& Coordinatie bureau

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 23e December 1952 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het statuut der officieren ingenieurs der militaire fabrikaten, heeft de 24e Maart 1953 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 23 décembre 1953, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal concernant le statut des officiers ingénieurs des fabrications militaires, a donné le 24 mars 1953 l'avis suivant :

Het ontwerp heeft tot doel de woorden "of doctor in de wetenschappen (scheikundige wetenschappen)" die voorkomen in artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 8 Juli 1952 betreffende het statuut der officieren ingenieurs der militaire fabrikaten, weg te laten.

Volgens het verslag aan de Koning is de enige reden van het ontwerp "een onwettige bepaling uit artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 Juli 1952 te verwijderen". De Regering is inderdaad de mening toegedaan dat de woorden "of doctor in de wetenschappen (scheikundige wetenschappen)" met de wet van 11 September 1933 op de bescherming der titels van hoger onderwijs in strijd zijn.

Artikel 4, derde lid, van de wet van 11 September 1933, gewijzigd bij de wet van 21 November 1938, bepaalt : "Loopt de straf op, aangeduid onder § II van artikel 3, de werkgever, die in het openbaar met de naam van ingenieur bestempelt een bediende, wie het niet toegelaten is de titel van ingenieur, krachtens deze wet, te voeren, of die hem gebiedt gebruik te maken van bedoelde hoedanigheidsaanduiding".

Het korps der officieren ingenieurs der militaire fabrikaten werd opgericht bij de wet van 8 Mei 1924. Deze wet bepaalt in haar artikel 2, eerste lid : "De Koning regelt de wijze van werving der officieren ingenieurs der militaire fabrieken".

.../...

Artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 8 Juli 1952 werd door de Koning genomen binnen de perken der bevoegdheid hem bij voormelde wetsbepaling verleend.

De wet van 11 September 1933 op de bescherming der titels van hoger onderwijs, gewijzigd bij de wet van 21 November 1938, heeft uiteraard deze bevoegdheid niet kunnen wijzigen.

Immers, de wet op de bescherming der titels van hoger onderwijs is een algemene wet, dan wenneer de wet van 8 Mei 1924 houdende oprichting van een korps officieren van de militaire fabrieken een bijzondere wet is. Volgens een algemeen geldend rechtsbeginsel wordt behoudens andersluidende bepaling, niet vermoed dat een bijzondere wet door een algemene wet gewijzigd wordt.

De Raad van State is dienvolgens van advies dat indien het ontwerp alleen een einde wenst te maken aan een vermeende tegenstrijdigheid van artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 8 Juli 1952, met de wet op de bescherming der titels van hoger onderwijs, het aan geen enkele noodwendigheid beantwoordt.

Le projet tend à supprimer de l'article 1er, 1°, de l'arrêté royal du 8 juillet 1952 relatif au statut des officiers ingénieurs des fabrications militaires, les mots :"ou docteur en sciences (sciences chimiques)".

D'après le rapport au Roi, la seule raison d'être du projet est "d'extraire de l'article 1er de l'arrêté royal du 8 juillet 1952 une disposition illégale". Le Gouvernement estime, en effet, que les termes : "ou docteur en sciences (sciences chimiques)" sont en contradiction avec la loi du 11 septembre 1933 sur la protection des titres d'enseignement supérieur.

La loi du 11 septembre 1933, modifiée par la loi du 21 novembre 1938, dispose en son article 4, alinéa 3 : "Est puni de la peine indiquée au §II de l'article 3, l'employeur qui, publiquement, qualifie ingénieur un employé non autorisé à porter le titre d'ingénieur en vertu de la présente loi, ou qui lui impose de faire usage de ladite qualification ".

Le corps des officiers ingénieurs des fabrications militaires a été créé par la loi du 8 mai 1924. En son article 2, alinéa 1er, cette loi porte que "le mode de recrutement des officiers ingénieurs des fabrications militaires est réglé par le Roi".

En prenant l'article 1er, 1°, de l'arrêté royal du 8 juillet 1952, le Roi n'est pas sorti des limites du pouvoir que lui confère la disposition légale susmentionnée.

.../...

La loi du 11 septembre 1933 sur la protection des titres d'enseignement supérieur, modifiée par la loi du 21 novembre 1938, n'est pas de nature à porter atteinte à ce pouvoir.

En effet, la loi sur la protection des titres d'enseignement supérieur est une loi générale, alors que la loi du 8 mai 1924 relative à la création d'un corps d'officiers ingénieurs des fabrications militaires est une loi particulière. Or, c'est un principe de droit communément admis qu'une loi générale, sauf stipulation contraire, ne déroge pas à une loi particulière.

En conséquence, le Conseil d'Etat est d'avis que si le projet est uniquement inspiré par le souci d'éliminer une prétendue contradiction entre l'article 1er, 1°, de l'arrêté royal du 8 juillet 1952 et la loi sur la protection des titres d'enseignement supérieur, il ne répond à aucune nécessité.

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	J. COYETTE,	raadsheren van State,	
	K. MEES,	conseillers d'Etat,	
	J. VAUTHIER,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	L. FREDERICQ,	assesseurs de la section de législation,	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Landsverdediging.
expédition délivrée à M. le Ministre de la Défense nationale.

De 1953. Le 1953.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.