KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 4e October 1952 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de bestuursvergoeding toe te kennen aan de hoofden der erkende normaalscholen, heeft ter zitting van 17 October 1952 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 4 octobre 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal relatif à l'indemnité de direction à allouer aux chefs des écoles normales agréées, a donné en sa séance du 17 octobre 1952 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt er toe, voor de periode van 1 Januari 1951 tot 31 Augustus 1952 vast te stellen welk jaarlijks bedrag als bijzondere bestuursvergoeding aan de hoofden van de erkende normaalscholen wordt verleend ter uitvoering van de wet tot regeling van het lager onderwijs en dezer uitvoeringsbesluiten.

\+

\+ \+

Aangezien de wet van 23 Juli 1952 tot regeling van het normaalonderwijs, de 1e September 1952 de bepalingen in de wet tot regeling van het lager onderwijs met betrekking tot de toelagen aan het normaalonderwijs heeft opgeheven, komen die bepalingen niet meer in aanmerking als rechtsgrond voor het ontwerp. Vermits zij niet langer bestaan, kunnen zij ook niet meer uitgevoerd worden.

Als rechtsgrond voor het ontwerp zouden kunnen dienen artikel 22, I, afdeling III - Normaalonderwijs, van de begroting van het Ministerie van Openbaar Onderwijs voor het dienstjaar 1952, en artikel 3 van de wet van 26 Juli 1952 houdende machtiging tot regularisatiën, verhoging en vermindering van sommige voor het dienstjaar 1952 uitgetrokken kredieten, zomede toekenning van bijkredieten voor de uitgaven met betrekking tot 1951 en de vorige dienstjaren.

De wet van 23 Juli 1952 immers beschikt alleen voor de toekomst en meer bepaald met ingang van 1 September 1952. Zij bemoeit zich niet met de toekenning van toelagen aan het normaalonderwijs voor perioden die vóór haar inwerkingtreding liggen, en bevat trouwens evenmin enige overgangsbepaling. Niets wijst er op dat de wetgever met

.../...

de nieuwe wet heeft willen beletten dat de Koning, voor de maanden die de inwerkingtreding van deze wet voorafgaan, zoals voorheen zou beschikken over de kredieten waarvan hij tot dan toe geen gebruik had gemaakt. Niets verhindert dus de Koning, de kredieten aan te wenden zoals hij voornemens is te doen, en daartoe bepaalde regelen te stellen.

Aangezien de reglementering genomen ter uitvoering van opgeheven bepalingen van de wet tot regeling van het lager onderwijs anderzijds niet met de nieuwe wet te verenigen is en derhalve vervallen is met de bepalingen welke zij uitvoerde, moet niet alleen de inleiding van het besluit verwijzen naar de hierboven genoemde begrotingswetten, doch moeten ook de artikelen zo worden opgesteld dat alle verwarring uitgesloten is omtrent de rechtsgrond of omtrent de opheffing van de vroegere reglementering. Het ontwerp zal dan een afzonderlijk besluit vormen en zou kunnen luiden als volgt :

Koninklijk besluit tot regeling, voor de periode van 1 Januari 1951 tot 31 Augustus 1952, van de toekenning van de bijzondere bestuursvergoeding aan de hoofden van de erkende normaalscholen.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet van 8 April 1952 houdende de begroting van het Ministerie van Openbaar Onderwijs voor het dienstjaar 1952, namelijk op artikel 22, I, van de afdeling III - Normaalonderwijs ;

.../...

Gelet op de wet van 26 Juli 1952 houdende machtiging tot regularisatiën, verhoging en vermindering van sommige voor het dienstjaar 1952 uitgetrokken kredieten, zomede toekenning van bijkredieten voor de uitgaven met betrekking tot 1951 en de vorige dienstjaren, namelijk op artikel 3 ;

Gelet op het advies van het Begrotingscomité, gegeven 18 Augustus 1952 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Openbaar Onderwijs,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

De hierna bepaalde bestuursvergoeding wordt van 1 Januari 1951 tot 31 Augustus 1952 aan de hoofden van de erkende normaalscholen toegekend :

... (zoals in het ontwerp) ...

Artikel 2.-

Voor de ongehuwde schoolhoofden die in gemeenschap leven, worden de vergoedingen met de helft verminderd.

.../...

Artikel 3.-

... (zoals in het ontwerp) ...

Gegeven te ,

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Openbaar Onderwijs,

De Minister van Financiën,

Le projet a pour objet de fixer, pour la période de temps courant du 1er janvier 1951 au 31 août 1952, le montant annuel de l'indemnité spéciale de direction octroyée, en exécution de la loi organique de l'enseignement primaire et d'arrêtés pris en exécution de celle-ci, aux chefs des écoles normales agréées.

\+

\+ +

La loi du 23 juillet 1952 organique de l'enseignement normal ayant abrogé, le 1er septembre 1952, les dispositions de la loi organique de l'enseignement primaire relatives aux subventions à l'enseignement normal, ces dispositions ne peuvent plus constituer le fondement légal du projet. Ayant cessé d'exister, elles ne sont plus susceptibles d'exécution.

Le projet pourrait toutefois trouver un fondement légal dans l'article 22, I, section III - Enseignement normal, du budget du Ministère de l'Instruction publique pour l'exercice 1952, et dans l'article 3 de la loi du 26 juillet 1952 autorisant des régularisations, augmentant et réduisant certains crédits ouverts pour l'exercice 1952 et allouant des crédits supplémentaires pour les dépenses se rapportant aux exercices 1951 et antérieurs.

La loi du 23 juillet 1952 ne dispose, en effet, que pour l'avenir et plus précisément à compter du 1er septembre 1952. Elle ne s'immisce point dans l'octroi de subventions à l'enseignement normal pour des périodes antérieures à son entrée en vigueur

.../...

et ne prévoit d'ailleurs aucune mesure transitoire. Rien n'indique que le législateur ait eu l'intention de priver, par la loi nouvelle, le Roi de disposer, pour les mois précédant l'entrée en vigueur de cette loi, comme par le passé, des crédits dont il n'aurait jusqu'alors pas fait usage. Rien n'empêche donc le Roi de se servir des crédits comme il se propose de le faire et d'établir certaines règles à cette fin.

La réglementation prise en exécution de dispositions abrogées de la loi organique de l'enseignement primaire ne se conciliant d'autre part pas avec la loi nouvelle et ayant, partant, disparu avec les dispositions qu'elle exécutait, il importera non seulement d'invoquer dans le préambule de l'arrêté les lois de budgets indiquées ci-avant, mais de rédiger les articles de manière telle que l'arrêté ne puisse induire en erreur ni sur le fondement légal, ni sur l'abrogation de la réglementation antérieure. Il constituera un arrêté autonome et pourrait être rédigé comme suit .

Arrêté royal réglant, pour la période allant du 1er janvier 1951 au 31 août 1952, l'octroi de l'indemnité spéciale de direction aux chefs des écoles normales agréées.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 8 avril 1952 contenant le budget du Ministère de l'Instruction publique pour

.../...

l'exercice 1952, notamment l'article 22, I, de la section III - Enseignement normal;

Vu la loi du 26 juillet 1952 autorisant des régularisations, augmentant et réduisant certains crédits ouverts pour l'exercice 1952 et allouant des crédits supplémentaires pour les dépenses se rapportant aux exercices 1951 et antérieurs, notamment l'article 3;

Vu l'avis du Comité du budget, donné le 18 août 1952;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Instruction publique,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

L'indemnité de direction déterminée ci-après est accordée du 1er janvier 1951 au 31 août 1952 aux chefs des écoles normales agréées:

... (comme au projet) ...

Article 2.-

Les indemnités sont réduites de moitié dans le cas de chefs d'école non mariés vivant en commun.

.../...

Article 3.-

... (comme au projet) ...

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Instruction publique,

Le Ministre des Finances,

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren :	F.LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président,
	J.COYETTE,	raadsheren van State,	
	K.MEES,	conseillers d'Etat,	
	E.VAN DIEVOET,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G.DOR,	assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier,	griffier.
		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister van Openbaar Onderwijs.
expédition délivrée à M. le Ministre de l'Instruction publique.

De 1952.

Le 1952.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R.DECKMYN.