VVV. - 1 - L.3691/1.

Conseil d'Etat
LEGISLATION
Raad van State
- WETGEVING
5 0 JUIL. 1953
bureau coordination

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 2 juillet 1953, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 6 mars 1936 portant réorganisation du service de l'inspection du travail", a donné le 6 juillet 1953 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 2e Juli 1953 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 6 Maart 1936 tot reorganisatie van de dienst van de arbeidsinspectie", heeft de 6e Juli 1953 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour but la modification expresse de l'arrêté royal du 6 mars 1936 portant réorganisation du service de l'inspection du travail.

Si cet arrêté a déjà été modifié expressément par l'arrêté du Régent du 3 juillet 1945 et par l'arrêté royal du 11 mai 1953, il a, d'autre part, subi des modifications tacites, nombreuses et très profondes.

En effet, l'arrêté royal du 6 mars 1936 instituait une "Direction générale pour la protection du travail" se composant :

1° d'un service technique (comprenant un laboratoire);

2° d'un service social;

3° d'un service médical;

4° d'un service des relations industrielles;

5° d'un conseil de la protection du travail (article 1er).

Cette direction générale a fait place d'abord à

- l'administration de la protection technique du travail,
- l'administration de la protection sociale du travail,
- aux"relations entre chefs d'entreprise et travailleurs".

Si l'on consulte l'arrêté royal du 13 mai 1953 portant fixation du cadre organique du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale, il apparaît qu'aujourd'hui les attributions de ces services sont exercées par :

- l'administration de la sécurité et de l'hygiène du travail,
- l'administration de la prévoyance sociale et de la sécurité du travail,
- l'administration de la réglementation et des relations du travail,

sans qu'il soit toujours possible de déterminer avec précision quelles attributions ces administrations ont reprises.

Le service social a échappé à la "direction générale" pour devenir une "inspection des lois sociales" faisant partie de l'administration de la réglementation et des relations du travail.

Le conseil de la protection du travail ne figure plus au cadre du Ministère, et l'actuelle administration de la sécurité et de l'hygiène comprend un service "Victimes du travail".

D'autre part, la terminologie de l'arrêté royal du 6 mars 1936 ne correspond plus au fait : ainsi les titres des agents ont tous été modifiés tacitement, exception faite pour les inspecteurs et contrôleurs sociaux.

L'arrêté royal du 6 mars 1936 fixe, en outre, certains traitements : il est évident que, sur ce point aussi, il a été modifié.

Enfin, l'arrêté fixe des conditions de promotion aux grades supérieurs; il a été modifié sur ce point par l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

Le Conseil d'Etat est d'avis que l'arrêté royal du 6 mars 1936 ne répond plus à la réalité et qu'il est impossible de le modifier sans augmenter

Het ontwerp strekt tot uitdrukkelijke wijziging van het koninklijk besluit van 6 Maart 1936 tot reorganisatie van de dienst voor de arbeidsinspectie.

Benevens uitdrukkelijke wijzigingen ingevolge het besluit van de Regent van 3 Juli 1945 en het koninklijk besluit van 11 Mei 1953, heeft het besluit van 1936 talrijke en ingrijpende taciete wijzigingen ondergaan.

Het koninklijk besluit van 6 Maart 1936 richtte namelijk een "Algemene Directie voor arbeidsbescherming" op, bestaande uit :

1° een technische dienst (waarbij een laboratorium hoorde);

2° een sociale dienst;

3° een geneeskundige dienst;

4° een dienst voor industriële betrekkingen;

5° een raad voor arbeidsbescherming (artikel 1).

Deze algemene directie heeft vooreerst plaats gemaakt voor :

- de administratie voor de technische arbeidsbescherming,
- de administratie voor de sociale arbeidsbescherming,
- de "betrekkingen tussen bedrijfshoofden en arbeiders".

Bij inzage van het koninklijk besluit van 13 Mei 1953 houdende vaststelling van het organiek kader van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg, blijkt dat de bevoegdheden van deze diensten thans worden uitgeoefend door :

.../...

- de administratie van de arbeidsveiligheid en -hygiëne,
- de administratie van de sociale voorzorg en de veiligheid van de arbeid,
- de administratie van de arbeidsbetrekkingen en reglementering,

zonder dat het steeds mogelijk is op nauwkeurige wijze te bepalen, welke bevoegdheden deze administraties hebben overgenomen.

De sociale dienst is van de "algemene directie" losgemaakt om een "inspectie van de sociale wetten" te vormen, die deel uitmaakt van de administratie van de arbeidsbetrekkingen en -reglementering.

De raad voor arbeidsbescherming komt niet meer voor in het kader van het Ministerie en de huidige administratie van de arbeidsveiligheid en -hygiëne omvat een dienst "Arbeidsslachtoffers".

Anderdeels is de terminologie welke in het koninklijk besluit van 6 Maart 1936 wordt gebruikt niet meer terzake : zo werden de ambtstitels van het personeel alle taciet gewijzigd, behalve voor de sociale inspecteurs en controleurs.

Het koninklijk besluit van 6 Maart 1936 bepaalt bovendien sommige wedden : het ligt voor de hand dat ook hier wijzigingen werden aangebracht.

Het besluit stelt tenslotte voorwaarden inzake bevordering tot een hogere graad; het werd op dit punt gewijzigd door het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel.

.../...

De Raad van State is van advies, dat het koninklijk besluit van 6 Maart 1936 niet meer aan de werkelijkheid beantwoordt en dat men het bezwaarlijk kan wijzigen zonder nog grotere verwarring te stichten.

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : de Heren :	J. SUETENS,	premier président du Conseil d'Etat, eerste-voorzitter van de Raad van State,	président voorzitter
	M. SOMERHAUSEN, G. VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat raadsheren van State	
	F. DUCHENE, F. VAN GOETHEM,	assesseurs de la section de législation bijzitters van de afdeling wetgeving	
	G. PIQUET,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. VAN BUNNEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. VAN BUNNEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(signé) G. PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) J. SUETENS.

expédition délivrée à M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale.
uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Arbeid en Sociale voorzorg.

Le 1953. De 1953.

Le Greffier du Conseil d'Etat, De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.