GK. - 1 - L. 2439/2.

Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
6 NOV. 1951
Coordinatie bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17e October 1951 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij de Minister van Binnenlandse Zaken gemachtigd wordt zekere burgerbeveiligingsmaatregelen voor te schrijven en de kostendragende openbare besturen zijn aangewezen", heeft ter zitting van 23 October 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 17 octobre 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant le Ministre de l'Intérieur à prescrire certaines mesures de sécurité civile et réglant la prise en charge des frais par les pouvoirs publics", a donné en sa séance du 23 octobre 1951 l'avis suivant:

Waar het de Minister van Binnenlandse Zaken zonder beperking machtigt voor de beveiliging van de burgerbevolking maatregelen voor te schrijven aan de Rijks-, provincie- en gemeentebesturen, aan de openbare instellingen en de instellingen van openbaar nut, aan de in concessie gegeven of vergunninghoudende diensten en aan alle andere publiek- of privaatrechtelijke personen die een overheidsdienst of een dienst tot nut van 't algemeen vervullen, strekt het eerste lid van artikel 1 van het ontwerp er toe aan de Minister, ten aanzien van de daarin bepaalde besturen en personen, subdelegatie te verlenen van de volheid der macht welke de wet van 16 Juni 1937, in artikel 1, 4°, in zake bescherming van de bevolking en van 's Rijks patrimonium tegen luchtaanvallen en, over het algemeen, tegen alle aanvallen van de vijand, uitdrukkelijk aan de Koning heeft toegekend.

Zodanige subdelegatie gaat de macht van de Koning te buiten. Zij is niet gegrond op enige bepaling van de wet van 16 Juni 1937, die daartoe machtiging zou verlenen, en raakt het wezen zelf van de macht. aan de Koning verleend.

Volgens de artikelen 4, 5, 6 en 7, 1°, van het ontwerp komt ten laste van de provinciën en van de gemeenten, een gedeelte van de kosten veroorzaakt door de werking van het korps "burgerlijke veiligheid" opgericht bij het koninklijk besluit van 18 Juni 1951.

De macht bij de wet van 16 Juni 1937 aan de Koning toegekend, reikt evenwel zover niet dat zij hem toestaat af te wijken van de artikelen 108 en 110 van de Grondwet en van de artikelen 69 van de provinciale wet en 131 van de gemeentewet.

Die bepalingen impliceren dat voor de provinciën en de gemeenten geen andere verplichte uitgaven zijn dan die welke zij zich zelf opleggen of hun bij de wet zijn opgelegd.

Door te bepalen dat de kosten welke de werking van een door de Regering opgerichte, georganiseerde en bestuurde dienst medebrengt, ten laste van de provinciën en de gemeenten komen, zou de Koning deze beginselen overtreden.

./.

Volgens artikel 7, 2°, komen ten laste van de gemeenten de kosten van electriciteitsverbruik en telefoongesprekken, voortvloeiend uit het gebruik van het alarmnet.

Uit de inlichtingen door de gemachtigde van de Minister verstrekt, blijkt dat het alarmnet door de Staat wordt aangelegd.

Voor zover de bedoelde kosten zouden worden veroorzaakt door het gebruik van het net volgens de onderrichtingen der Regering, gelden voor deze bepaling dezelfde opmerkingen als hierboven.

Volgens artikel 7, 3°, komen ten laste van de gemeenten de gewone onderhoudskosten van de sirenes van het alarmnet welke door de gemeenten voor brandmelding worden gebruikt.

Uit de inlichtingen door de gemachtigde van de Minister verstrekt, blijkt dat, hoewel het alarmnet door de Staat wordt aangelegd, sommige sirenes eigendom zijn van de gemeenten, andere van de Staat. Wat de eerste betreft, is het overbodig te bepalen dat hun onderhoudskosten door de eigenaar moeten worden gedragen. Wat de andere betreft, hun gebruik wordt door een overeenkomst geregeld. Zo de overeenkomst bepaalt door wie de onderhoudskosten worden gedragen, kan zij niet bij reglement worden gewijzigd. Zo de overeenkomst ter zake geen regeling heeft getroffen, kan het ontwerp die kosten niet ten laste van de gemeenten doen komen om de redenen uiteengezet in de commentaar op het 2° van artikel 7.

En autorisant sans restriction le Ministre de l'Intérieur à prescrire des mesures de sécurité civile aux administrations de l'Etat, des provinces et des communes, aux établissements publics et d'utilité publique, aux services concédés ou autorisés et à toutes autres personnes de droit public ou de droit privé assurant un service public ou d'utilité publique, l'article ler, alinéa ler, du projet a pour objet de subdéléguer au Ministre, à l'égard des administrations et personnes qui y sont déterminées, la totalité des pouvoirs que la loi du 16 juin 1937 a, en son article ler, 4°, expressément attribués au Roi en matière de protection de la population et du patrimoine national contre les attaques aériennes et, d'une manière générale, contre toutes atteintes de l'ennemi.

Une telle subdélégation excède les pouvoirs du Roi. Elle ne repose sur aucune disposition permissive de la loi du 16 juin 1937 et porte sur l'essence même des pouvoirs conférés au Roi.

Les articles 4, 5, 6 et 7, 1°, du projet mettent à charge des provinces et des communes une partie des frais qu'entraîne le fonctionnement du corps de sécurité civile créé par l'arrêté royal du 18 juin 1951.

Les pouvoirs conférés au Roi par la loi du 16 juin 1937 ne vont pas jusqu'à l'autoriser à déroger aux articles 108 et 110 de la Constitution, ainsi qu'aux articles 69 de la loi provinciale et 131 de la loi communale.

Ces dispositions impliquent qu'il n'y a d'autres dépenses obligatoires pour les provinces et les communes que celles qu'elles s'imposent elles-mêmes ou qui leur sont imposées par la loi.

./.

En mettant à charge des provinces et des communes des dépenses occasionnées par le fonctionnement d'un service créé, organisé et dirigé par le Gouvernement, le Roi contreviendrait à ces principes.

L'article 7, 2°, met à charge des communes les frais de consommation du courant électrique et de communications téléphoniques résultant de l'utilisation du réseau d'alerte.

Il ressort des explications fournies par le délégué du Ministre que le réseau d'alerte est installé par l'Etat.

Dans la mesure où les frais prévus seraient occasionnés par l'utilisation du réseau suivant les instructions du Gouvernement, cette disposition donne lieu aux mêmes observations que celles qui précèdent.

L'article 7, 3°, met à charge des communes les frais d'entretien courant des sirènes du réseau d'alerte utilisées par les communes en cas d'incendie.

Il ressort des explications du délégué du Ministre que, si le réseau d'alerte est installé par l'Etat, certaines sirènes appartiennent aux communes, tandis que d'autres appartiennent à l'Etat. En ce qui concerne les premières, il est superflu de prescrire que les frais de leur entretien incombent à leur propriétaire. En ce qui concerne les secondes, leur utilisation est réglée par une convention. Si la convention prévoit la charge des frais d'entretien, celle-ci ne peut être modifiée par voie réglementaire. Si la convention n'a rien réglé en la matière, le projet ne peut mettre ces frais à charge des communes pour les motifs exposés au commentaire du 2° de l'article 7.

De kamer was samengesteld uit — La chambre était eomposée de

de Heren :	F.LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président
	J.COYETTE,	raadsheren van State,	
	K.MEES,	conseillers d'Etat,	
	P.ANSIAUX,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	F.DUCHENE,	assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister van Binnenlandse Zaken.
expédition délivrée à M. le Ministre de l'Intérieur.

De 1951.

Le 1951.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R.DECKMYN.