L. 3321/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 11e December 1952 door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende oprichting van een Interministerieel Comité voor het gezin", heeft ter zitting van 13 December 1952 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et de la Famille, le 11 décembre 1952, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant création d'un Comité interministériel de la famille", a donné en sa séance du 13 décembre 1952 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot instelling van een interministerieel comité, belast met de coördinatie van de werkzaamheden inzake gezinszorg van de verschillende ministeriële departementen.

\+

\+ \+

Uit de toelichting door de gemachtigde van de Minister verstrekt, blijkt dat volgens de bedoeling van de Regering het advies van het comité niet een facultatief karakter heeft, zoals uit de lezing van artikel 2 zou kunnen worden opgemaakt, maar wel verplicht zal zijn in de gevallen bepaald in 1° en 2° van dat artikel. Het ontwerp voert dus een nieuwe substantiële vormvereiste in, welke de Regering bij haar handelingen op dat gebied zal moeten naleven.

Daaruit zal volgen dat krachtens het ontwerp ieder belanghebbende het recht zal hebben een beroep tot nietigverklaring in te stellen, telkens wanneer het comité een van de in 1° of 2° van artikel 2 bedoelde bevoegdheden zal uitoefenen en het advies niet ingewonnen werd of het comité niet regelmatig was samengesteld.

Met het oog daarop stelt de Raad van State voor, de voordracht van de kabinetsraad weg te laten wanneer de Eerste-Minister de twee in artikel 1, 5°, bedoelde ministers moet aanwijzen. Voorts zou het practischer zijn in het comité als lid op te nemen de ministers, die volgens het ontwerp geen lid van het

.../...

comité zijn maar die, wanneer zij bij de onderzochte kwesties betrokken zijn, door het comité moeten uitgenodigd worden om aan de werkzaamheden er van deel te nemen. Aldus zou men de instelling van een beroep, gesteund op een verzuim van het comité de uitnodiging te verzenden, kunnen vermijden.

De overige opmerkingen bij het ontwerp houden alleen verband met de vorm. Zij blijken uit de onderstaande tekst die de Raad van State heeft gewijzigd, en behoeven geen commentaar.

Koninklijk besluit houdende oprichting van een Interministerieel Comité voor het gezin.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL

Gelet op artikel 67 van de Grondwet ;

Overwegende dat het van belang is de gezinspolitiek welke de verschillende departementen binnen hun respectieve bevoegdheid volgen, te coördineren ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze in raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

.../...

Artikel 1.-

Een Interministerieel Comité voor het gezin wordt opgericht, hetwelk bestaat uit :

1° de Eerste-Minister ;

2° de Minister van Financiën ;

3° de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin;

4° de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg ;

5° twee ministers, door de Eerste-Minister aan te wijzen ;

6° in hoedanigheid van niet-vaste leden, de ministers die betrokken zijn bij de onderzochte kwesties, wanneer zij de wens daartoe te kennen geven.

Artikel 2.-

Het Interministerieel Comité voor het gezin brengt advies uit :

1° over alle voorontwerpen van wet betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders of zelfstandige arbeiders en over de desbetreffende ontwerpen van besluiten, voor zover deze aan de Raad van State voor advies moeten worden voorgelegd krachtens § 2 van artikel 2 van de wet van 23 December 1946 ;

2° krachtens een beslissing van de Eerste-Minister wanneer deze van oordeel is dat een voorontwerp van wet of een ontwerp van besluit, aan de in raad vergaderde ministers voorgelegd, bepalingen inhoudt, welke op de gezinnen een materiële of morele invloed kunnen hebben ;

3° op het verzoek van de ministers, die oordelen dat de aangelegenheid aan het comité moet voorgelegd worden.

.../...

Artikel 3.-

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin neemt alle nodige maatregelen voor de goede gang der werkzaamheden van het comité.

Hij roept het comité op, stelt datum en dagorde van de vergaderingen vast en neemt, bij afwezigheid van de Eerste-Minister, het voorzitterschap waar.

Artikel 4.-

De directeur-generaal van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, tot wiens bevoegdheid de directie van het gezin behoort, neemt het ambt van secretaris van het comité op.

Hij wordt in dat ambt bijgestaan door een ambtenaar aangewezen door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin.

Artikel 5.-

Onze Eerste-Minister en Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN 'S KONINGSWEGE :

...(volgen de handtekeningen van al de ministers)...

Le projet a pour objet d'instituer un comité interministériel chargé de coordonner l'activité des divers départements ministériels en matière familiale.

\+

\+ +

Des renseignements donnés par le délégué du Ministre il ressort que, dans l'intention du Gouvernement, la consultation doit avoir non un caractère facultatif, comme on serait tenté de le croire à la lecture de l'article 2, mais un caractère obligatoire dans les cas prévus au 1° et au 2° de l'article. Le projet créera donc une nouvelle formalité substantielle qui devra être respectée pour les actes du Gouvernement dans ce domaine.

La conséquence en sera que tout intéressé puisera dans le projet un droit de recours en annulation, chaque fois que le comité exercera une des attributions prévues au 1° et au 2° de l'article 2, lorsque la consultation aura été omise ou que le comité aura été irrégulièrement composé.

Cette constatation incite le Conseil d'Etat à suggérer l'omission de la proposition par le conseil des ministres, lors de la désignation par le Premier Ministre des deux ministres prévus à l'article 1er, 5°. Il serait d'autre part plus pratique de faire membres du comité les ministres qui ne le seraient pas aux termes du projet mais qui, lorsqu'ils sont intéressés aux questions examinées, doivent

.../...

être invités par le comité à participer à ses travaux. Cela éviterait les recours auxquels pourrait donner lieu l'omission de l'envoi d'une invitation par le comité.

Les autres observations auxquelles le projet donne lieu sont de pure forme. Elles ressortent du texte ci-après modifié par le Conseil d'Etat et ne nécessitent aucun commentaire.

Arrêté royal portant création d'un Comité interministériel de la famille.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 67 de la Constitution;

Considérant qu'il importe de coordonner la politique familiale poursuivie par les différents départements dans la sphère de leur attribution respective;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Nos ministres réunis en conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Il est créé un Comité interministériel

de la famille qui se compose :

1° du Premier Ministre;

2° du Ministre des Finances;

3° du Ministre de la Santé publique et de la Famille;

4° du Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale;

5° de deux ministres à désigner par le Premier Ministre;

6° en qualité de membres non permanents, des ministres que concernent les questions examinées , lorsqu'ils en manifestent le désir.

Article 2.-

Le Comité interministériel de la famille donne son avis :

1° sur tous avant-projets de loi concernant les allocations familiales pour travailleurs salariés ou travailleurs indépendants ainsi que sur les projets d'arrêtés y relatifs pour autant que ceux-ci doivent être soumis à l'avis du Conseil d'Etat en vertu du § 2 de l'article 2, de la loi du 23 décembre 1946 ;

2° en vertu d'une décision du Premier Ministre lorsque celui-ci estime qu'un avant-projet de loi ou un projet d'arrêté soumis aux ministres réunis en conseil contient des dispositions pouvant avoir pour les familles une incidence d'ordre matériel ou moral;

3° à la demande des ministres qui estiment devoir en référer à lui.

.../...

Article 3.-

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille prend toutes les mesures nécessaires pour assurer le fonctionnement du comité.

Il le convoque, fixe la date et l'ordre du jour des réunions, et le préside en l'absence du Premier Ministre.

Article 4.-

Le directeur général du Ministère de la Santé publique et de la Famille ayant la direction de la famille dans ses attributions remplit les fonctions de secrétaire du comité.

Il est assisté dans ces fonctions par un fonctionnaire désigné par le Ministre de la Santé publique et de la Famille.

Article 5.-

Notre Premier Ministre et Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

...(suivent les signatures de tous les ministres)...

De kamer was samengesteld uit La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	J. COYETTE, K. MEES,	raadsheren van State conseillers d'Etat	
	A. BERNARD, P. ANSIAUX,	bijzitters van de afdeling wetgeving assesseurs de la section de législation	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Mi- expédition délivrée à M. le Minis-

nister van Volksgezondheid en van het Gezin. tre de la Santé publique et de la Famille.

De 1952. Le 1952.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.