont rattachées à la brigade de Hanzinne;

Hanzinne dont la commune d' Oret est rattachée à la brigade de Florennes;

Cul-des-Sarts dont la commune de Gonrieux est rattachée à la brigade de Couvin;

Louveigné dont la commune de Fraipont est rattachée à la brigade de Forêt;

Nandrin dont les communes de Saint-Séverin, Villers-le-Temple et Yernée-Fraineux sont rattachées à la brigade de Neuville-en-Condroz;

Libin dont la commune de Tellin est rattachée à la brigade de Wellin;

Paliseul dont la commune de Maissin est rattachée à la brigade de Libin.

Article 8 -

L'organisation détaillée des unités et services avec les effectifs qui doivent leur être affectés est déterminée par le Ministre de la Défense nationale.

Article 9 -

Sont abrogés :

1° l'arrêté du Régent du 11 mai 1945 portant augmentation de l'effectif de la gendarmerie;

2° l'arrêté du Régent du 3 août 1945 réorganisant la gendarmerie, sauf la partie relative aux attributions de celle-ci.

Article 10 -

Le Ministre de la Défense nationale est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE REGENT :

Le Ministre de la Défense nationale,

Le Ministre des Finances,

Le Ministre de l'Administration générale et des Pensions,

L.378/2

Waren aanwezig: Etaient présents:

De Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

D. DECLEIR, raadsheren van State
J. COYETTE, conseillers d'Etat

J. VAUTHIER, bijzitters van de afdeling wetgeving
P. ANSIAUX, assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,