Secrétariat du bureau

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 29e October 1952 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "regelende zekere toestanden voortkomende uit de oorlog", heeft ter zitting van 13 November 1952 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 29 octobre 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "régularisant certaines situations résultant de la guerre", a donné en sa séance du 13 novembre 1952 l'avis suivant :

I.

Het doel van artikel 2 van het ontwerp is, voorzieningen te treffen voor "de terugbetaling van de reis- en verblijfsonkosten betaald door degenen die zich bij de Belgische strijdkrachten in Groot-Britannië hebben vervoegd, alsmede de nabetalingen van soldij, wedde en vergoedingen".

Volgens de toelichting welke aan de Raad van State werd verstrekt, heeft de Minister van Landsverdediging in overleg met de Minister van Financiën deze aangelegenheid in 1943 te Londen geregeld door "onderrichtingen" waarvan het ontwerp de bepalingen tekstueel herhaalt.

Als de Regering thans aan die "onderrichtingen" de vorm van een koninklijk besluit wil geven, schijnt haar oogmerk te zijn de regularisatie van een toestand, waarvan de onregelmatigheid sommige moeilijkheden zou kunnen doen rijzen.

De Raad van State is van advies, dat het niet nodig is ten deze een regeling te treffen. Toen de Minister van Landsverdediging te Londen in overleg met de Minister van Financiën en waarschijnlijk na beraadslaging in ministerraad die onderrichtingen uitvaardigde, heeft hij gehandeld krachtens de delegaties hem verleend bij artikel 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 Juni 1931, bij artikel 39 van het reglement betreffende de vergoeding der onkosten voor verplaatsing der officieren en militairen van lagere graad, goedgekeurd bij het koninklijk besluit van 17 Maart 1931 en bij artikel 4, tweede lid, van het in ministerraad overlegd

.../...

besluit van 18 Mei 1943. Wanneer de Minister van Landsverdediging van die delegaties gebruik maakte om voorzieningen te treffen voor gevallen die, hoewel zij zich herhaalde malen hebben voorgedaan, toch afzonderlijke gevallen zijn gebleven, heeft hij geldig onderrichtingen uitgevaardigd, die van de toen geldende bepalingen afweken.

II.

Voorts strekt het ontwerp er toe, "op de bij de Royal Navy ingedeelde Belgische militairen tot de eerste dag der maand na hun overgang naar het Belgisch leger" toepasselijk te verklaren, het bepaalde in het besluit van de Regent van 17 September 1945 houdende goedkeuring van het reglement waarbij de rechten op de verschillende toelagen en verstrekkingen worden bepaald van de officieren en lagere militairen, bij de R.A.F./V.R. (Belgische sectie) en bij de commando- en de parachutistenceenheden ingelijfd.

Hiermee wordt alleen beoogd de regularisatie van sommige individuele gevallen voor de maanden November en December 1944, voor het jaar 1945 en voor een gedeelte van het jaar 1946, zodat het ontwerp derhalve ten deze niet kan gekwalificeerd worden als een "organiek en reglementair uitvoeringsbesluit" in de zin van artikel 2, tweede lid, van de wet van 23 December 1946. Het gaat om een akte van inwendig bestuur die het algemeen karakter mist dat, in de opvatting van de wetgever van 23 December 1946, vereist was om de tussenkomst van de afdeling wetgeving te rechtvaardigen.

I.

Le projet a pour objet, à l'article 2, de régler "le remboursement des frais de voyage et de séjour exposés pour rejoindre les forces belges en Grande-Bretagne ainsi que le paiement des rappels de solde, traitement et indemnités".

Suivant les explications données au Conseil d'Etat, cette question a été réglée à Londres en 1943 par le Ministre de la Défense nationale en accord avec le Ministre des Finances par une "instruction" dont le projet reprend textuellement les dispositions.

En voulant donner aujourd'hui à cette "instruction" la forme d'un arrêté royal, le Gouvernement paraît avoir le souci de régulariser une situation dont l'irrégularité pourrait causer certaines difficultés.

Le Conseil d'Etat est d'avis qu'il n'est pas nécessaire de régler cet objet du projet. En prenant cette instruction à Londres avec l'accord du Ministre des Finances, et vraisemblablement après que le conseil des ministres en eût délibéré, le Ministre de la Défense nationale a agi en vertu des délégations qui lui furent accordées par l'article 3, alinéa 2, de l'arrêté royal du 25 juin 1931, par l'article 39 du règlement sur les indemnités de déplacement des officiers et militaires de rang subalterne, approuvé par l'arrêté royal du 17 mars 1931, et par l'article 4, alinéa 2, de l'arrêté délibéré en conseil des ministres du 18 mai 1943. Se servant de ces délégations pour régler des cas qui, pour s'être reproduits un certain nombre de fois, n'en sont pas moins demeurés des cas particuliers, le Ministre de la

.../...

Défense nationale a pris valablement une instruction dérogeant aux dispositions en vigueur à cette époque.

II.

Le projet a également pour objet de rendre applicables "aux militaires belges incorporés à la Royal Navy jusqu'au premier du mois qui suit la date de leur passage à l'armée belge", les dispositions de l'arrêté du Régent du 17 septembre 1945 approuvant le règlement déterminant les droits des officiers et militaires de rang subalterne incorporés à la R.A.F./V.R. (section belge), aux unités de commandos et de parachutistes, aux diverses allocations et prestations.

Cet objet ne vise qu'à régulariser certains cas individuels pour les mois de novembre et décembre 1944, pour l'année 1945 et pour une partie de l'année 1946. Le projet ne peut, dès lors, quant à cet objet, être considéré comme un projet "d'arrêté d'exécution organique et réglementaire" au sens de l'article 2 , alinéa 2, de la loi du 23 décembre 1946. Il constitue un acte d'administration intérieure qui ne revêt pas le caractère général requis, dans l'esprit du législateur du 23 décembre 1946, pour justifier l'intervention de la section de législation.

De kamer was samengesteld uit La chambre était composée de

de Heren : Messieurs:	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	J. COYETTE, K. MEES,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	J. VAUTHIER, L. FREDERICQ,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Landsverdediging.
de la Défense nationale.

De 1952. Le 1952.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.