

VVV. L.2644/1.

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 12 janvier 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "organisant le service central des dépenses fixes et modifiant l'arrêté royal du 10 décembre 1868 portant règlement général sur la comptabilité de l'Etat", a donné en sa séance du 23 janvier 1952 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 12e Januari 1952 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot inrichting van de centrale dienst der vaste uitgaven en tot wijziging van het koninklijk besluit d.d. 10 December 1868 houdende algemeen reglement op de Rijkscomptabiliteit", heeft ter zitting van 23 Januari 1952 het volgend advies gegeven :

L'article 87, alinéa 3, nouveau, introduit par l'article 1er du projet, décide que les fonctionnaires qui transmettent "les relevés qui servent de base aux opérations du Service central des dépenses fixes" et que le projet qualifie "d'ordonnateurs des départements", sont responsables sur pied de l'article 18 de la loi du 15 mai 1846.

Le Conseil d'Etat est d'avis que cet alinéa doit être omis. En effet, ou bien ces fonctionnaires sont visés par l'article 18 et en ce cas la disposition est inutile, ou bien le texte proposé veut étendre l'application de l'article 18 à des fonctionnaires qui ne sont pas visés par cette disposition et, dans ce cas, le texte manque de base légale, le Roi n'ayant pas le pouvoir d'établir une responsabilité, même par référence à une loi existante.

\+

\+ \+

L'article 5 du projet abroge l'arrêté royal du 22 juin 1949 et notamment son article 5, aux termes duquel le personnel des services supprimés doit être transféré, dans les limites des besoins, au service des dépenses fixes.

Il s'ensuit que le personnel de ce service sera recruté désormais selon les dispositions applicables en la matière.

.../...

Le Conseil d'Etat est d'avis qu'en conséquence l'article 4 est inutile et doit être omis.

\+
\+ +

Le 1° de l'article 5 doit être omis. L'arrêté royal du 20 janvier 1939 a déjà été abrogé par l'arrêté du Régent du 22 juin 1949.

\+
\+ +

Pour le surplus, le Conseil d'Etat propose d'apporter au texte du projet les modifications de forme suivantes qui ne nécessitent pas de commentaires:

1. Aux alinéas 1er et 4 du préambule, la conjonction "et" figurant devant le mot "notamment" devrait être omise.

2. Pour l'intitulé précédant les articles 86 à 89, il est proposé:"Emission d'ordonnances en vue du payement des dépenses fixes.".

3. A l'article 87, alinéas 1er et 2, il y aurait lieu de remplacer "relevés" par "états".
   A l'alinéa 2, il faut supprimer les mots "dresse les états collectifs" et remplacer "les états collectifs" par "les bordereaux d'assignations" (voir article 2 de la loi du 17 mai 1920, modifié par la loi du 19 mars 1948).

4. Le texte suivant est proposé pour le nouvel article 89, alinéa 1er. :

"Article 89.- Les ordonnances sont signées par le Ministre des Finances ou par un de ses délégués. Elles sont soumises au visa du comptable des dépenses engagées, enregistrées à charge des crédits budgétaires et exécutées par le comptable centralisateur des paiements à l'intervention de l'Office des chèques et virements postaux.".

5. Le texte suivant est proposé pour l'article 3 du projet :

"Article 3.-

L'article 1er du présent arrêté entrera en vigueur pour chaque Ministère à la date qui sera fixée conjointement par le Ministre des Finances et le ministre intéressé.".

6. L'article 5 du projet, qui deviendrait l'article 4, devrait être rédigé comme suit :

"Article 4.-

L'arrêté du Régent du 22 juin 1949 portant modification à l'arrêté royal du 10 décembre 1868 sur la comptabilité de l'Etat et à diverses dispositions relatives à la création et au fonctionnement au Ministère de l'Administration générale et des Pensions d'un Service central des dépenses fixes, est abrogé.".

Het nieuwe derde lid van artikel 87, dat artikel 1 van het ontwerp invoegt, bepaalt dat de ambtenaren die "de opgaven welke tot grondslag dienen voor de verrichtingen van de Centrale Dienst der vaste uitgaven" overmaken en die in het ontwerp "ordonnateurs van de departementen"geheten worden, op grond van artikel 18 van de wet van 15 Mei 1846 aansprakelijk zijn.

De Raad van State is van advies dat dit lid moet geschrapt worden. Immers, ofwel zijn die ambtenaren bij artikel 18 bedoeld en is zodanige bepaling overbodig, ofwel wil de voorgestelde tekst artikel 18 van toepassing verklaren op ambtenaren die niet bij deze bepaling zijn bedoeld en heeft dan de tekst geen rechtsgrond, want de Koning is niet bevoegd om, zelfs onder verwijzing naar de bestaande wet, een aansprakelijkheid te stellen.

\+

\+ \+

Artikel 5 van het ontwerp heft het koninklijk besluit van 22 Juni 1949 en onder meer artikel 5 op, luidens hetwelk het personeel van de afgeschafte diensten, voor zover de dienstnoodwendigheden het vereisen, naar de dienst der vaste uitgaven moet worden overgebracht.

Daaruit volgt dat voortaan het personeel van die dienst volgens de ter zake geldende bepalingen zal worden aangeworven.

De Raad van State is van advies dat artikel 4 dan ook overbodig is en moet wegvallen.

\+

\+ \+

.../...

Het 1° van artikel 5 moet vervallen. Het koninklijk besluit van 20 Januari 1939 is immers reeds bij het besluit van de Regent van 22 Juni 1949 opgeheven.

\+

\+ \+

Voor het overige stelt de Raad van State voor, een aantal vormwijzigingen,die geen commentaar behoeven, in de tekst van het ontwerp aan te brengen :

1. In het eerste en het vierde lid van de inleiding moet het voegwoord "en" vóór "inzonderheid" wegvallen.

2. Als titel boven de artikelen 86 tot 89 wordt voorgesteld : "Uitgifte van ordonnantiën met het oog op de uitkering van de vaste uitgaven.".

3. In artikel 87, eerste en tweede lid,vervange men best "opgaven" door "staten".
   In het tweede lid schrappe men de woorden "maakt...de collectieve staten op en " en leze men "ordonnanceert de Minister van Financiën de vaste uitgaven". Anderzijds vervange men "de collectieve staten" door "de borderellen van assignaties" (zie artikel 2 van de wet van 17 Mei 1920, gewijzigd bij de wet van 19 Maart 1948).

4. Voor het nieuw artikel 89, eerste lid, wordt aanbevolen: "Artikel 89.- De ordonnantiën worden door de Minister van Financiën of door een van zijn gemachtigden ondertekend. Zij worden dan aan het visum van de rekenplichtige der vastgelegde uitgaven onderworpen, ten bezware van de begrotingskredieten geboekt en door toedoen van de Postcheck- en Girodienst door de centraliserende rekenplichtige voor de betalingen uitgevoerd.".

5. Voor artikel 3 van het ontwerp wordt de volgende tekst aanbevolen :

"Artikel 3.-

Artikel 1 van dit besluit treedt voor elk ministerie in werking op de dag, door de Minister van Financiën en de betrokken minister gezamenlijk vastgesteld.".

6. Artikel 5 van het ontwerp,dat artikel 4 zou worden, wordt als volgt gelezen :

"Artikel 4.-

Opgeheven wordt het besluit van de Regent van 22 Juni 1949 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 10 December 1868 op de Rijkscomptabiliteit en van diverse bepalingen betreffende de instelling en de werking van een Centrale Dienst der vaste uitgaven in het Ministerie van het Algemeen Bestuur en de Pensioenen.".

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : de Heren :	J.SUETENS,	premier président du Conseil d'Etat, eerste-voorzitter van de Raad van State,	président voorzitter
	M.SOMERHAUSEN, G.VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat, raadsheren van State,	
	P.COART-FRESART, P.ANSIAUX,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G.PIQUET,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.SUETENS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.SUETENS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(signé) G.PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) J.SUETENS.

expédition délivrée à M. le Ministre des Finances.
uitgifte afgeleverd aan de H.Minister van Financiën.

Le 1952.

De 1952.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De Griffier van de Raad van State,

R.DECKMYN.