ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre, le 25 août 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions auxquelles peuvent être nommés agent de l'Etat, au sens du statut, les militaires en fonctions à l'Administration des pensions militaires", a donné en sa séance du 11 septembre 1951 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 25e Augustus 1951 door de Eerste-Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder, in de door het statuut vastgelegde zin, tot Rijksambtenaar kunnen benoemd worden de militairen in dienst bij het Bestuur der militaire pensioenen", heeft ter zitting van 11 September 1951 het volgend advies gegeven :

La portée du projet est d'assimiler, à leur demande, les sous-officiers de l'armée et autres militaires de carrière ou rengagés, de rang subalterne, en fonction à l'Administration des pensions militaires, aux agents temporaires des administrations de l'Etat.

Cette assimilation doit permettre d'appliquer, sous réserve de certaines dérogations, aux militaires que vise le projet, les dispositions de l'arrêté royal du 23 juin 1951 portant des mesures temporaires relatives à l'admission aux emplois des administrations de l'Etat, pris en exécution de la loi du 28 décembre 1950 portant des mesures temporaires relatives aux concours d'admission aux emplois définitifs des administrations de l'Etat. Par cette voie, le Gouvernement compte procéder à la nomination de ces militaires en qualité d'agents de l'Etat à titre définitif.

\+

\+ \+

Le Conseil d'Etat est d'avis que la loi du 28 décembre 1950, portant des mesures temporaires relatives aux concours d'admission aux emplois définitifs des administrations de l'Etat, ne donne pas au Roi le pouvoir d'assimiler aux agents temporaires soumis aux dispositions de cette loi, les sous-officiers de l'armée et les autres militaires de carrière ou rengagés, de rang subalterne, en fonction à l'Administration des pensions.

.../...

Sans doute, le Roi puise dans l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, le pouvoir de nommer aux emplois d'administration générale. Ce pouvoir, toutefois, n'est accordé que "sauf les exceptions établies par les lois".

Les lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947 relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés ont établi de telles exceptions. Les difficultés juridiques qui en résultent ont été une des causes qui ont rendu nécessaire la promulgation de la loi du 28 décembre 1950, destinée à régulariser la situation des agents temporaires de l'Etat (voir notamment Ch.Représ., session 1950, doc.n°92). Cette loi, d'interprétation restrictive, n'est applicable qu'aux agents temporaires et aux anciens agents temporaires de l'Etat (article 1er, 2°) ainsi qu'aux agents permanents ou stagiaires de l'Etat (article 1er, 3°). Il s'ensuit que l'application de ces dispositions ne peut être étendue aux sous-officiers de l'armée ou aux autres militaires en fonction à l'Administration des pensions militaires, dont le statut administratif et pécuniaire est régi par des dispositions légales et réglementaires distinctes du statut des agents de l'Etat.

Le Conseil d'Etat est, dès lors, d'avis que le projet manque de fondement légal dans la mesure où, en faisant application par analogie de la réglementation sur la régularisation des temporaires, il méconnaît la législation relative aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés, soit en permettant de procéder à des nominations dans des grades de début, soit en permettant de procéder à des nominations à des emplois non expressément exclus de l'application des lois de priorité.

Het ontwerp strekt er toe, de onderofficieren van het leger en andere beroepsmilitairen of weder in dienst genomen militairen van lagere graad, die bij het Bestuur der militaire pensioenen in dienst zijn, op hun verzoek met het tijdelijk personeel der Rijksbesturen gelijk te stellen.

Met die gelijkstelling wordt beoogd, de bepalingen van het koninklijk besluit van 23 Juni 1951 houdende tijdelijke maatregelen betreffende de toelating tot betrekkingen in de Rijksbesturen, hetwelk is genomen ter uitvoering van de wet van 28 December 1950 houdende tijdelijke maatregelen betreffende de vergelijkende examens voor toelating tot de vaste betrekkingen in de Rijksbesturen, behoudens sommige afwijkingen toe te passen op de in het ontwerp bedoelde militairen. De Regering is voornemens die militairen op die wijze als leden van het Rijkspersoneel in vast verband te benoemen.

\+

\+ \+

De Raad van State is van advies dat de wet van 28 December 1950 houdende tijdelijke maatregelen betreffende de vergelijkende examens voor toelating tot de vaste betrekkingen in de Rijksbesturen, de Koning niet de macht verleent om de onderofficieren van het leger en de andere beroepsmilitairen of weder in dienst genomen militairen van lagere graad, die bij het Bestuur der militaire pensioenen in dienst zijn, gelijk te stellen met het tijdelijk personeel dat aan de bepalingen van die wet is onderworpen.

.../...

Weliswaar verleent artikel 66, tweede lid, van de Grondwet de Koning de macht tot benoeming in de betrekkingen van algemeen bestuur, maar die macht is enkel verleend "behoudens de bij de wet vastgestelde uitzonderingen".

De gecoördineerde wetten van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten der oudstrijders en gelijkgestelden hebben zulke uitzonderingen vastgesteld. De daaruit volgende juridische moeilijkheden zijn één van de oorzaken geweest die het nodig hebben gemaakt dat de wet van 28 December 1950 werd afgekondigd ten einde de toestand van het tijdelijk Rijkspersoneel te regulariseren (zie namelijk Kamer der Volksvertegenwoordigers, zittijd 1950, doc. nr 92). Deze wet, die beperkend moet worden uitgelegd, is enkel van toepassing op het tijdelijk en gewezen tijdelijk Rijkspersoneel (artikel 1, 2°), alsook op het **vast** of stagedoend Rijkspersoneel (artikel 1, 3°). Daaruit volgt dat die bepalingen niet van toepassing kunnen worden werklaard op de onderofficieren van het leger of op de andere militairen in dienst bij het Bestuur der militaire pensioenen, wier administratief en geldelijk statuut geregeld is bij wets- en reglementsbepalingen welke van het statuut van het Rijkspersoneel onderscheiden zijn.

De Raad van State is derhalve van advies dat het ontwerp geen rechtsgrond heeft voor zover het, door de reglementering inzake de regularisatie der tijdelijken bij analogie toe te passen, de wetgeving betreffende de prioriteitsrechten der oudstrijders en gelijkgestelden miskent, door hetzij benoemingen in aanvangsgraden, hetzij benoemingen tot betrekkingen welke van de toepassing der prioriteitswetten niet uitdrukkelijk zijn uitgesloten, mogelijk te maken.

.../...

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : M. SOMERHAUSEN,	conseiller d'Etat,		président
de Heren :	raadsheer van State,		voorzitter
D. DECLEIRE,	conseillers d'Etat		
J. COYETTE,	raadsheren van State		
A. BERNARD,	assesseurs de la section de législation		
P. ANSIAUX,	bijzitters van de afdeling wetgeving		
J. CYPRES,	greffier adjoint, adjunct-griffier,		greffier griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. DECLEIRE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. DECLEIRE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(signé) J. CYPRES.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) M. SOMERHAUSEN.

expédition délivrée à M. le Premier Ministre.
uitgifte afgeleverd aan de H. Eerste-Minister.

Le 1951.

De 1951.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.