1
Coordinatie
bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e December 1952 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het verlenen van het "oorlogskruis", heeft de 15e Juni 1953 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 5 décembre 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'octroi de la "croix de guerre", a donné le 15 juin 1953 l'avis suivant:

Het ontwerp strekt er toe bij koninklijk besluit een oorlogskruis in te voeren dat bestemd is om ten voorbeeld te stellen de dapperheid van de leden der strijdkrachten van het moederland, alsook der Weermacht in Belgisch-Congo, van de zeelieden en van de Belgische Staatsburgers, gedurende de vijandelijkheden of op de buitenlandse oorlogstonelen.

\+

\+ \+

Voor het ontwerp wordt geen rechtsgrond opgegeven.

Onder de eervolle onderscheidingen komen thans twee oorlogskruisen voor : het oorlogskruis ingesteld bij de besluitwet van 25 October 1915 voor daden van dapperheid tegenover de vijand tijdens de oorlog 1914-1918, en het oorlogskruis 1940 ingesteld bij de besluitwet van 20 Juli 1941 tot beloning van de daden van dapperheid tegenover de vijand tijdens de oorlog 1940-1945 verricht.

In beide gevallen heeft de Regering, om deze onderscheidingen in te stellen, gemeend gebruik te moeten maken van de wetgevende bevoegdheid die zij op dat tijdstip bezat, en zij heeft telkens de toekenning er van beperkt tot de daden van dapperheid verricht tijdens de oorlog gedurende welke die onderscheidingen werden ingesteld.

.../...

Uit het ontwerp blijkt dat de Regering afziet van de opvatting welke zij tot nog toe heeft gehuldigd aangaande haar machten inzake instelling van eervolle onderscheidingen, zoals het oorlogskruis.

Zij wil thans een oorlogskruis van blijvende aard instellen door een spontane handeling van de uitvoerende macht, en de Minister van Landsverdediging en de Minister van Koloniën er mede belasten "de periode te bepalen waarvoor het oorlogskruis zal kunnen toegekend worden".

Na een benoeming in de orden, is het oorlogskruis steeds de meest vererende onderscheiding geweest die een Belgisch Staatsburger kon bekomen. Zij heeft een hoge waarde en moet zulks hebben, vermits zij in beginsel slechts wordt toegekend wegens een daad die men tegenover de vijand met levensgevaar verricht heeft.

Het is begrijpelijk dat de Regering, om het oorlogskruis alle mogelijk aanzien te geven, een optreden van de wetgevende macht voor de instelling er van steeds nodig heeft geacht.

In juridisch opzicht nochtans, verschilt de instelling van een oorlogskruis van die van een orde, welke macht bij artikel 76 van de Grondwet impliciet aan de wet voorbehouden is en dit is wellicht de reden waarom de Regering thans oordeelt dat niets de instelling van een nieuw, en ditmaal permanent oorlogskruis belet.

Ofschoon de maatregel zonder voorgaande is en geschikt om de aard van die onderscheiding enigszins te wijzigen, ofschoon geen enkele bepaling de Koning uitdrukkelijk machtigt een oorlogskruis in te stellen, toch volgt daaruit niet dat het ontworpen besluit de macht van het Staatshoofd te buiten gaat.

.../...

Sedert nagenoeg een eeuw werden talrijke medailles door de Koning ingesteld.

De regelmatigheid van die practijk is nooit betwist geworden en de wetgever heeft er meermaals rekening mede gehouden bij de goedkeuring van de begroting (cfr onder andere het koninklijk besluit van 20 April 1878 tot instelling van de herinneringsmedaille van de vrijwilligers van 1830 en de wetten van 8 April 1879 en 27 December 1879 respectievelijk inhoudende de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken over de dienstjaren 1879 en 1880).

\+

\+ \+

Het ontwerp laat na het nieuw oorlogskruis uitdrukkelijk in te stellen en de reden aan te geven waarom het zal kunnen toegekend worden.

Tenzij het de bedoeling van de Regering is af te wijken van de traditionele opvatting over het oorlogskruis, zou men in artikel 1 dienen te zeggen dat de onderscheiding, zoals die welke haar zijn voorafgegaan, toegekend wordt voor een tegenover de vijand verrichte daad van dapperheid.

Het ontwerp duidt evenmin de overheid aan die gerechtigd zal zijn het oorlogskruis toe te kennen. De Raad van State vermoedt derhalve dat het normaal de Koning zal zijn. De besluitwet van 25 October 1915 wees daartoe de opperbevelhebber van het leger aan, terwijl de besluitwet van 20 Juli 1941 voorschreef dat het de in raad vergaderde ministers zouden zijn.

.../...

In artikel 2 noemt men het oorlogskruis "een medaille". Men verwijdere deze tegenstrijdigheid.

Artikel 4 tenslotte gelast de Minister van Landsverdediging en de Minister van Koloniën de periode te bepalen waarvoor het oorlogskruis zal kunnen toegekend worden.

Hiermede bedoelt het ontwerp vermoedelijk gebeurtenissen die zich in het nationaal leven voordoen, zoals een eigenlijke oorlog en de gewapende conflicten waaraan de Belgische krijgsmacht deelneemt.

Het bepalen van deze gebeurtenissen is een hoofdelement van de maatregelen die de Koning bij het instellen van een nieuw oorlogskruis neemt. Zonder de tussenkomst van de ministers in dezen, kan het besluit geen toepassing vinden. Dergelijke machtsoverdracht raakt het wezen van de machten van de Koning op dit gebied; zij gaat de perken van de geoorloofde machtsoverdrachten te buiten. Het is de taak van de Koning, de vijandelijkheden en de krijgsverrichtingen te bepalen in de loop waarvan het oorlogskruis wordt toegekend.

De hiernavolgende tekst, door de Raad van State opgesteld, houdt rekening met de zoëven gemaakte opmerkingen :

Koninklijk besluit tot instelling van een "Oorlogskruis".

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Willende eer bewijzen aan de dapperheid van de land-, lucht- en zeemacht, van de zeelieden,

.../...

van de weermacht van Belgisch-Congo, van de Belgische of vreemde burgers gedurende de vijandelijkheden of op de buitenlandse oorlogstonelen en ze ten voorbeeld geven;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Landsverdediging en van Onze Minister van Koloniën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Een oorlogskruis wordt ingesteld. Het wordt toegekend, hetzij persoonlijk, hetzij gemeenschappelijk, voor daden van dapperheid tegenover de vijand.

Artikel 2.-

Het oorlogskruis is in brons. Het heeft de vorm van een Maltezer kruis met reliëfrand. De diameter bedraagt 33 millimeter. Het wordt gedekt door een koninklijke kroon. De buitenzijden vormen een stompe hoek, 4 millimeter hoog naar binnen. De punten van elke arm zijn afgezet met parels. In het hart van het kruis bevindt zich een bezant in reliëf en tussen de armen van het kruis zijn aangebracht twee gekruiste degens, de knop naar omlaag, die ieder zijde 7 millimeter buiten de bezant uitsteken. De bezant heeft 17 millimeter diameter en vertoont op de beeldzijde het Rijkswapen, zoals het is afgebeeld op de tekening bij het origineel van dit besluit gevoegd. Op de achterzijde van de bezant komt de Belgische leeuw voor. Het kruis is door een ring bevestigd op een gewaterd lint, 37 millimeter breed. De kleur ervan is middelgroen met drie rode banen aan iedere zijde.

.../...

Artikel 3.-

Op het lint kunnen palmen en staafjes gehecht worden waarop het jaartal der vijandelijkheden of de naam van de buitenlandse oorlogstonelen gegraveerd is; die staafjes zijn in brons, 4 millimeter hoog en ter breedte van het lint ; het reliëfopschrift meet 2,5 millimeter.

Artikel 4.-

Koninklijke besluiten bepalen tijdens welke vijandelijkheden of krijgsverrichtingen het oorlogskruis toegekend wordt.

Artikel 5.-

Onze Minister van Landsverdediging en Onze Minister van Koloniën zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Landsverdediging,

De Minister van Koloniën,

Le projet a pour objet de créer, par arrêté royal, une croix de guerre destinée à donner en exemple la bravoure des membres des forces armées métropolitaines ainsi que de la force publique du Congo belge, des gens de mer et des citoyens belges, au cours des hostilités ou sur les théâtres d'opérations extérieurs.

\+

\+ \+

Le projet n'indique pas son fondement légal.

Les distinctions honorifiques comptent actuellement deux croix de guerre : la croix de guerre créée par l'arrêté-loi du 25 octobre 1915 pour acte de bravoure accompli devant l'ennemi au cours de la guerre 1914-1918, et la croix de guerre 1940 créée par l'arrêté-loi du 20 juillet 1941 pour récompenser les actes de bravoure accomplis devant l'ennemi au cours de la guerre 1940-1945.

Dans l'un cas comme dans l'autre, le Gouvernement a estimé devoir user de la prérogative législative qu'il détenait à l'époque, pour instituer ces distinctions et, dans les deux cas, il en a limité l'attribution aux actes de bravoure accomplis au cours de la guerre qui vit leur création.

Le projet indique que le Gouvernement revient sur la conception qu'il s'est faite jusqu'à présent de ses pouvoirs en matière de création de distinctions honorifiques de la nature de la croix de guerre.

Il entend créer une croix de guerre de caractère permanent par un acte spontané du pouvoir exécutif et charger le Ministre de la Défense nationale et le Ministre des Colonies de déterminer "la période pour laquelle la croix de guerre pourra être conférée".

La croix de guerre a toujours été, après une nomination dans les ordres, la distinction la plus flatteuse qu'un citoyen belge pût recevoir. Elle a,et doit avoir,un prix considérable puisqu'elle ne s'accorde, en principe, que pour acte accompli devant l'ennemi au péril de la vie.

Il se conçoit que pour lui donner tout le relief possible, le Gouvernement ait toujours estimé l'intervention du pouvoir législatif nécessaire pour sa création.

Juridiquement, cependant, la création d'une croix de guerre ne participe pas de l'institution d'un Ordre, pouvoir implicitement rèservé, par l'article 76 de la Constitution, à la loi, et sans doute est-ce la raison qui incite, aujourd'hui, le Gouvernement à penser que rien n'empêche la création, par arrêté royal, d'une croix de guerre nouvelle cette fois permanente.

Si la mesure est sans précédent et de nature à altérer quelque peu le caractère de la distinction, si aucune disposition n'attribue expressément au Roi le pouvoir d'instituer une croix de guerre, il ne s'ensuit pas que l'arrêté envisagé excède les pouvoirs du Chef de l'Etat.

.../...

Depuis près d'un siècle le Roi a créé de nombreuses médailles.

La régularité de cette pratique n'a jamais été contestée et le législateur en a, en plusieurs circonstances, tenu compte lors du vote du budget (cf. notamment l'arrêté royal du 20 avril 1878 instituant la croix commémorative des volontaires de 1830 et les lois des 8 avril 1879 et 27 décembre 1879 contenant respectivement le budget du Ministère de l'Intérieur pour les exercices 1879 et 1880).

\+

\+ \+

Le projet omet de créer expressément la croix de guerre nouvelle et d'énoncer le motif pour lequel elle pourra être octroyée.

A moins qu'il ne soit dans l'intention du Gouvernement de s'écarter de la conception traditionnelle de la croix de guerre, il importerait de préciser, à l'article 1er, que la distinction, comme celles qui l'ont précédée, est octroyée pour acte de bravoure accompli devant l'ennemi.

Le projet n'indique pas davantage quelle sera l'autorité compétente pour accorder la croix de guerre. Le Conseil d'Etat présume, en conséquence, que ce sera normalement le Roi. L'arrêté-loi du 25 octobre 1915 prévoyait que ce serait le commandant en chef de l'armée et l'arrêté-loi du 20 juillet 1941 disposait que ce seraient les ministres réunis en conseil.

L'article 2 décrit la croix de guerre comme étant "une médaille". Il conviendrait d'éliminer cette contradiction.

L'article 4, enfin, charge le Ministre de la Défense nationale et le Ministre des Colonies de déterminer la période pour laquelle la croix de guerre pourra être conférée.

Sans doute le projet entend-il par là les événements de la vie nationale, tels que la guerre proprement dite et les conflits armés auxquels participent les forces armées de la Belgique.

La détermination de ces événements est un élément essentiel des mesures que prend le Roi en créant une nouvelle croix de guerre. Sans l'intervention des ministres sur ce point, l'arrêté ne peut recevoir aucune application. Une telle délégation porte sur l'essence des pouvoirs du Roi en la matière; elle excède les limites des délégations permises. C'est au Roi qu'il appartient de déterminer les hostilités et les opérations armées au cours desquelles la croix de guerre est octroyée.

Le texte ci-après établi par le Conseil d'Etat tient compte des observations qui viennent d'être formulées.

.../...

Arrêté royal portant création d'une "Croix de guerre".

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Voulant honorer et donner en exemple la bravoure des forces terrestre, aérienne, navale, des gens de mer, de la force publique du Congo belge, des citoyens belges ou étrangers, au cours des hostilités ou sur les théâtres des opérations extérieurs;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Défense nationale et de Notre Ministre des Colonies,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Il est créé une croix de guerre; cette croix est conférée, soit à titre individuel, soit à titre collectif, pour acte de bravoure devant l'ennemi.

Article 2.-

La croix de guerre est en bronze. Elle a la forme d'une croix de Malte à bordure en relief. Son diamètre est de 33 millimètres. La croix est surmontée de la couronne royale. Les côtés extérieurs sont à angle obtus de 4 millimètres de hauteur vers l'intérieur. Les pointes de chaque branche sont terminées par des perles. Elle porte, au centre, un médaillon, en relief et, entre les branches, deux épées croisées, le pommeau vers le bas, et dépassant de chaque côté le médaillon central de 7 millimètres. Le médaillon a 17 millimètres de diamètre et représente, à l'avers, les armoiries du Royaume telles qu'elles sont figurées au dessin annexé à l'original du présent arrêté. A l'envers, le médaillon central représente le lion belge. La croix est suspendue par une bélière à un ruban moiré large de 37 millimètres. Il est de couleur vert moyen avec trois liserés rouges de chaque côté.

Article 3.-

Le ruban peut être surchargé de palmes et de barrettes au millésime des hostilités ou au nom des théâtres d'opérations extérieurs; ces barrettes sont en bronze de 4 millimètres de hauteur et de la largeur du ruban; l'inscription en relief est de 2,5 millimètres.

Article 4.-

Des arrêtés royaux déterminent les hostilités ou les opérations armées au cours desquelles la croix de guerre est octroyée.

.../...

Article 5.-

Notre Ministre de la Défense nationale et Notre Ministre des Colonies sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à ,le

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Défense nationale,

Le Ministre des Colonies,

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	J. COYETTE, K. MEES,	raadsheren van State conseillers d'Etat	
	A. BERNARD, F. DUCHENE,	bijzitters van de afdeling wetgeving assesseurs de la section de législation	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Landsverdediging.

expédition délivrée à M. le Ministre de la Défense nationale.

De 1953.

Le 1953.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.