25 IV 1951
Coordination (1)

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 14e Maart 1952 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de functies van het Ministerie van Landbouw waaraan het genot van kosteloze huisvesting verbonden is", heeft ter zitting van 21 Maart 1952 het volgend advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 14 mars 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant les fonctions du Ministère de l'Agriculture auxquelles est attaché le bénéfice de la gratuité du logement", a donné en sa séance du 21 mars 1952 l'avis suivant :

Het ontwerp stelt vast aan welke functies van het Ministerie van Landbouw het genot van kosteloze huisvesting is verbonden.

Daar het bepalingen behelst tot aanvulling van het koninklijk besluit van 30 November 1950 zou in de inleiding in de eerste plaats naar artikel 66, tweede lid, van de Grondwet moeten verwezen worden.

De eerste volzin van artikel 1 zou beter luiden als volgt :

"De functies van het Ministerie van Landbouw, die voor hun titularis de verplichting medebrengen blijvend op de plaats van het werk aanwezig te zijn en een bepaalde woning te betrekken, worden hierna opgesomd:...".

Artikel 2 zou men beter lezen als volgt :

"De titularissen van de functies vermeld in artikel 1 genieten enkel kosteloze huisvesting.".

De aanhef van artikel 3 zou men beter stellen als volgt :

"De titularissen van de functies vermeld in artikel 1 onder de letters a, b, c en d, evenals de brigadiers van waters en bossen en de boswachters, die de domaniale en visserijgebieden opgesomd in de bijlage van dit besluit bewaken, zijn onderworpen aan bijzondere dienstverplichtingen.....".

Artikel 4 zou beter aanvangen als volgt :

"De titularis van de functie vermeld in artikel 1 onder letter f, evenals de brigadiers van waters en bossen en de boswachters die de domaniale en visserijgebieden, niet voorkomend in de bijlage van dit besluit bewaken, zijn ...".

.../...

Als aanhef van artikel 5 wordt voorgesteld :

"De titularissen van de functies vermeld in artikel 1 verliezen het genot van de kosteloze huisvesting of, in voorkomend geval, van de toelage bepaald bij artikel 4 van het koninklijk besluit van 30 November 1950 :".

Teneinde alle misverstand te voorkomen, ware het beter te zeggen sub 1 : "gedurende de perioden van verlof wegens persoonlijke aangelegenheden of van terbeschikkingstelling ".

Uit ingewonnen inlichtingen blijkt dat met "afwezigheid wegens ziekte" ook wordt bedoeld de "afwezigheid wegens gebrekkigheid". De uitdrukking "afwezigheid wegens ziekte" zou dan ook dienen vervangen door de uitdrukking "afwezigheid wegens ziekte of gebrekkigheid" die voorkomt in artikel 101 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel.

Anderzijds, zo het de bedoeling is van de Regering het bepaalde in artikel 5 toepasselijk te maken op elke afwezigheid, die door artikel 101 van het Statuut als dienstschorsing wordt beschouwd, zou het 2° als volgt dienen te worden gesteld :

"Gedurende de perioden van dienstschorsing, van meer dan een maand, waarbij de maand berekend wordt van dag tot dag.".

De inhoud van de twee laatste leden van artikel 5 zou veel duidelijker worden weergegeven door volgende bepaling :

.../...

"Ingeval het personeelslid een woning betrekt die door het bestuur ter beschikking werd gesteld, beslist de Minister of hij ze moet ontruimen dan wel of hij er het genot van mag behouden tegen een vergelding, waarvan het bedrag overeenkomstig de artikelen 2 en 6 van het koninklijk besluit van 30 November 1950 wordt bepaald.

Deze vergelding wordt eventueel van de wedde van het personeelslid ingehouden.".

Artikel 6 zou beter luiden als volgt :

"De Minister kan de toelage bepaald bij artikel 4 van het koninklijk besluit van 30 November 1950 verlenen aan de personeelsleden die ad interim een der bij artikel 3 van dit besluit bedoelde functies bekleden, en die gedurende ten minste vijftien dagen zonder onderbreking aan de bijzondere dienstverplichtingen, verbonden aan deze functies, zijn onderworpen.".

Artikel 7 zou beter aanvangen als volgt :

"Opgeheven wordt artikel 7 ...".

Artikel 8 bepaalt dat het ontwerp uitwerking heeft met ingang van 1 Januari 1950, behalve wat betreft artikel 2, voor zover het betrekking heeft op de functie van dienstjongen bij het laboratorium voor diagnose en veeartsenijkundige opsporingen te Ukkel die belast is met het toezicht op en het onderhoud van de dieren bestemd voor laboratoriumonderzoek en behalve wat betreft artikel 7. Die twee artikelen hebben uitwerking met ingang van 1 Januari 1952.

.../...

Die bepaling heeft geen rechtsgrond voor zover zij inbreuk maakt op verkregen rechten.

Ontegensprekelijk is dat het geval voor de functie van dienstjongen in artikel 2,a,bedoeld, aangezien die dienstjongen thans, krachtens het besluit van de secretaris-generaal van het Ministerie van Landbouw van 24 April 1944, dat gehandhaafd werd bij het besluit van de Regent van 22 Januari 1947, een gunstiger toestand geniet dan die waarin het ontwerp hem met ingang van 1 Januari 1952 plaatst. Zulks kan ook met andere functies het geval zijn. Het is de Raad van State niet mogelijk dit na te gaan.

Welke ook de toestand is, kan het ontwerp, met betrekking tot de functie van dienstjongen bij het laboratorium voor diagnose en veeartsenijkundige opsporingen te Ukkel, waarop artikel 8, 1°, slaat, geen uitwerking hebben vóór de bekendmaking van het besluit. Men wijzige ten minste het artikel op dat punt.

Tenslotte zouden de namen van de boswachtershuizen, bossen en gebieden, die voorkomen in de bijlage van het ontwerp,in de taal of talen moeten worden vermeld, die de wet op het gebruik der talen in bestuurszaken oplegt voor de streek waarin die gebieden gelegen zijn.

Le projet a pour objet de déterminer les fonctions du Ministère de l'Agriculture auxquelles est attaché le bénéfice de la gratuité du logement.

Etant donné qu'il comporte des dispositions qui tendent à compléter l'arrêté royal du 30 novembre 1950, il y a lieu de viser en premier lieu au préambule l'article 66, alinéa 2, de la Constitution.

A l'article 1er, le liminaire serait mieux rédigé comme suit :

"Les fonctions du Ministère de l'Agriculture qui comportent pour leur titulaire l'obligation d'être présent en permanence sur les lieux du travail et d'occuper un logement déterminé, sont énumérées ci-après :...".

L'article 2 serait mieux libellé comme suit:

"Les titulaires des fonctions prévues à l'article 1er ne bénéficient que de la gratuité du logement.".

Il est proposé de rédiger le début de l'article 3 de la manière suivante :

"Les titulaires des fonctions prévues à l'article 1er, lettres a, b, c et d, ainsi que les brigadiers des eaux et forêts et les gardes forestiers qui surveillent les triages domaniaux et de pêche énumérés à l'annexe du présent arrêté, assument des sujétions spéciales ...".

.../...

Quant au début de l'article 4, il gagnerait à être rédigé comme suit :

"Le titulaire de la fonction prévue à l'article 1er, lettre f, ainsi que les brigadiers des eaux et forêts et les gardes forestiers qui surveillent les triages domaniaux et de pêche ne figurant pas sur la liste annexée au présent arrêté, échappent ...".

A l'article 5, il est proposé de rédiger le liminaire comme suit :

"Les titulaires des fonctions prévues à l'article 1er perdent le bénéfice du logement gratuit ou, le cas échéant, de l'allocation prévue à l'article 4 de l'arrêté royal du 30 novembre 1950:".

Pour éviter toute équivoque, il serait préférable de s'exprimer comme suit au 1° : "pendant les périodes de congé pour convenances personnelles ou de mise en disponibilité".

Il ressort des éclaircissements donnés par l'administration qu'en employant l'expression "absence pour cause de maladie", on entend viser également l'absence due à l'infirmité. Cette expression devrait, dès lors, être remplacée par l'expression "absence due à la maladie ou à l'infirmité" qui figure à l'article 101 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

.../...

Par ailleurs, s'il entrait dans les intentions du Gouvernement d'appliquer les dispositions de l'article 5 à toute absence considérée par l'article 101 du statut comme suspension de service, le 2° devrait être rédigé comme suit :

"Pendant les périodes de suspension de service dépassant un mois, le mois étant calculé de date à date.".

La portée exacte des deux derniers alinéas de l'article 5 ressortirait bien plus clairement du texte ci-après :

"Si l'agent occupe une habitation mise à sa disposition par l'administration, le Ministre décide s'il doit l'évacuer ou s'il peut en garder la jouissance moyennant une indemnité dont le montant est fixé conformément aux articles 2 et 6 de l'arrêté royal du 30 novembre 1950.

Cette indemnité est éventuellement retenue sur le traitement de l'agent.".

L'article 6 serait mieux rédigé comme suit :

"Le Ministre peut accorder l'allocation prévue à l'article 4 de l'arrêté royal du 30 novembre 1950, aux agents qui occupent par intérim une des fonctions visées à l'article 3 du présent arrêté, et qui en assument les sujétions spéciales pendant quinze jours au moins sans interruption.".

.../...

Quant à l'article 7, il serait préférable de le faire débuter comme suit :

"Est abrogé, l'article 7 ...".

L'article 8 prévoit que le projet sortira ses effets au 1er janvier 1950, sauf pour l'article 2, en tant qu'il concerne la fonction de garçon de service au laboratoire de diagnostic et de recherches vétérinaires à Uccle, chargé de la surveillance et de l'entretien des animaux servant aux recherches du laboratoire, et l'article 7. Ces deux articles sortiront leurs effets au 1er janvier 1952.

Cette disposition manque de fondement légal dans la mesure où elle a pour conséquence de porter atteinte à des droits acquis.

C'est à coup sûr le cas lorsqu'elle dispose à l'égard de la fonction de garçon de service prévue à l'article 2, a, puisque celui-ci jouit actuellement, en vertu de l'arrêté du secrétaire général du Ministère de l'Agriculture du 24 avril 1944, maintenu en vigueur par l'arrêté du Régent du 22 janvier 1947, d'une situation plus favorable que celle que lui réserve le projet à dater du 1er janvier 1952. Ce peut être le cas pour d'autres fonctions; le Conseil d'Etat n'est pas en mesure de s'en rendre compte.

Quelle que soit la situation, le projet ne peut sortir d'effet à l'égard de la fonction

.../...

de garçon de service au laboratoire de diagnostic et de recherches vétérinaires à Uccle que concerne l'article 8, 1°, antérieurement à la publication de l'arrêté. Il importe au moins de modifier l'article sur ce point.

Enfin, les noms des maisons forestières, bois et triages énumérés dans la liste annexée au projet devraient être mentionnés dans la langue ou dans les langues, imposées par la loi sur l'emploi des langues en matière administrative pour la région où ces triages sont situés.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs: conseiller d'Etat, président,

J. COYETTE, raadsheren van State,
K. MEES, conseillers d'Etat,

E. VAN DIEVOET, bijzitters van de afdeling wetgeving,
G. DOR, assessseurs de la section de législation,

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Landbouw.
de l'Agriculture.

De 1952.

Le 1952.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.