Raad van State
Coordinatie bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 2e Mei 1952 door de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende organisatie van de Dienst en van het Korps der Mijningenieurs", zoals het door de Minister op 8 December 1952 gewijzigd werd, heeft ter zitting van 23 Januari 1953 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, le 2 mai 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant organisation du Service et du Corps des Ingénieurs des Mines", tel qu'il a été amendé par le Ministre le 8 décembre 1952, a donné en sa séance du 23 Januari 1953 l'avis suivant :

Het is niet wenselijk, in het tweede lid der inleiding een opsomming te geven van de verschillende wetten welke de bij koninklijk besluit van 15 September 1919 samengeordende wetten op de mijnen, groeven en graverijen, hebben gewijzigd, omdat de wetgever ze nog moet wijzigen en dus die opsomming eerlang onvolledig zou worden. Een betere lezing van het tweede lid ware :

"Gelet op de wetten op de mijnen, groeven en graverijen, en op hun wijzigingen";.

In het derde lid hoeft niet verwezen te worden naar het koninklijk besluit van 21 September 1894 houdende organiek reglement van de dienst en van het korps der mijningenieurs, aangezien het ontwerp het niet wijzigt, maar opheft en vervangt.

Het derde lid moet dus wegvallen.

Het vierde lid worde aangevuld met :"zoals het is gewijzigd".

Daar het zesde lid wijziging brengt in het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, dat tot nog toe op het korps der mijnen werd toegepast, moet het ontwerp, krachtens artikel 116 van dat statuut, met redenen omkleed worden. Uit dat oogpunt is de motivering onvoldoende. Zij zou moeten aantonen waarom het zijn nut heeft, bijzondere regelen inzake inrichting op dat korps toe te passen.

.../...

Na de woorden "rekening houden" kan men bijvoorbeeld zeggen "met de huidige eisen van het bestuur en de werving".

Het achtste lid zou beter vervallen, want geen enkele rechtsregel eist het advies van de directieraad van het Ministerie van Economische Zaken en Middenstand. Het is slechts een aangelegenheid van inwendig bestuur.

BESCHIKKEND GEDEELTE.

Algemene opmerking.

Het ontwerp kent de directeur-generaal en de inspecteur-generaal der mijnen rechtstreeks eigen bevoegdheden toe.

Artikel 1 van het ontwerp herinnert er evenwel aan, dat het korps der mijningenieurs onder het gezag van twee ministers staat, naar gelang van de opdrachten die het te vervullen heeft.

Om een normale uitoefening van de ministeriële verantwoordelijkheid mogelijk te maken, moet dat artikel zo worden opgevat dat de ministers het hiërarchisch gezag over die ambtenaren hebben. Zij geven hun bevelen. Zij zouden zelf de aan die ambtenaren verleende bevoegdheden kunnen uitoefenen.

.../...

Onderzoek van de artikelen.

Artikel 2.

In de Franse tekst zou vóór de titel der leden van het mijnkorps telkens het bepaald lidwoord moeten staan. Men leze dus "le directeur général, l'inspecteur général, les directeurs ... ".

Artikel 3.

I. In het eerste lid zou in de Franse tekst beter "autorité" in plaats van "commandement" gebruikt worden.

II. De tekst van dat artikel gaat verder dan zijn steller heeft bedoeld. Ingevolge artikel 3, littera a, luidens hetwelk, bij gelijkheid in graad, een ambtenaar van het hoofdbestuur op een ambtenaar der buitendiensten niet enkel de voorrang heeft, maar over deze ook het hiërarchisch gezag uitoefent, zou bijvoorbeeld een hoofdingenieur-directeur der mijnen van het hoofdbestuur bevelen kunnen geven aan een hoofdingenieur-directeur der mijnen van een mijnarrondissement. Niet alleen is dat gevolg in tegenspraak met de artikelen 12 en volgende van het ontwerp, volgens welke alleen de afdelingsdirecteur der mijnen en de inspecteur-generaal der mijnen de hiërarchische chefs van bedoelde ambtenaar zijn, het zou ook de werking van het korps nutteloos storen. Naar de gemachtigde ambtenaar verklaarde, zou littera a enkel een regel van voorrang inhouden. Dit zou duidelijker moeten gezegd worden.

.../...

III. Volgens de uitleg van de gemachtigde ambtenaar doelt het voorbehoud, geformuleerd in de woorden : "behoudens wanneer er om dienstredenen anders mocht beslist worden", op de tijdelijke vervanging van een ambtenaar met een hogere door een ambtenaar met een lagere graad. Volgens de bedoeling van de Regering zou laatstgenoemde in zodanig geval het hiërarchisch gezag en de voorrang hebben van degene die hij vervangt.

Met inachtneming van die twee opmerkingen, wordt voor artikel 3 volgende lezing voorgesteld :

Artikel 3.-

Binnen elke dienst en onder ambtenaren met dezelfde graad komen de hiërarchische bevoegdheid en de voorrang aan het hoofd van dienst en vervolgens aan de oudste in de graad toe.

De ambtenaren van de centrale dienst hebben voorrang op die van de buitendiensten. Als tot de centrale dienst behorend, worden aangemerkt de leden van het korps die in de aardkundige dienst en in de dienst der springstoffen aangesteld of bij het Nationaal Mijninstituut gedetacheerd zijn.

Het lid van het mijnkorps dat ter vervanging van een lid met een hogere graad wordt aangewezen, heeft bij het uitoefenen van die functie de hiërarchische bevoegdheid en de voorrang van het door hem vervangen lid.

.../...

Artikel 4.

Ingevolge de nieuwe redactie van artikel 3, moet artikel 4 als volgt aanvangen :

Artikel 4.-

Voor de toepassing van het eerste lid van voorgaand artikel wordt de ancienniteit in de graad bepaald door de werkelijke diensttijd in die graad.

Bij gelijkheid ... (tekst van het ontwerp, mits in fine te lezen:"het examen voor toelating in vaste dienst").

Artikel 5.

Volgens de bedoeling der Regering is het, ofschoon er in het ontwerp niets over gezegd is, de directeur-generaal der mijnen die de tabellen die de sectie actieve dienst en de sectie terbeschikkingstelling van het mijnkorps beschrijven, moet bijhouden.

Het laatste lid van het artikel worde dan ook als volgt gelezen :

"Voor elke van beide secties houdt de directeur-generaal der mijnen een tabel bij waarop ... (tekst van het ontwerp) ... ".

.../...

Artikel 7.

Het tweede en het derde lid kunnen in de volgende vorm worden verenigd : "De grenzen van de arrondissementen en van de districten worden onderscheidenlijk door de Minister en de directeur-generaal der mijnen bepaald, met inachtneming van ...".

Artikel 9.

I. De tekst van het ontwerp kan, tegen de bedoeling van de Regering in, de schijn wekken alsof er twee of meer inspecteurs-generaal der mijnen zouden kunnen zijn.

II. De woorden "toegevoegd ambtenaar" kunnen vervangen worden door "adjunct".

Rekening houdend met die twee opmerkingen, wordt voor artikel 9 volgende lezing voorgesteld :

Artikel 9.-

De inspectie en de coördinatie der buitendiensten zijn de taak van de inspecteur-generaal der mijnen, bijgestaan door een adjunct.

Artikel 10.

Artikel 10 wordt beter als volgt gelezen :

.../...

Artikel 10.-

Over de aanwijzingen en de mutaties der leden van het mijnkorps beslist de directeur-generaal der mijnen, na advies van de inspecteur-generaal der mijnen.

Titel die artikel 11 voorafgaat.

I. In de titel die artikel 11 voorafgaat, wordt nutteloos onderscheid gemaakt tussen de "functies" en de "bevoegdheden" der leden van het mijnkorps, daar die twee woorden synoniem zijn.

II. Het is nutteloos en zelfs gevaarlijk die functies "speciaal" te noemen, daar het ontwerp er geen andere tegenoverstelt.

III. Waar al de ambtenaren samen van het mijnkorps worden bedoeld, gebruike men liever het woord "leden" dan "ingenieurs" van het mijnkorps, omdat het woord "ingenieur" niet in al de graden der leden van dat korps voorkomt.

Rekening houdend met de drie vorenstaande opmerkingen, wordt voor de titel, die artikel 11 voorafgaat, volgende lezing voorgesteld :

"Onderscheiden ambtsbevoegdheden der leden van het mijnkorps".

.../...

Artikel 11.

Zowel in publiekrecht als in privaatrecht en ook omdat de regelen inzake lastgeving de voornaamste bron voor de regelen inzake delegatie vormen, is de juridische vertegenwoordiging van een persoon door een andere alleen mogelijk met de toestemming van die persoon. Alleen de wet kan op die regel uitzonderingen toestaan door een "wettelijke vertegenwoordiging" in het leven te roepen (bijvoorbeeld voor de onbekwamen).

Door nu aan de directeur-generaal der mijnen de bevoegdheid te verlenen om, namens de minister en buiten dezes instemming, sommige documenten op te maken en te ondertekenen, voert het ontwerp in strijd met de wet een geval van reglementaire vertegenwoordiging in.

Daarbij komt, dat de grondwettelijke uitoefening van de ministeriële verantwoordelijkheid onmogelijk wordt. Zo zou de minister verantwoordelijk zijn voor handelingen welke de directeur-generaal op regelmatige wijze, maar tegen de wil van zijn minister in, mocht verrichten.

Op te merken valt, dat de bevoegdheid welke dit artikel aan de directeur-generaal verleent, een ongewone omvang neemt, zo bijvoorbeeld de bevoegdheid om de documenten betreffende de lastkohieren van mijnconcessies op te maken.

Derhalve moet het ontwerp of wel aan de minister de macht overlaten om zelf zijn bevoegdheid op te dragen en in dat geval moet het zevende lid, 1° en 2°, van het artikel vervallen, of wel moet het, indien zulks

.../...

met de bedoeling van de Regering strookt, de in het zevende lid genoemde macht rechtstreeks aan de directeur-generaal toekennen.

+

\+ +

De artikelen 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17 en 18 verdelen onder de verschillende leden van het mijnkorps de opdrachten in verband met de diverse bevoegdheden welke talrijke wets- en reglementsbepalingen aan dat korps verlenen.

Die bevoegdheden liggen verspreid over meer dan zestig wetten en besluiten waarvan het departement de lijst niet kan opmaken.

De Raad van State heeft die talrijke bevoegdheden niet gelocaliseerd in de wetten en reglementen, en ze evenmin onderzocht.

Artikel 12.

In het zevende lid zou het de duidelijkheid van de tekst bevorderen, indien de woorden "en betwiste ongevallen" vervangen werden door "ongevallen en die waarover betwistingen ontstaan".

Voor de aanhef van het achtste lid wordt aanbevolen : "Hij dient bij voorkomende geval de rechterlijke overheid ... (tekst van het ontwerp) ...".

.../...

Artikel 13.

In het eerste lid van de Franse tekst leze men "assuré" in plaats van "assume".

Artikel 19.

Rekening houdend met de bedoelingen van de Regering, zoals de gemachtigde ambtenaar ze heeft toegelicht, zou aan artikel 19 het volgend lid moeten worden toegevoegd :

"De artikelen 18 en 19 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 zijn op de werving van de leden van het mijnkorps niet van toepassing.".

Artikel 20.

Het slot van het artikel "gehomologeerd overeenkomstig ..." is overbodig, daar de wettelijke waarde van het diploma uit de homologatie volgt.

Artikel 21.

Dit artikel bevat twee bepalingen die geen onderling verband vertonen. De eerste bepaling, volgens welke de ingenieurs van het mijnkorps niet in tijdelijk verband kunnen aangeworven worden, zou in artikel 20 als tweede lid moeten worden opgenomen.

.../...

Artikel 23.

I. Krachtens het statuut van het Rijkspersoneel (artikel 72) waarvan de regelen, gezien het stilzwijgen van het ontwerp, van toepassing zijn, moeten de inspecteur-generaal der mijnen en de afdelingsdirecteur der mijnen twee jaar ancienniteit in die graad hebben om tot directeur-generaal te kunnen bevorderd worden. Voor dezelfde bevordering, en wel krachtens de tekst van het ontwerp, moet de hoofdingenieur-directeur vier jaar ancienniteit in zijn graad hebben. Uit die regelen volgt dat een inspecteur-generaal der mijnen met een jaar ancienniteit in die graad niet zal kunnen bevorderd worden, zelfs indien hij tien jaar lang afdelingsdirecteur is geweest, terwijl de afdelingsdirecteur der mijnen, die het sedert twee jaar is of de hoofdingenieur-directeur der mijnen die het sedert vier jaar is, wel voor zodanige bevordering in aanmerking komt. Evenmin komt een afdelingsdirecteur der mijnen met minder dan twee jaar ancienniteit voor die bevordering in aanmerking, zelfs indien hij tien jaar lang hoofdingenieur-directeur is geweest, maar wel een hoofdingenieur-directeur die het sedert vier jaar is. Dat dergelijke toestanden mogelijk zijn, bewijst dat de gegeven tekst van artikel 23 niet aan de bedoeling van de Regering beantwoordt. De Raad van State geeft als aanbeveling dat, inzake bevordering tot de graad van directeur-generaal der mijnen, voor de inspecteur-generaal en de afdelingsdirecteur ook rekening zou worden gehouden met hun ancienniteit in de onmiddellijk lagere graden.

.../...

II. De voorgaande opmerking geldt ook voor de bevordering tot de graad van inspecteur-generaal der mijnen en de bevordering tot de graad van hoofdingenieur-directeur der mijnen.

De redactie van artikel 23 zou met die toestanden rekening moeten houden.

Artikel 24.

Een betere tekst voor dat artikel ware :

Artikel 24.-

Om tot de graad van eerstaanwezend mijningenieur te worden bevorderd, moet de mijningenieur negen jaar ancienniteit in zijn graad hebben.

Artikel 26.

Volgens de toelichting van de gemachtigde ambtenaar verstaat de Regering onder "overplaatsing van een ingenieur van het mijnkorps" iedere aanwijzing van die ingenieur voor een ander Rijksbestuur zonder de toestemming van de directeur-generaal der mijnen.

Door aan het woord "overplaatsing" een zodanig bijzondere betekenis te hechten, bestaat het gevaar dat men de werkelijke strekking van artikel 26 verheelt.

Dat artikel zou men als volgt kunnen lezen :

.../...

"Artikel 26.-

Ieder lid van het mijnkorps die het korps verlaat en een aanwijzing voor een ander Rijksbestuur aanvaardt zonder de toestemming van de directeur-generaal der mijnen, kan bij zijn terugkeer naar het mijnkorps geen aanspraak maken op de graad die hij in het ander bestuur bekleedde.

Artikel 29.

Waar artikel 29, a, van het ontwerp het (politieke) recht van de leden van het mijnkorps om een kiesmandaat te aanvaarden afhankelijk maakt van de toelating van de directeur-generaal, is het volgens de rechtspraak van de afdeling administratie van de Raad van State ongrondwettelijk (arresten Bogaert en Debunne, nr 1755, 12 Juli 1952; Otzer,nr 1797, 28 Augustus 1952 ; Guillaume, nr 1806, 5 September 1952).

Voor zover het ontwerp eenvoudig artikel 1 van titel II van het decreet van 24 van vendémiaire jaar III bevestigt, is die bepaling overbodig.

In het een zowel als in het andere geval, moet littera a van dat artikel wegvallen.

Artikel 32.

Een betere redactie ware :

Artikel 32.-

De leden van het mijnkorps die eervol ontslag verkregen of in ruste werden gesteld ... (zie de tekst van het ontwerp)...

.../...

Artikel 33.

I. Gezien de opmerking gemaakt in verband met artikel 26, moeten de woorden "overplaatsing naar" in artikel 33 vervangen worden door "aanwijzing voor".

II. Verder zou men in artikel 33 in plaats van "enz." moeten lezen : "en andere voorwerpen".

+

\+ +

Aangezien de Nederlandse tekst van het ontwerp aanleiding geeft tot tal van opmerkingen die de vorm betreffen, stelt de Raad van State voor hem te vervangen door de hiernavolgende tekst :

.../...

Koninklijk besluit houdende organisatie van de dienst en van het korps der mijningenieurs.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de artikelen 66 en 67 van de Grondwet ;

... (zie advies) ...

Gelet op het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, zoals het is gewijzigd ;

Gelet op het besluit van de Regent van 1 Juni 1950 houdende bepaling van het organiek kader en van de weddeschalen van het personeel van het mijnwezen ;

Overwegende dat het aangewezen is het organiek reglement van het korps der mijningenieurs te herzien, rekening houdend met de huidige eisen van het bestuur en de werving ;

Gelet op het advies van het syndicaal comité van advies ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

.../...

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken en Middenstand en van Onze Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg en op het advies van Onze in raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Het korps der mijningenieurs.

Artikel 1.-

Het korps der mijningenieurs voert zijn opdracht uit onder het gezag van de minister tot wiens bevoegdheid de uitvoering der mijnwetten behoort.

Wat echter het toezicht op de toepassing van de sociale wetten betreft, vervult het zijn opdracht onder het gezag van de minister tot wiens bevoegdheid de uitvoering dezer wetten behoort.

Samenstelling van het mijnkorps en hiërarchische rangschikking van de leden.

Artikel 2.-

De hiërarchie van de leden van het mijnkorps wordt als volgt bepaald :

.../...

directeur-generaal der mijnen,
inspecteur-generaal der mijnen,
afdelingsdirecteurs der mijnen,
hoofdingenieurs-directeurs der mijnen,
afdelings- e.a. mijningenieurs,
e.a. mijningenieurs,
mijningenieurs.

Artikel 3.-

... (zie advies) ...

Artikel 4.-

... (zie advies) ...

Bij gelijkheid wordt ze bepaald door de dienst-tijd in de onmiddellijk lagere graad en zo verder, indien nodig, met als laatste basis de rangschikking die ingevolge het examen voor toelating in vaste dienst wordt gedaan.

Artikel 5.-

De leden van het mijnkorps vormen twee secties, te weten :

a) de sectie der ambtenaren in actieve dienst, waartoe behoren de ingenieurs die in één der takken van de administratie werkzaam zijn en diegene die uitsluitend aan speciale diensten verbonden zijn ;

b) de sectie der terbeschikking gestelde ambtenaren.

Voor elke van beide secties houdt de directeur-generaal der mijnen een tabel bij,waarop het personeel naar graad en ancienniteit wordt gerangschikt.

.../...

Verdeling van het grondgebied - Verdeling van de dienst en van het personeel.

Artikel 6.-

Het Rijksgebied wordt in zake mijndienst verdeeld in afdelingen, waarvan de samenstelling bij koninklijk besluit is vastgesteld; dit bepaalt bovendien de standplaats van de ambtenaren der buitendiensten.

Artikel 7.-

Elke afdeling wordt onderverdeeld in mijnarrondissementen en de arrondissementen in mijndistricten.

... (zie advies) ...

Artikel 8.-

Elke afdeling wordt bestuurd door een afdelingsdirecteur der mijnen hierin bijgestaan door een afdelingse.a.mijningenieur, en elk arrondissement wordt bestuurd door een hoofdingenieur-directeur der mijnen.

Artikel 9.-

... (zie advies) ...

Artikel 10.-

... (zie advies) ...

.../...

Onderscheiden ambtsbevoegdheden der leden van het mijnkorps.

Artikel 11.-

De directeur-generaal der mijnen is het hoofd van het mijnkorps.

Tot zijn bevoegdheid behoort de leiding, de coördinatie en de organisatie van de gezamenlijke diensten.

Binnen de perken van de reglementen van orde stelt hij de dienstorders, de omzendbrieven en de speciale reglementen vast.

Hij vergewist er zich van dat de wetten, besluiten en onderrichtingen worden nageleefd.

Hij ziet toe dat de zaken door elk van zijn diensten zorgvuldig geregeld en spoedig behandeld worden.

Hij stelt aan de minister voor, of treft zelf alle maatregelen die de werking van zijn diensten kunnen verbeteren.

Hij is gemachtigd om in naam van de minister de bescheiden op te maken en te ondertekenen betreffende :

1° de mijndienst in de provincies, de vragen om inlichtingen, de eenvoudige berichten, de ontvangstbewijzen, de rappelbrieven, de spreiding van de dienst in de provincies en in de verschillende diensten van het hoofdbestuur (met inbegrip van de daarvan afhangende speciale diensten), de lastenkohieren van de mijnconcessies ;

.../...

2° de toepassing van de wetten, besluiten en reglementen aangaande de industrieën die onder het toezicht van de administratie van het mijnwezen gesteld zijn.

De directeur-generaal der mijnen wordt bij de vervulling van zijn opdracht bijgestaan door de ingenieurs van het mijnkorps die op het organieke kader van de centrale dienst van het mijnwezen worden vermeld.

Wanneer de directeur-generaal der mijnen afwezig of verhinderd is, wordt hij vervangen door een ambtenaar van de centrale dienst van de administratie van het mijnwezen, die door de minister is erkend.

Artikel 12.-

De inspecteur-generaal der mijnen oefent ter plaatse toezicht en contrôle uit op de buitendiensten.

Hij vergewist er zich van of de wetten, besluiten, reglementen, dienstorders en onderrichtingen in het algemeen, zowel in technisch en sociaal als in administratief opzicht, worden in acht genomen.

Hij inspecteert die diensten zo dat hij contrôle uitoefent op de wijze waarop de ingenieurs van allerlei graad, de mijnmeters, de werklieden-afgevaardigden bij het mijntoezicht en de administratieve personeelsleden zich van hun onderscheidene opdrachten kwijten.

Hij zorgt voor de vereiste coördinatie van de werking van die diensten. Te dien einde bezoekt hij de burelen van de afdelingen zo dikwijls hij zulks nodig acht. In voorkomend geval deelt hij ten spoedigste de uitslagen van zijn inspecties mede aan de directeur-generaal der mijnen.

.../...

In het bijzonder onderzoekt hij de verslagen en opmerkingen die door de mijningenieurs worden gemaakt ter gelegenheid van de inspecties.

Hij neemt ook kennis van de verschillende verslagen van de werklieden-afgevaardigden bij het mijntoezicht.

Hij ziet de dossiers na die werden samengesteld bij het onderzoek van ongevallen, de materiële ongevallen en die waarover betwistingen ontstaan inbegrepen, ten einde er zich rekenschap van te geven op welke wijze het onderzoek is gedaan en bij te dragen tot het zoeken naar veiligheidsmaatregelen.Bij voorkomend geval vestigt hij de aandacht van de afdelingsdirecteur der mijnen op de punten die volgens hem niet voldoende werden opgeklaard en vult hij het dossier van elk ongeval aan met zijn advies nopens de veiligheidsmaatregelen die hem aanbevelenswaardig lijken.

Hij dient bij voorkomend geval de rechterlijke overheid van advies aangaande de gebeurlijke verantwoordelijkheden. Bij ernstige ongevallen of andere rampen staat hij de afdelingsdirecteur der mijnen bij om te bepalen welke veiligheids- of reddingsmaatregelen dienen genomen te worden.

.../...

Hij doet zich, voor onderzoek en coördinatie, de afwijkingsbeslissingen van de afdelingsdirecteurs der mijnen mededelen, alsook de voorstellen van de hoofdingenieurs-directeurs der mijnen aan de bestendige deputaties van de provincieraden met het oog op de machtiging van vergunningplichtige inrichtingen.

Hij behandelt het beroep tegen de beslissingen inzake afwijking van reglementsbepalingen of toelating van installaties of ondernemingen, die aangaande springstoffen inbegrepen.

Hij bezoekt de onder het toezicht van het mijnwezen staande nijverheidsondernemingen dikwijls genoeg om op de hoogte te blijven van de technische vooruitgang die in de installaties en in de fabricagemethodes werd verwezenlijkt en ten einde zich te documenteren met het oog zowel op het opzoeken van de daarin aan te brengen wijzigingen of verbeteringen, als op de studie van speciale problemen die de directeur-generaal der mijnen hem zou kunnen vragen. Bij die bezoeken controleert hij de doelmatigheid van de inspectiediensten.

Hij onderzoekt de dossiers inzake overtredingen van de reglementsbepalingen, de verslagen tot vaststelling van de natuurlijke dood en de ongevallenstatistieken.

Hij controleert het berekenen van de nettoopbrengst, basis van de evenredige mijncijns ten voordele van de eigenaars van de bovengrond; hij vertegenwoordigt de administratie in het comité voor raming van bedoelde cijns.

.../...

Hij waakt over het goed verloop van de werkzaamheden van de mijnkaart en bijzonder over de zo volmaakt mogelijke coördinatie van de elementen van die kaart.

Jaarlijks richt hij aan de directeur-generaal der mijnen een omstandig verslag over zijn inspecties.

Hij doet alle nuttig geachte voorstellen tot het verbeteren van de organisatie en het rendement van de diensten van het korps der mijningenieurs en tot het bereiken van de vereiste coördinatie daarin, alsook tot het bevorderen van de technische, economische en sociale vooruitgang in de industrieën die onder het toezicht van de ingenierus van het mijnkorps gesteld zijn.

Indien hij bij een inspectiebezoek het nodig acht bepaalde maatregelen voor te schrijven, moeten die onmiddellijk worden uitgevoerd. Hij geeft de directeur-generaal der mijnen verslag over die maatregelen.

Tenslotte werkt hij mee aan het onderzoek en de afhandeling van al de zaken die de directeur-generaal der mijnen hem kan toevertrouwen.

Artikel 13.-

De afdelingsdirecteur der mijnen die aan het hoofd van een afdeling wordt gesteld, leidt de betrokken dienst en draagt er de verantwoordelijkheid voor.

.../...

Hij beëdigt de werklieden-afgevaardigden bij het mijntoezicht, alsook de mijnmeters en de administratieve personeelsleden die aan de afdeling zijn verbonden.

Hij oefent de bevoegdheid uit die de samengeordende wetten op de mijnen, groeven en graverijen en de reglementen betreffende de mijnpolitie aan de mijningenieur toevertrouwen.

Hij zorgt voor het bijhouden der mijnplans, voor het maken en bijhouden der mijnkaart.

Hij geeft het vereiste gevolg aan de opmerkingen vermeld in de door de mijningenieurs en afgevaardigden bij het mijntoezicht van zijn afdeling opgestelde verslagen ingevolge de schouwingen van ondergrondse werken en bovengrondse inrichtingen der mijnen.

Hij beschikt over de aanvragen tot machtiging voor toestellen die in de ondergrondse werken moeten worden geplaatst, over de aangiften voor bovengrondse inrichtingen der mijnen en over de aanvragen tot afwijking van de reglementen op de mijnpolitie.

Hij is voorzitter van het afdelingscomité dat belast is met het onderzoek en de studie van al de ongevallen, in wetenschappelijk en technisch opzicht en met het oog op de veiligheidsmaatregelen.

Hij richt aan de procureur des Konings de verslagen van advies betreffende de ongevallen in de mijnen.

.../...

Hij onderzoekt de verslagen der mijningenieurs over de toepassing der sociale wetten in de mijnen en treft de geëigende maatregelen ten einde elke daarin aangestipte onregelmatigheid te verhelpen.

Hij geeft aan de klachten, verzoekschriften en bezwaren betreffende de toepassing van de sociale wetten in de mijnen, het vereiste gevolg.

In geval van geschillen of conflicten tussen werkgevers en werknemers in een onderneming van de afdeling, komt de afdelingsdirecteur der mijnen onmiddellijk verzoenend tussen. Hij kan te dien einde de afdelings-e.a. mijningenieur of een onder zijn orders gestelde mijningenieur afvaardigen.

Hij bepaalt de grondslag van de evenredige mijncijns.

Hij doet de statistieken opmaken en de hem opgedragen economische enquêtes uitvoeren; hij doet de daarvoor vereiste studiën.

Op het einde van elk halfjaar brengt hij aan de directeur-generaal der mijnen verslag uit over de toestand van zijn afdeling in technisch, economisch en sociaal opzicht en wijdt hierbij zijn bijzondere aandacht aan de veiligheid, de gezondheid en het welzijn van de arbeiders en aan de bloei van 's lands nijverheid.

Hij bezoekt de ondernemingen van zijn afdeling dikwijls genoeg om op de hoogte te blijven van de omstandigheden en bijzonderheden die hij moet kennen om zijn opdracht te vervullen.

.../...

Artikel 14.-

De hoofdingenieur-directeur der mijnen heeft het hoge toezicht op de fabrieken, de groeven, de veenderijen en op de in zijn arrondissement opgestelde stoomtoestellen en draagt de verantwoordelijkheid voor dit toezicht.

Hij ziet de processen-verbaal na voor de ingebruikstelling der inrichtingen voor het opvangen van grondwater.

Hij is het diensthoofd voor de stoomtoestellen en voor de vergunningplichtige inrichtingen.

Hij controleert de door de mijningenieurs opgemaakte processen-verbaal van proef of van ingebruikstelling der stoom of persluchttoestellen.

Hij geeft de inspecteur-generaal der mijnen jaarlijks rekenschap van het toezicht op de stoomtoestellen in zijn arrondissement, na het jaarlijks onderzoek der aantekeningen die de mijningenieurs ingevolge hun schouwingen op de beschrijvende bladen der toestellen hebben gemaakt.

Hij verzamelt voor zijn arrondissement en ten dienste van de afdelingsdirecteur der mijnen, de vereiste gegevens voor het vaststellen van de grondslag van de mijncijns.

.../...

Hij neemt het secretariaat waar van het afdelingscomité voor de studie van al de ongevallen die zich in zijn arrondissement hebben voorgedaan.

Hij maakt een samenvatting van het procesverbaal van al de ongevallen in zijn arrondissement en stelt ten dienste van de afdelingsdirecteur der mijnen een ontwerp op van een verslag van advies voor de procureur des Konings betreffende de ongevallen in de mijnen van zijn arrondissement.

Hij richt aan de procureur des Konings de verslagen van advies betreffende de ongevallen die zijn voorgekomen in de in het eerste lid opgesomde ondernemingen.

Ten behoeve van de afdelingsdirecteur der mijnen en na onderzoek stelt hij de ontwerpen op van besluit tot machtiging voor toestellen die in de ondergrondse werken worden geplaatst, van enquête voor aangifte van bovengrondse inrichtingen, van besluit tot afwijking van de reglementen op de mijnpolitie.

Hij geeft de afdelingsdirecteur der mijnen de gevraagde inlichtingen en adviezen.

Met betrekking tot de zaken waarvan de studie aan de afdelingsdirecteur der mijnen is voorbehouden, ziet hij toe dat de door deze voorgeschreven opdrachten stipt uitgevoerd worden en, na onderzoek en samen met zijn advies, doet hij hem de door de mijningenieurs bezorgde inlichtingen, adviezen en verslagen toekomen.

.../...

Hij neemt kennis van al de verslagen die de onder zijn orders gestelde mijningenieurs aan de afdelingsdirecteur der mijnen richten, brengt daarover advies uit en geeft aan de afdelingsdirecteur der mijnen rekenschap van de wijze waarop die ingenieurs zich van hun dienst kwijten, inzonderheid betreffende hun werkzaamheden inzake toezicht op de in het eerste lid bedoelde ondernemingen.

De hoofdingenieur-directeur der mijnen regelt onder de contrôle van de afdelingsdirecteur der mijnen de werkzaamheden der ingenieurs en der werklieden-afgevaardigden bij het mijntoezicht in zijn arrondissement; hij stelt de stagedoende mijningenieurs onder de leiding van een ervaren ingenieur en ziet toe dat deze hen gedurende een voldoende tijdspanne begeleidt bij de schouwingen van mijnen en ondernemingen, en dat die ingenieur hun richtlijnen geeft voor het opstellen der processen-verbaal en verslagen.

Hij bezoekt de ondernemingen in zijn arrondissement dikwijls genoeg om op de hoogte te blijven van de omstandigheden en bijzonderheden die hij voor het vervullen van zijn opdracht moet kennen.

Hij beijvert zich om de wetenschappelijke geest van de onder zijn orders gestelde ingenieurs te handhaven en te ontwikkelen.

.../...

Artikel 15.-

De afdelings- e.a. mijningenieur hangt rechtstreeks af van de afdelingsdirecteur der mijnen en staat hem bij in het vervullen van zijn werkzaamheden.

Jaarlijks brengt hij aan de afdelingsdirecteur der mijnen verslag uit over de economische toestand van het mijnbekken of de mijnbekkens der afdeling.

Hij ordent de documentatie die door de afdelingsdirecteur der mijnen inzake algemene enquêtes wordt gevraagd.

Hij verzamelt de gegevens voor de gedetailleerde statistieken der mijnen, graverijen, groeven, fabrieken en stoomtoestellen.

Artikel 16.-

De aan de arrondissementen verbonden mijningenieurs en e.a. mijningenieurs schouwen, zo dikwijls hun chefs het noodzakelijk achten, de in hun respectieve districten gelegen ondernemingen en binnen de perken van de bevoegdheden van het mijnkorps en inzonderheid van de plichten, hun door de samengeordende mijnwetten opgelegd, zorgen zij voor de uitvoering van de wetten, politiereglementen en onderrichtingen betreffende die ondernemingen.

Bij hun schouwingen van de mijnwerken vestigen zij hun aandacht inzonderheid op de wijze waarop deze werken uit het oogpunt van de veiligheid der arbeiders

.../...

en van het behoud der gebouwen en nuttige wateren van de bovengrond gevoerd worden, op de middelen tot verlichting, verluchting, ondersteuning, afbouw, vervoer, uitdelving, waterbemaling en vervoer der arbeiders in de schachten en tevens op de reddingsmiddelen, alsook op het opslaan en het gebruik van springstoffen.

Zij behandelen de aanvragen tot machtiging voor het openen van groeven, metaalfabrieken, vergunningplichtige inrichtingen, springstofopslagplaatsen, alsook het onderzoek der aangiften voor bovengrondse inrichtingen der mijnen, graverijen en ondergrondse groeven.

Zij behandelen de aanvragen tot afwijking van de reglementen op de mijnpolitie.

Zij behandelen de verzoekschriften van alle aard.

Zij vergewissen zich er van dat de plans en de vorderingsregisters der werken regelmatig worden bijgehouden en, bij het opgeven van afbouwplaatsen, doen zij het door de afdelingsdirecteur der mijnen voorgeschreven nazicht.

Zij verzamelen en onderzoeken de nodige gegevens voor de evenredige mijncijns.

.../...

Zij oefenen de politie op de stoomtoestellen uit, alsmede die welke voortvloeit uit het gedeelte van de sociale wetgeving dat zij moeten controleren.

Bij proces-verbaal stellen zij de ongevallen vast alsmede de inbreuken van alle aard op de wetten, reglementen en besluiten betreffende de diensten waarmede zij belast zijn.

Het minimumaantal schouwingen waarvan sprake in lid 1 en 2 van dit artikel wordt jaarlijks door de afdelingsdirecteur der mijnen bepaald. De mijningenieurs en de e.a. mijningenieurs brengen ingevolge elke schouwing verslag uit aan hun hiërarchische chef.

Inspectiecomité.

Artikel 17.-

Het inspectiecomité bestaat uit de directeur-generaal der mijnen die er het voorzitterschap van waarneemt, de inspecteur-generaal der mijnen, zijn adjunct, die met de functie van secretaris wordt belast, de afdelingsdirecteurs der mijnen die de buitendiensten leiden en uit één afdelingsdirecteur der mijnen of hoofdingenieur-directeur der mijnen die tot het hoofdbestuur behoort.

.../...

Het inspectiecomité vergadert te Brussel en wordt bijeengeroepen door de voorzitter.

Het wordt bijzonder belast met de studie van de dossiers, opgemaakt ingevolge ongevallen waaruit de noodzakelijkheid is gebleken de bestaande reglements-voorschriften te wijzigen of aan te vullen, en met de samenordening van de voorwaarden waarvan de afdelings-directeurs het verlenen van machtigingen of afwijkingen inzake mijnpolitie en vergunningplichtige inrichtingen moeten afhankelijk maken.

Afdelingscomité.

Artikel 18.-

In elke afdeling van de buitendiensten bestaat een afdelingscomité dat bestaat uit de afdelingsdirecteur der mijnen die er het voorzitterschap van waarneemt, de afdelings- e.a. mijningenieur die met de functies van secretaris wordt belast en de hoofdingenieur-directeur der mijnen en de andere mijningenieurs van de afdeling. Een of meer werklieden-afgevaardigden bij het mijntoe-zicht van de afdeling kunnen eveneens voor de vergaderin-gen van het comité worden opgeroepen.

Het comité vergadert in de standplaats van de ambtenaren der afdeling en wordt bijeengeroepen door de voorzitter.

.../...

Het heeft tot opdracht de dossiers te bestuderen, die ingevolge elk in de ondernemingen van de afdeling voorgekomen ongeval worden opgemaakt en er de aanbevelenswaardig geachte veiligheidsmaatregelen uit af te leiden.

Werving.

Artikel 19.-

Niemand kan in het mijnkorps opgenomen worden, indien hij niet batig is gerangschikt in een vergelijkend examen ingericht door het Vast Wervingssecretariaat teneinde ingenieurs, die uitsluitend voor het mijnkorps zijn bestemd, tot de proeftijd te kunnen toelaten.

Artikel 20.-

Niemand kan tot het examen voor het ambt van mijningenieur worden toegelaten, indien hij niet de door het statuut voor het Rijkspersoneel bepaalde voorwaarden vervult en inzonderheid indien hij geen houder is van het wettelijk diploma van burgerlijk mijningenieur.

Artikel 21.-

De ingenieurs van het mijnkorps mogen niet in tijdelijk verband worden aangeworven. Zij die in een bepaald vergelijkend examen zijn geslaagd, worden als mijningenieur op proef in dienst genomen volgens hun rangschikking ingevolge dit examen.

.../...

Artikel 22.-

Zij kunnen slechts in hun betrekkingen worden bevestigd na een proeftijd van ten minste drie jaar in zover zij op het einde van die tijd slagen voor het examen door het statuut van het Rijkspersoneel voorgeschreven voor toelating in vast verband.

Bevordering in rang.

Artikel 23.-

De bevordering van de ingenieurs van het mijnkorps tot een hogere rang geschiedt volgens de regelen van het statuut inzake bevordering in rang voor de personeelsleden van eerste categorie van de Rijksbesturen, met dien verstande dat de keuze beperkt is tot de titularissen van een rang onmiddellijk lager dan die welke te verlenen valt.

Wat de directeur-generaal der mijnen betreft, strekt de keuze zich echter uit tot de afdelingsdirecteurs der mijnen en tot de hoofdingenieurs-directeurs der mijnen; een hoofdingenieur-directeur der mijnen kan nochtans niet tot directeur-generaal der mijnen worden benoemd tenzij hij ten minste gedurende vier jaar, in zijn rang, bij het mijnwezen werkelijk in dienst is. Voor de inspecteur-generaal der mijnen strekt die keuze zich uit tot de hoofdingenieurs-directeurs der mijnen en voor de hoofdingenieur-directeur der mijnen tot de e.a. mijningenieurs.

.../...

De hoofdingenieurs-directeurs der mijnen van de centrale dienst van het hoofdbestuur van het mijnwezen, alsook zij die uitsluitend aan speciale diensten zijn verbonden, kunnen, op de voordracht van de directeur-generaal der mijnen en na gunstig advies van de directieraad, binnen de perken van het organiek kader, tot de graad van afdelingsdirecteur der mijnen worden bevorderd, indien een ambtenaar uit de buitendiensten, die na hen wordt vermeld op de rangschikkingstabel van het personeel van het mijnkorps, tot die graad werd bevorderd.

Die bevordering kan echter slechts worden verleend aan de belanghebbenden die ten minste gedurende twee jaar als hoofdingenieur-directeur der mijnen hebben dienst gedaan en die een signalement hebben bekomen dat evenwaardig is met of beter dan hetgeen werd verleend aan de ambtenaar van de buitendiensten die het voorwerp van bedoelde bevordering is geweest.

De voormelde regel is tevens toepasselijk op de aan voormelde diensten verbonden e.a. mijningenieurs met het oog op hun bevordering tot de graad van afdelings- e.a. mijningenieur.

.../...

Artikel 24.-

... (zie advies) ...

Artikel 25.-

De bevordering in het activiteitskader wordt slechts verleend binnen de perken van het aantal op dit kader voorhanden betrekkingen en volgens de behoeften van de dienst.

Artikel 26.-

... (zie advies) ...

Jaarlijks vacantieverlof, gelegenheidsverlof en verlof wegens persoonlijke aangelegenheden.

Artikel 27.-

Het jaarlijks vacantieverlof en de gelegenheidsverlofdagen worden binnen de door het statuut van het Rijkspersoneel bepaalde perken en voorwaarden verleend :

- aan de directeur-generaal der mijnen door de minister;
- aan de inspecteur-generaal der mijnen, aan de hoofden der speciale diensten en aan de ingenieurs van gelijk welke graad die aan het hoofdbestuur verbonden zijn, door de directeur-generaal der mijnen ;
- aan de afdelingsdirecteurs der mijnen en de ambtenaar toegevoegd aan de inspecteur-generaal der mijnen, door de inspecteur-generaal der mijnen ;

.../...

- aan de ingenieurs van gelijk welke graad der afdelingen, door de afdelingsdirecteurs der mijnen ;
- aan de ingenieurs van gelijk welke graad verbonden aan de speciale diensten, door de chefs van die diensten.

Artikel 28.-

De ambtenaar die de macht heeft een verlof toe te kennen, moet de ambtenaar aanduiden die gelast wordt in de opengevallen dienst te voorzien.

Een verlof wegens persoonlijke aangelegenheden, zonder wedde maar met behoud van het recht op bevordering, kan door een op de voordracht van de directeur-generaal der mijnen genomen ministerieel besluit, aan de ingenieurs van het mijnkorps worden verleend.

Dit verlof kan echter slechts worden toegewezen in de gevallen en binnen de perken door het statuut van het Rijkspersoneel bepaald.

Bijzondere onverenigbaarheden.

Artikel 29.-

Onafhankelijk van de onverenigbaarheden door het statuut van het Rijkspersoneel bepaald, is het de ingenieurs van het mijnkorps uit de activiteitssectie streng verboden :

.../...

rechtstreeks of niet rechtstreeks belangen te hebben in een exploitatie waarop zij toezicht moeten houden.

Ambtskleding.

Artikel 30.-

De ambtskleding van de ingenieurs van het mijnkorps wordt bepaald door het koninklijk besluit van 23 September 1865, gewijzigd door dit van 1 Mei 1866.

Algemene bepalingen.

Artikel 31.-

Alvorens in dienst te treden, leggen de mijningenieurs de door het decreet van 20 Juli 1831 voorgeschreven eed af ten overstaan van de minister tot wiens bevoegdheid de mijnen behoren of van de gouverneur der provincie.

Artikel 32.-

De leden van het mijnkorps die eervol ontslag verkregen of in ruste werden gesteld, kunnen er toe gemachtigd worden de eretitel van hun graad te behouden en de ambtskleding er van te dragen.

Artikel 33.-

Bij aanwijzing voor een andere tak van de administratie, terbeschikkingstelling, ontslag, afzetting, inrustestelling of overlijden van een ingenieur

.../...

van het mijnkorps, wordt door zijn onmiddellijke chef overgegaan tot het overmaken aan zijn opvolger van de ter zijner beschikking gestelde archief, verslagen, plans, kaarten, boeken, instrumenten en andere voorwerpen.

Artikel 34.-

Het besluit van 21 September 1894, tot organisatie van de dienst en van het korps der mijningenieurs, alsook alle besluiten die het hebben gewijzigd of aangevuld, met uitzondering echter van het besluit van de Regent van 7 Januari 1948, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 December 1950, worden opgeheven.

Artikel 35.-

Onze Minister van Economische Zaken en Middenstand en Onze Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg zijn, elk wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Economische Zaken en Middenstand,

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg,

Il n'est pas désirable, au deuxième alinéa du préambule, d'énumérer les diverses lois qui modifièrent les lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919, parce que, le législateur étant appelé à les modifier à nouveau, cette énumération serait bientôt incomplète. Il conviendrait de rédiger comme suit le deuxième alinéa :

"Vu les lois sur les mines, minières et carrières,et leurs modifications;".

Au troisième alinéa, l'arrêté royal du 21 septembre 1894, organique du service et du corps des ingénieurs des mines, ne doit pas être visé parce que le projet ne le modifie pas mais l'abroge et le remplace.

Le troisième alinéa devrait donc être supprimé.

Le quatrième alinéa devrait être complété par l'expression : "tel qu'il a été modifié".

Le sixième alinéa modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat qui s'appliquait jusqu'ici au corps des mines, le projet, en vertu de l'article 116 de ce statut, doit être motivé. A cet égard, la motivation est insuffisante. Elle devrait préciser la raison pour laquelle il est utile d'imposer à ce corps des règles d'organisation particulières.

.../...

Après l'expression "en tenant compte", on pourrait dire : "des nécessités actuelles de l'administration et du recrutement".

Il conviendrait d'omettre le huitième alinéa car l'avis donné par le conseil de direction du Ministère des Affaires économiques et des Classes moyennes n'est exigé par aucune règle de droit. Il ne constitue qu'un simple fait d'administration interne.

LE DISPOSITIF.

Remarque générale.

Le projet attribue directement au directeur général et à l'inspecteur général des mines des pouvoirs propres.

L'article 1er du projet rappelle toutefois que le corps des ingénieurs des mines est placé sous l'autorité de deux ministres selon les tâches qui lui incombent.

Pour permettre le jeu normal de la responsabilité ministérielle, cet article doit être interprété comme signifiant : les ministres exercent le pouvoir hiérarchique sur ces fonctionnaires. Ils leur donnent des ordres. Ils pourraient exercer eux-mêmes les pouvoirs attribués à ces fonctionnaires.

.../...

Examen des articles.

Article 2.

Il conviendrait de faire précéder la mention des différents membres du corps des mines de l'article défini et de dire : "le directeur général, l'inspecteur général, les directeurs ... ".

Article 3.

I. Au premier alinéa, il serait préférable de remplacer le mot "commandement" par "autorité".

II. Le texte de cet article dépasse les intentions de son auteur. En effet, par le jeu de l'article 3,littera a, qui prescrit qu'à grade égal le fonctionnaire de l'administration centrale a, sur un fonctionnaire des services extérieurs, non seulement la préséance mais aussi le pouvoir hiérarchique, un ingénieur en chef directeur des mines du service central par exemple pourrait donner des ordres à un ingénieur en chef directeur des mines d'un arrondissement minier. Cette conséquence non seulement contredit les articles 12 et suivants du projet, selon lesquels les seuls chefs hiérarchiques de ce fonctionnaire sont le directeur divisionnaire des mines et l'inspecteur général des mines, mais troublerait inutilement le fonctionnement du corps. Selon les explications du fonctionnaire délégué, le littera a ne contient qu'une règle de préséance. Il conviendrait de le préciser.

.../...

III. Selon les explications du fonctionnaire délégué, la restriction exprimée par les mots : "Sauf pour le cas où il en serait décidé autrement pour des motifs de service", fait allusion au remplacement temporaire d'un fonctionnaire de grade supérieur par un fonctionnaire de grade inférieur. Selon l'intention du Gouvernement, ce dernier possèderait en ce cas le pouvoir hiérarchique et la préséance de celui qu'il remplace.

Compte tenu de ces deux observations, l'article 3 devrait être rédigé de la façon suivante :

Article 3.-

A l'intérieur de chaque service, et entre fonctionnaires du même grade, le pouvoir hiérarchique et la préséance appartiennent au chef de service et ensuite au plus ancien dans le grade.

Les fonctionnaires du service central ont la préséance sur ceux des services extérieurs. Sont considérés comme appartenant au service central les membres du corps qui sont affectés au service géologique et au service des explosifs ou détachés à l'Institut national des mines.

Le membre du corps des mines désigné pour remplacer un membre d'un grade supérieur, possède, dans l'exercice de ces fonctions, le pouvoir hiérarchique et la préséance du membre qu'il remplace.

.../...

Article 4.

La nouvelle rédaction de l'article 3 exige que l'article 4 commence de la façon suivante :

Article 4.-

Pour l'application du premier alinéa de l'article précédent, l'ancienneté ... (texte du projet) ...

Article 5.

Dans l'intention du Gouvernement, et bien que le projet n'en dise mot, c'est le directeur général des mines qui doit tenir à jour les tableaux décrivant la section d'activité et la section de disponibilité du corps des mines.

Le dernier alinéa de l'article devrait donc être rédigé de la façon suivante :

"Le directeur général des mines tient à jour pour chacune de ces sections, un tableau ... (texte du projet) ...".

Article 7.

Les alinéas 2 et 3 pourraient être réunis en un seul sous la forme suivante : "La délimitation des arrondissements et des districts est établie respectivement par le Ministre et le directeur général des mines en tenant compte ... ".

.../...

Article 9.

I. Le texte du projet peut laisser entendre, contre l'intention du Gouvernement, qu'il pourrait y avoir deux ou plusieurs inspecteurs généraux des mines.

II. Le mot "fonctionnaire" pourrait être omis.

Compte tenu de ces deux observations, l'article 9 pourrait être ainsi rédigé :

Article 9.-

L'inspection et la coordination des services extérieurs sont assurées par l'inspecteur général des mines, assisté d'un adjoint.

Article 10.

L'article 10 serait mieux rédigé comme suit :

Article 10.-

Les affectations et les mutations des membres du corps des mines sont décidées par le directeur général des mines après avis de l'inspecteur général des mines.

.../...

L'intitulé qui précède l'article 11

I. Il est inutile dans l'intitulé qui précède l'article 11 de distinguer les "fonctions" des membres du corps des mines de leurs "attributions", puisque ces deux termes sont synonymes.

II. Il est inutile et même dangereux de qualifier les fonctions de "spéciales", puisque le projet ne les oppose pas à d'autres fonctions.

III. Il vaut mieux parler des "membres" du corps des mines lorsque l'on veut désigner l'ensemble des fonctionnaires qui le composent, plutôt que des "ingénieurs" du corps des mines parce que le mot "ingénieur" n'apparaît pas dans tous les grades des membres du corps.

Compte tenu des trois observations précédentes, l'intitulé qui précède l'article 11 devrait être ainsi rédigé :

"Fonctions respectives des membres du corps des mines.".

.../...

Article 11.

En droit public comme en droit civil et parce que les règles du mandat sont les sources premières de celles de la délégation, la représentation juridique d'une personne par une autre ne peut avoir lieu que du consentement de la première. Seule la loi peut faire des exceptions à cette règle en créant les "représentations légales" (des incapables notamment).

En donnant au directeur général des mines le pouvoir d'établir et de signer au nom du ministre certains documents en dehors du consentement de ce dernier, le projet crée illégalement un cas de représentation réglementaire.

Il rend, d'autre part, impossible le jeu constitutionnel de la responsabilité ministérielle. Celle-ci se trouverait engagée relativement à des actes que pourrait accomplir régulièrement le directeur général contre la volonté de son ministre.

Il est à remarquer que l'étendue des pouvoirs que cet article accorde au directeur général est inaccoutumée, tel notamment le pouvoir d'établir les documents relatifs aux cahiers des charges des concessions de mines.

Dès lors, ou le projet doit laisser au ministre le pouvoir de déléguer lui-même ses pouvoirs et, en ce cas, l'alinéa 7, 1° et 2°, de l'article doit être omis. Ou, si telle est l'intention du Gouvernement, le projet doit attribuer directement les pouvoirs décrits par l'alinéa 7 au directeur général des mines.

+

+ +

.../...

Les articles 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17 et 18 répartissent entre les divers membres du corps des mines les tâches dérivant des diverses compétences que donnent à ce corps de multiples dispositions légales et réglementaires.

Ces compétences se trouvent disséminées dans plus de soixante lois et arrêtés dont le département ne peut faire l'inventaire.

Le Conseil d'Etat n'a procédé ni à la localisation dans l'appareil législatif et réglementaire, ni à la vérification de ces multiples attributions.

Article 12.

A l'alinéa 7, le texte du projet serait plus clair si les mots "et les accidents contestés" étaient remplacés par "et ceux qui donnent lieu à contestation".

La forme du projet serait améliorée si l'alinéa 8 commençait par les mots : "Il fait connaître s'il y a lieu à l'autorité judiciaire ... (texte du projet) ...".

Article 13.

A l'alinéa 1er, le mot "assume" devrait être remplacé par "assure".

.../...

Article 19.

Compte tenu de l'intention du Gouvernement exprimée par le fonctionnaire délégué, l'alinéa suivant devrait être ajouté à l'article 19 :

"Les articles 18 et 19 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 ne sont pas applicables au recrutement des membres du corps des mines.".

Article 20.

La fin de l'article "entériné conformément ..." n'est pas nécessaire, la valeur légale du diplôme résultant de son entérinement.

Article 21.

Cet article contient deux dispositions étrangères l'une à l'autre. La première disposition, selon laquelle les ingénieurs du corps des mines ne peuvent être recrutés à titre temporaire, devrait se trouver dans l'article 20 et en constituer le deuxième alinéa.

Article 23.

I. En vertu du statut des agents de l'Etat (article 72), dont les règles s'appliquent dans le silence du projet, l'inspecteur général des mines et le directeur divisionnaire des mines doivent avoir

.../...

deux ans d'ancienneté dans leur grade pour pouvoir être promus à celui de directeur général. Pour pouvoir bénéficier de cette même promotion et en vertu du texte du projet, l'ingénieur en chef directeur doit avoir quatre ans d'ancienneté dans son grade. Il résulte de ces règles qu'un inspecteur général des mines qui n'a qu'un an d'ancienneté dans son grade ne pourra être promu, alors même qu'il aurait été directeur divisionnaire pendant dix ans, tandis que le directeur divisionnaire des mines qui l'est depuis deux ans et l'ingénieur en chef directeur des mines qui l'est depuis quatre ans, pourraient l'être. De même, un directeur divisonnaire des mines qui n'a pas deux ans d'ancienneté dans son grade ne pourrait être promu, alors même qu'il aurait été ingénieur en chef directeur pendant dix ans, tandis que l'ingénieur en chef directeur des mines, qui l'est depuis quatre ans, pourrait l'être. De telles conséquences montrent que l'article 23, tel qu'il est rédigé, trahit les intentions de son auteur. Le Conseil d'Etat suggère que pour l'accession au grade de directeur général des mines, il soit également tenu compte, en ce qui concerne l'inspecteur général et le directeur divisionnaire, de leur ancienneté dans les grades immédiatement inférieurs.

II. L'observation précédente s'applique à la promotion au grade d'inspecteur général des mines et à la promotion au grade d'ingénieur en chef directeur des mines.

Le texte de l'article 23 devrait être rédigé en tenant compte de ces situations.

.../...

Article 24.

La forme du projet serait améliorée si l'article 24 était rédigé de la manière suivante :

Article 24.-

Pour être promu au grade d'ingénieur principal des mines, l'ingénieur des mines doit avoir neuf ans d'ancienneté dans son grade.

Article 26.

Selon les explications du fonctionnaire délégué, le Gouvernement entend par "transfert d'un ingénieur du corps des mines" toute affectation de cet ingénieur dans une autre administration de l'Etat sans l'accord du directeur général des mines.

En accordant au verbe "transférer" une signification aussi particulière, le projet risque de dissimuler la véritable portée de l'article 26.

Celui-ci devrait être ainsi rédigé :

Article 26.-

Tout membre du corps des mines qui, abandonnant le corps, accepte une affectation à une autre administration de l'Etat sans l'accord du directeur général des mines ne peut, en cas de retour au corps des mines, se prévaloir du grade dont il était titulaire dans l'autre administration.

.../...

Article 28.

La forme du projet serait améliorée si les mots "doit indiquer" étaient remplacés, dans cet article, par le mot "désigne".

Article 29.

En soumettant à l'autorisation du directeur général le droit (politique) des membres du corps des mines d'accepter des mandats électifs, l'article 29,a, du projet, selon la jurisprudence de la section d'administration du Conseil d'Etat, est inconstitutionnel (arrêts Bogaert et Debunne, n°1755, 12 juillet 1952; Otzer, n°1797, 28 août 1952; Guillaume, n°1806, 5 septembre 1952).

Dans la mesure où le projet se borne à confirmer l'article 1er du titre II du décret du 24 vendémiaire, an III, la disposition est inutile.

Dans un cas comme dans l'autre, il convient d'omettre le littera a de l'article.

Article 32.

La forme du projet serait améliorée si cet article était ainsi rédigé :

.../...

Article 32.

Les membres du corps des mines qui ont obtenu la démission honorable de leurs fonctions ou qui sont mis à la retraite ... (voir le texte du projet)...

Article 33.

I. Compte tenu de l'observation faite à l'article 26, le mot "transfert" devrait être, dans l'article 33, remplacé par le mot "affectation".

II.La forme du projet serait améliorée si la formule "etc ..." était remplacée, dans l'article 33, par les mots "et autres objets".

\+

\+ \+

Comme la version néerlandaise du projet donne lieu à de multiples observations de forme, le Conseil d'Etat propose de la remplacer par le texte reproduit à la suite de la version néerlandaise de l'avis.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

J. COYETTE, raadsheren van State
K. MEES, conseillers d'Etat

G. DOR, bijzitters van de afdeling wetgeving
P. COART-FRESART, assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Mi-
expédition délivrée à M. le Minis-

nister van Economische Zaken en Middenstand.
tre des Affaires économiques et des Classes moyennes.

De 1953.

Le 1953.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.