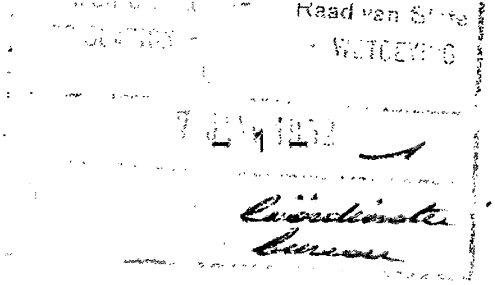
VVV. L.2573/2.



KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 14e December 1951 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling, voor het jaar 1949, van de modaliteiten voor de toekenning van het vacantiegeld aan de afgevaardigden der bedienaren van de eredienst, die belast zijn met de lessen in de godsdienst en in de zedenleer aan de lagere gemeentescholen", heeft ter zitting van 22 December 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 14 décembre 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant pour l'année 1949, les modalités d'octroi du pécule de vacances aux délégués des Ministres du culte chargés des cours de religion et de morale dans les écoles primaires communales", a donné en sa séance du 22 décembre 1951 l'avis suivant:

Het ontwerp strekt er toe 's Rijks bijdrage in het verlofgeld, door de gemeenten in 1949 uitgekeerd aan de personen door de bedienaars van de erediensten afgevaardigd om onderricht te geven in de godsdienst en in de zedenleer aan de lagere gemeenteschoten, vast te stellen.

De inleiding roept in als wettelijke grondslag de wet van 10 Augustus 1950 houdende machtiging tot regularisatiën, verhoging en vermindering van sommige voor het dienstjaar 1949 uitgetrokken kredieten, zomede toekenning van bijkredieten voor de uitgaven met betrekking tot 1948 en de vorige dienstjaren.

Daar, krachtens artikel 37 van deze wet, de verrichtingen betreffende het vereffenen en het betaalbaar stellen van de uitgaven van het dienstjaar 1949 slechts mochten voortgezet worden tot het einde der maand die volgt op deze van de inwerkingtreding van die wet, kan deze wet bezwaarlijk als rechtsgrond van het bedoeld besluit gelden.

Ingevolge de artikelen 17, tweede lid, en 67 van de Grondwet, zal het ontwerp dan slechts een wettelijke grondslag hebben wanneer een wet, bijvoorbeeld een begrotingswet, de Minister van Openbaar Onderwijs tot het heffen van het besluit opnieuw zal gemachtigd hebben.

Onverminderd deze fundamentele overweging, geeft het ontwerp bovendien aanleiding tot de volgende opmerkingen :

In de inleiding hoeft de rechtsgrond van het ontwerp vermeld.

.../...

Het koninklijk besluit van 22 Februari 1936 dient in de inleiding niet aangegeven te worden. Het vacantiegeld staat niet in verhouding van de vergoeding.

De titel van het besluit van de Regent van 5 April 1950, waarnaar in de inleiding wordt verwezen, is niet juist overgenomen en moet luiden als volgt :

"Besluit van de Regent van 5 April 1950 houdende toekenning van verlofgeld voor het jaar 1949 aan het door de Staat bezoldigd personeel.".

Ten slotte zijn in verband met de vorm nog enkele opmerkingen te maken; zij blijken uit de hierna voorgestelde tekst, die echter, zoals reeds gezegd, zal moeten aangevuld worden met de verwijzing naar de wet die er de wettelijke grondslag zal van uitmaken :

Ministerieel besluit tot vaststelling,voor het jaar 1949, van de regelen volgens welke de Rijksbijdrage geregeld wordt in de betaling van een verlofgeld aan de afgevaardigden der bedienaars van de eredienst, belast met het onderricht in de godsdienst en in de zedenleer aan de lagere gemeentescholen.

De Minister van Openbaar Onderwijs,

.../...

Gelet op de wet tot de regeling van het lager onderwijs, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 25 October 1921, inzonderheid op artikel 17 ;

Gelet op artikel 2 van het koninklijk besluit van 31 December 1896 tot vaststelling van de respectieve lasten van de Staat en de gemeente in de betaling van de vergoeding toegekend aan de afgevaardigden der bedienaars van de eredienst, belast met het onderricht in de godsdienst en in de zedenleer aan de lagere gemeenteschoten ;

Gelet op het besluit van de Regent van 5 April 1950 houdende toekenning van verlofgeld voor het jaar 1949 aan het door de Staat bezoldigd personeel ;

Gelet op het advies van de Raad van State,

B E S L U I T :

Enig artikel.-

Voor zover de begrotingswet zulks toelaat, wordt van Rijkswege, voor het jaar 1949, bijgedragen in de betaling van het verlofgeld door de gemeenteraad toegekend aan de personen door de bedienaars van de erediensten afgevaardigd om onderricht te geven in de godsdienst en in de zedenleer aan de lagere gemeenteschoten, in wier bezoldiging de Staat bijdraagt tens het koninklijk besluit van 31 December 1896, in de verhouding die dit besluit bepaalt en volgens de hierna gestelde regelen :

1° het verlofgeld wordt verleend aan voormelde personen die op 30 Juni 1949 door de gemeente bezoldigd werden ;

.../...

2° het wordt berekend op grondslag van hetgeen voor het Rijkspersoneel is bepaald bij voormeld besluit van de Regent van 5 April 1950 ;

3° voormelde personen komen er voor in aanmerking naar rato van 1/25e per wekelijks uur onderwijs.

Brussel, de

De Minister van Openbaar Onderwijs,

De Minister van Financiën,

Le projet tend à régler l'intervention de l'Etat dans le paiement du pécule de vacances accordé par les communes en 1949 aux délégués des ministres des cultes, chargés d'enseigner la religion et la morale dans les écoles primaires communales.

Le préambule invoque, comme fondement légal, la loi du 10 août 1950 autorisant des régularisations, augmentant et réduisant certains crédits ouverts pour l'exercice 1949 et allouant des crédits supplémentaires pour les dépenses se rapportant aux exercices 1948 et antérieurs.

Puisqu'aux termes de l'article 37 de cette loi, les opérations relatives à la liquidation et à l'ordonnancement des dépenses de l'exercice 1949 ne pouvaient se poursuivre que jusqu'à la fin du mois suivant celui de l'entrée en vigueur de cette loi, celle-ci peut difficilement constituer le fondement juridique du présent arrêté.

Eu égard aux articles 17, alinéa 2, et 67 de la Constitution, le projet n'aura de fondement légal que lorsqu'une loi, une loi budgétaire par exemple, aura de nouveau habilité le Ministre de l'Instruction publique à prendre l'arrêté projeté.

Indépendamment de cette considération fondamentale, le projet appelle encore les remarques suivantes :

Au préambule, il importe de mentionner le fondement légal du projet.

.../...

Il est superflu d'y viser l'arrêté royal du 22 février 1936, le pécule de vacances n'étant pas proportionnel à l'indemnité.

L'intitulé néerlandais de l'arrêté du Régent du 5 avril 1950, auquel il est référé dans le préambule, est cité inexactement; il devrait être rédigé comme suit :

"Besluit van de Regent van 5 April 1950 houdende toekenning van verlofgeld voor het jaar 1949 aan het door de Staat bezoldigd personeel.".

Enfin, le projet appelle quelques observations de forme qui ressortent du texte proposé ci-après, lequel devrait cependant, comme il a été dit, être complété par la référence à la loi qui constitue son fondement légal.

Arrêté ministériel fixant, pour l'année 1949, les modalités suivant lesquelles l'Etat intervient dans le paiement d'un pécule de vacances aux délégués des ministres des cultes, chargés d'enseigner la religion et la morale dans les écoles primaires communales.

Le Ministre de l'Instruction publique,

Vu la loi organique de l'enseignement primaire, coordonnée par l'arrêté royal du 25 octobre 1921, notamment l'article 17;

.../...

Vu l'article 2 de l'arrêté royal du 31 décembre 1896 fixant les charges respectives de l'Etat et de la commune dans le paiement de l'indemnité allouée aux délégués des ministres des cultes, chargés d'enseigner la religion et la morale dans les écoles primaires communales;

Vu l'arrêté du Régent du 5 avril 1950 accordant au personnel rétribué par l'Etat un pécule de vacances pour l'année 1949;

Vu l'avis du Conseil d'Etat,

A R R E T E :

Article unique.-

Dans la mesure où la loi budgétaire le permet, l'Etat intervient, pour l'année 1949, dans le paiement du pécule de vacances accordé par le conseil communal aux délégués des ministres des cultes, chargés d'enseigner la religion et la morale dans les écoles primaires communales et partiellement rémunérés par l'Etat, conformément à l'arrêté royal du 31 décembre 1896, dans la proportion déterminée par cet arrêté et selon les règles suivantes :

1° le pécule de vacances est alloué aux personnes susvisées rémunérées par la commune à la date du 30 juin 1949;

2° il est calculé sur les bases fixées pour les agents de l'Etat par l'arrêté du Régent du 5 avril 1950 précité;

.../...

3° les personnes susvisées en bénéficient à raison de 1/25e par heure hebdomadaire d'enseignement.

Bruxelles, le

Le Ministre de l'Instruction publique,

Le Ministre des Finances,

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitte
Messieurs : conseiller d'Etat, président

J. COYETTE, raadsheren van State,
K. MEES, conseillers d'Etat,

J. VAUTHIER, bijzitters van de afdeling wetgeving,
A. BERNARD, assesseurs de la section de législation,

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Openbaar Onderwijs.
expédition délivrée à M. le Ministre de l'Instruction publique.

De 1952.

De Griffier van de Raad van State,

Le 1952.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.