1 bureau Coordination

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 11 mai 1953, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exemption de la consultation des comités de consultation syndicale institués auprès des ministères pour les agents de l'Etat, des provinces, des communes et des établissements subordonnés aux provinces et aux communes", a donné le 27 mai 1953 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 11e Mei 1953 door de Eerste-Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vrijstelling van de raadpleging van de syndicale raden van advies ingesteld bij de ministeries voor het personeel van de Staat, de provinciën, de gemeenten en de aan de provinciën en aan de gemeenten ondergeschikte instellingen", heeft de 27e Mei 1953 het volgend advies gegeven:

Le projet a pour objet de dispenser le Gouvernement de la consultation syndicale lorsque les mesures qu'il envisage devront sortir leurs effets uniquement en temps de guerre. Le projet modifie à cet effet l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949 portant le statut syndical des agents de l'Etat, et l'arrêté du Régent du 26 septembre 1946 instituant une commission de consultation syndicale chargée de donner un avis au Gouvernement sur tous projets de réglementation intéressant l'ensemble du personnel des provinces, des communes et des administrations subordonnées aux provinces et aux communes.

Le Roi puise dans l'article 66, alinéa 2, de la Constitution le droit de régler le statut des agents de l'Etat et, partant, de soumettre les mesures qu'il prend en cette matière à l'avis préalable d'une commission de consultation syndicale.

Le statut des agents des provinces et des communes, par contre, relève de la compétence du pouvoir législatif. En effet, l'article 108, alinéa 1er, de la Constitution dispose : "Les institutions provinciales et communales sont réglées par la loi".

Il n'appartient pas à la section de législation de se prononcer sur la légalité de l'arrêté du Régent du 26 septembre 1946; quoiqu'il en soit, la consultation syndicale que cet arrêté institue peut être admise si on la considère comme une mesure d'ordre intérieur à la différence de la consultation syndicale instituée pour les agents de l'Etat qui, elle, a le caractère d'une formalité substantielle.

\+

\+ \+

La compétence de la commission de consultation syndicale créée par l'arrêté du Régent du 26 septembre 1946 étant fixée dans les articles 1er et 2 de cet arrêté, le Conseil d'Etat propose de reprendre la disposition restrictive proposée par le Gouvernement dans un nouvel article 2 bis à insérer dans l'arrêté de 1946.

\+

\+ \+

Pour le surplus, le Conseil d'Etat propose d'apporter au projet des modifications de forme qui figurent dans le texte ci-après :

ARRETE ROYAL MODIFIANT L'ARRETE DU REGENT DU 26 SEPTEMBRE 1946 INSTITUANT UNE COMMISSION DE CONSULTATION SYNDICALE ET L'ARRETE DU REGENT DU 11 JUILLET 1949 PORTANT LE STATUT SYNDICAL DES AGENTS DE L'ETAT.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les articles 29 et 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949 portant statut syndical des agents de l'Etat, modifié par l'arrêté du Régent du 12 octobre 1949;

Vu l'arrêté du Régent du 26 septembre 1946 instituant une commission de consultation syndicale;

Considérant qu'en vue de préparer la mobilisation de la Nation il est nécessaire que les autorités gouvernementales soient, dès à présent, dispensées de la consultation syndicale prévue en faveur du personnel des administrations de l'Etat, des provinces et des communes ainsi que des établissements subordonnés aux provinces et aux communes;

Vu l'avis du comité interdépartemental de consultation syndicale, donné le 25 avril 1951;

Vu l'avis de la commission de consultation syndicale instituée auprès du Ministère de l'Intérieur, donné le 12 mai 1952;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre et de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

L'article 35 de l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949 est complété par l'alinéa suivant :

"Toutefois, si l'intérêt public l'exige, le Ministre est dispensé d'observer la formalité prescrite à l'alinéa 1er, lorsque les décisions à prendre ne sortiront leurs effets qu'en temps de guerre".

.../...

Article 2.-

Il est inséré dans l'arrêté du Régent du 26 septembre 1946, un article 2 bis rédigé comme suit :

"Article 2 bis.-

Si l'intérêt public l'exige, le Gouvernement est dispensé d'observer la formalité prescrite aux articles 1er et 2 du présent arrêté, lorsque les décisions à prendre sortiront leurs effets en temps de guerre".

Article 3.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Article 4.-

Nos ministres sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à ,le

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,

Le Ministre de l'Intérieur,

Het ontwerp strekt er toe, de Regering van de verplichting te ontslaan het advies der syndicale organisaties in te winnen wanneer de voorgenomen maatregelen enkel in oorlogstijd uitwerking zullen hebben. Met dit doel wijzigt het ontwerp het besluit van de Regent van 11 Juli 1949 houdende vaststelling van het syndicaal statuut van het Rijkspersoneel, en het besluit van de Regent van 26 September 1946 houdende instelling van een syndicale commissie voor advies die er mede belast is de Regering van advies te dienen omtrent alle ontwerpen tot reglementering betreffende het gezamenlijke personeel van de provinciën, de gemeenten en van de besturen die aan de provinciën en gemeenten ondergeschikt zijn.

Op grond van artikel 66, tweede lid, van de Grondwet, heeft de Koning het recht het statuut van het Rijkspersoneel te regelen en bijgevolg de maatregelen welke Hij terzake treft vooraf aan het advies van een syndicale commissie voor advies te onderwerpen.

Het statuut van het provincie- en gemeentepersoneel behoort daarentegen tot de bevoegdheid van de wetgevende macht. Artikel 108, eerste lid, van de Grondwet bepaalt immers : "De provinciale en de gemeentelijke instellingen worden door wetten geregeld".

Het is niet de taak van de afdeling wetgeving uitspraak te doen over de wettelijkheid van het besluit van de Regent van 26 September 1946 ; hoe dan ook, het inwinnen van het advies der syndicaten dat door dit besluit is ingesteld, kan toegelaten worden zo men het beschouwt als een maatregel van inwendig bestuur, terwijl het syndicaal advies, ingesteld voor het Rijkspersoneel, een substantiële formaliteit is.

\+

\+ \+

.../...

Daar de bevoegdheid van de syndicale commissie voor advies, ingesteld bij besluit van de Regent van 26 September 1946, in de artikelen 1 en 2 van dit besluit vastgelegd is, beveelt de Raad van State aan, de door de Regering voorgestelde beperkende bepaling in een nieuw artikel 2 bis van dit besluit op te nemen.

\+

\+ \+

Voorts stelt de Raad van State voor, een aantal vormwijzigingen in het ontwerp aan te brengen; zij zijn opgenomen in de onderstaande tekst :

KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET BESLUIT VAN DE REGENT VAN 26 SEPTEMBER 1946 HOUDENDE INSTELLING VAN EEN SYNDICALE COMMISSIE VOOR ADVIES, EN VAN HET BESLUIT VAN DE REGENT VAN 11 JULI 1949 HOUDENDE VASTSTELLING VAN HET SYNDICAAL STATUUT VAN HET RIJKSPERSONEEL.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de artikelen 29 en 66, tweede lid, van de Grondwet ;

Gelet op het besluit van de Regent van 11 Juli 1949 houdende vaststelling van het syndicaal statuut van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 12 October 1949 ;

.../...

Gelet op het besluit van de Regent van 26 September 1946 houdende instelling van een syndicale commissie voor advies ;

Overwegende dat, met het oog op de voorbereiding van de mobilisatie der Natie, het nodig is, reeds nu de Regeringsoverheden te ontslaan van de verplichting het advies in te winnen van de syndicale organisaties, hetwelk voorgeschreven is ten gunste van het personeel der Rijks-, provincie- en gemeentebesturen alsook van de aan de provinciën en gemeenten ondergeschikte inrichtingen ;

Gelet op het advies van de interdepartementale syndicale raad van advies, gegeven 25 April 1951;

Gelet op het advies van de syndicale commissie voor advies ingesteld bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken, gegeven 12 Mei 1952;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Eerste-Minister en van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Artikel 35 van het besluit van de Regent van 11 Juli 1949 wordt met het hiernavolgende lid aangevuld :

.../...

"... Indien het openbaar belang zulks echter vergt, is de Minister er van ontslagen de in het eerste lid voorgeschreven formaliteit na te komen wanneer de te nemen beslissingen enkel in oorlogstijd uitwerking hebben. ".

Artikel 2.-

In het besluit van de Regent van 26 September 1946 wordt een artikel 2 bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Artikel 2 bis.-

Indien het openbaar belang zulks vergt, is de Regering er van ontslagen de formaliteiten, in de artikelen 1 en 2 voorgeschreven, na te komen, wanneer de te nemen beslissingen enkel in oorlogstijd uitwerking hebben.".

Artikel 3.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 4.-

Onze ministers zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN 'S KONINGS WEGE :

De Eerste-Minister,
De Minister van Binnenlandse Zaken,

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J. SUETENS, premier président du Conseil d'Etat, président
de Heren : eerste-voorzitter van de Raad van State, voorzitter

M. SOMERHAUSEN, conseillers d'Etat
G. VAN BUNNEN, raadsheren van State

P. COART-FRESART, assesseurs de la section de législation
P. ANSIAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving

G. PIQUET, greffier adjoint, greffier
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. VAN BUNNEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. VAN BUNNEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(signé) G. PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) J. SUETENS.

expédition délivrée à M. le Premier
uitgifte afgeleverd aan de H. Eer-

Ministre.
ste-Minister.

Le 1953.

De 1953.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.