VVV. - 1 - L.2560/2.

18 XII 1951

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 8e December 1951 door de Minister van Wederopbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij het voordeel der beschikkingen vervat in het koninklijk besluit van 23 Juni 1951 houdende tijdelijke maatregelen betreffende de toelating tot betrekkingen in de Rijksbesturen wordt uitgebreid tot de rechtskundige adviseurs bij de provinciale directies voor oorlogsschade aan private goederen en de staatscommissarissen der Schade aan Personen", heeft ter zitting van 13 December 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Reconstruction, le 8 décembre 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "étendant aux conseillers juridiques auprès des directions provinciales des dommages de guerre aux biens privés et aux commissaires de l'Etat auprès de la direction générale des Dommages aux Personnes le bénéfice des dispositions prévues par l'arrêté du 23 juin 1951 portant des mesures temporaires relatives à l'admission aux emplois des administrations de l'Etat", a donné en sa séance du 13 décembre 1951 l'avis suivant :

Doel van het ontwerp is, de rechtskundige adviseurs bij de provinciale directies voor oorlogsschade aan private goederen en de Staatscommissarissen bij de algemene directie der schade aan personen met het tijdelijk personeel der rijksbesturen gelijk te stellen, voor de toepassing van het bepaalde in het koninklijk besluit van 23 Juni 1951 houdende tijdelijke maatregelen betreffende de toelating tot betrekkingen in de rijksbesturen, genomen ter uitvoering van de wet van 28 December 1950 houdende tijdelijke maatregelen betreffende de vergelijkende examens voor toelating tot de vaste betrekkingen in de rijksbesturen, en voor de toepassing van de artikelen 1, 2 en 3 van het besluit van de Regent van 30 April 1947, gewijzigd bij het besluit van 10 April 1948, voor zover de uitwerking er van in stand werd gehouden door de artikelen 23, 24 en 25 van het koninklijk besluit van 23 Juni 1951.

Op die wijze wil de Regering de benoeming van die ambtenaren tot lid van het rijkspersoneel in vast verband vergemakkelijken.

\+

\+ \+

De Raad van State is van advies dat de wet van 28 December 1950, houdende tijdelijke maatregelen betreffende de vergelijkende examens voor toelating tot de vaste betrekkingen in de rijksbesturen, de Koning niet de macht verleent om de rechtskundige adviseurs bij de provinciale directies voor oorlogsschade

.../...

aan private goederen en de Staatscommissarissen bij de algemene directie der schade aan personen gelijk te stellen met het tijdelijk personeel dat aan de bepalingen van die wet is onderworpen.

Weliswaar verleent artikel 66, tweede lid, van de Grondwet de Koning de macht tot benoeming in de betrekkingen van algemeen bestuur, maar die macht is enkel verleend "behoudens de bij de wet vastgestelde uitzonderingen".

De gecoördineerde wetten van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten der oudstrijders en gelijkgestelden hebben zulke uitzonderingen vastgesteld. De daaruit volgende juridische moeilijkheden zijn een van de oorzaken geweest die het nodig hebben gemaakt dat de wet van 28 December 1950 werd afgekondigd ten einde de toestand van het tijdelijk rijkspersoneel te regulariseren (zie namelijk Kamer der Volksvertegenwoordigers, zittijd 1950, doc. nr 92). Deze wet, die beperkend moet worden uitgelegd, is enkel van toepassing op het tijdelijk en gewezen tijdelijk rijkspersoneel (artikel 1, 2°), alsook op het vast of stagedoend rijkspersoneel (artikel 1, 3°).

Daaruit volgt dat die bepalingen niet van toepassing kunnen worden verklaard op ambtenaren, wier administratief en geldelijk statuut geregeld is bij wets- en reglementsbepalingen welke van het statuut van het tijdelijk rijkspersoneel onderscheiden zijn.

.../....

Nu is het ambt van Staatscommissaris bij de algemene directie voor schade aan personen van het Ministerie van Wederopbouw, evenals dat van rechtskundig adviseur bij de provinciale directie voor oorlogsschade, onderworpen aan een speciaal statuut, onderscheiden van het statuut van het tijdelijk rijkspersoneel onder meer inzake de wijze van benoeming, de voorwaarden van aanwerving en de tucht.

Vóór de inwerkingtreding van het besluit van de Regent van 30 April 1947 houdende vaststelling van het statuut van het tijdelijk personeel, was dit personeel door een dienstcontract verbonden (koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het rijkspersoneel, artikel 6; artikel 1 van het besluit van 15 Januari 1942, verlengd door de besluiten van de Regent van 8 Juli 1946 en 10 Maart 1947); de Staatscommissarissen daarentegen hadden in die tijd al een statutair regime (koninklijk besluit van 25 April 1920; koninklijk besluit van 15 September 1935).

Na het in toepassing brengen van het statuut van het tijdelijk personeel (besluit van de Regent van 30 April 1947), houdende regeling van de toestand van het tijdelijk rijkspersoneel met uitsluiting van het meesters-, vak- en dienstpersoneel en van het hulppersoneel dat aangeworven is voor werk dat geen volledige prestaties vereist, behielden de Staatscommissarissen een afzonderlijk statuut (besluit van de Regent van 16 October 1947, gewijzigd bij besluit van de Regent van 25 Februari 1950), dat zeer duidelijk onderscheid maakt tussen die ambtenaren en de tijdelijke leden van het rijkspersoneel (besluit van de Regent van 16 October 1947, artikelen 6 en 7).

.../...

Evenzo is het ambt van rechtskundig adviseur bij een provinciale directie voor oorlogsschade onderworpen aan een statuut dat onderscheiden is van het statuut van het tijdelijk rijkspersoneel (wet van 1 October 1947, artikel 24; besluit van de Regent van 25 Februari 1948; wet van 25 Mei 1951, artikel 1; koninklijk besluit van 6 November 1951).

De Raad van State is derhalve van advies dat het ontwerp geen rechtsgrond heeft voor zover het, door de reglementering inzake de regularisatie der tijdelijken bij analogie toe te passen, de wetgeving betreffende de prioriteitsrechten der oudstrijders en gelijkgestelden miskent door benoemingen in aanvangsgraden mogelijk te maken zonder inachtneming van de vereisten betreffende vorm en inhoud door die wetgeving voorgeschreven.

La portée du projet est d'assimiler les conseillers juridiques auprès des directions provinciales des dommages de guerre aux biens privés et les commissaires de l'Etat auprès de la direction générale des dommages aux personnes, aux agents temporaires des administrations de l'Etat en vue de l'application des dispositions de l'arrêté royal du 23 juin 1951 portant des mesures temporaires relatives à l'admission aux emplois des administrations de l'Etat, pris en exécution de la loi du 28 décembre 1950 portant des mesures temporaires relatives aux concours d'admission aux emplois définitifs des administrations de l'Etat, ainsi que pour l'application des articles 1er, 2 et 3 de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947, modifié par celui du 10 avril 1948, pour autant que les effets en aient été maintenus par les articles 23, 24 et 25 de l'arrêté royal du 23 juin 1951.

Par cette voie, le Gouvernement veut faciliter la nomination de ces fonctionnaires en qualité d'agents de l'Etat à titre définitif.

\+

\+ \+

Le Conseil d'Etat est d'avis que la loi du 28 décembre 1950 portant des mesures temporaires relatives aux concours d'admission aux emplois définitifs des administrations de l'Etat ne donne pas au Roi le pouvoir d'assimiler aux agents

.../...

temporaires qui bénéficient des dispositions de cette loi, les conseillers juridiques auprès des directions provinciales des dommages de guerre aux biens privés et les commissaires de l'Etat auprès de la direction générale des dommages aux personnes.

Sans doute, le Roi puise dans l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, le pouvoir de nommer aux emplois d'administration générale. Ce pouvoir, toutefois, n'est accordé que "sauf les exceptions établies par les lois".

Les lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947 relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés ont établi de telles exceptions. Les difficultés juridiques qui en résultent ont été une des causes qui ont rendu nécessaire la promulgation de la loi du 28 décembre 1950, destinée à régulariser la situation des agents temporaires de l'Etat (voir notamment Chambre des Représentants, session 1950, doc. n°92). Cette loi, d'interprétation restrictive, n'est applicable qu'aux agents temporaires et aux anciens agents temporaires de l'Etat (article 1er, 2°) ainsi qu'aux agents permanents ou stagiaires de l'Etat (article 1er, 3°).

Il s'ensuit que l'application de ces dispositions ne peut être étendue à des fonctionnaires dont le statut administratif est régi par des dispositions légales et réglementaires distinctes du statut des agents temporaires de l'Etat.

Or, les fonctions de commissaire de l'Etat auprès de la direction générale des dommages aux

personnes du Ministère de la Reconstruction, de même que celles de conseiller juridique auprès d'une direction provinciale des dommages de guerre, sont régies par un statut spécial distinct de celui des agents temporaires de l'Etat au point de vue, notamment, du mode de nomination, des conditions de recrutement et de la discipline.

Antérieurement à l'entrée en vigueur de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 fixant le statut des agents temporaires, ceux-ci étaient engagés dans les liens d'un contrat de louage de services (arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, article 6; article 1er de l'arrêté du 15 janvier 1942, prorogé par les arrêtés du Régent des 8 juillet 1946 et 10 mars 1947); au contraire, les commissaires de l'Etat bénéficiaient, dès cette époque, d'un régime statutaire (arrêté royal du 25 avril 1920; arrêté royal du 15 septembre 1935).

Postérieurement à la mise en application du statut des agents temporaires (arrêté du Régent du 30 avril 1947), lequel règle la situation des agents temporaires de l'Etat à l'exclusion du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service et du personnel auxiliaire recruté pour les tâches n'exigeant pas de prestations complètes, les commissaires de l'Etat conservèrent un statut particulier (arrêté du Régent du 16 octobre 1947, modifié par l'arrêté du Régent du 25 février 1950) lequel établit nettement la distinction entre ces fonctionnaires et les agents temporaires de l'Etat (arrêté du Régent du 16 octobre 1947, articles 6 et 7).

.../...

De même, les fonctions de conseiller juridique auprès d'une direction provinciale des dommages de guerre sont régies par un statut distinct de celui des agents temporaires de l'Etat (loi du 1er octobre 1947, article 24; arrêté du Régent du 25 février 1948; loi du 25 mai 1951, article 1er; arrêté royal du 6 novembre 1951).

Le Conseil d'Etat est, dès lors, d'avis que le projet manque de fondement légal dans la mesure où, en faisant application par analogie de la réglementation sur la régularisation des temporaires, il méconnaît la législation relative aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés, en permettant de procéder à des nominations dans des grades de début sans observer les conditions de fond et de forme prescrites par celle-ci.

De kamer was samengesteld uit La chambre était composée de

de Heren :	F.LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président,
	J.COYETTE,	raadsheren van State,	
	K.MEES,	conseillers d'Etat,	
	E.VAN DIEVOET,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	F.DUCHENE,	assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier,	griffier.
		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Wederopbouw.
de la Reconstruction.

De 1951.

Le 1951.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R.DECKMYN.