KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 11 oktober 1993 door de Minister van Pensioenen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wetgeving betreffende het gewaarborgd inkomen voor bejaarden", heeft op 26 oktober 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 11 octobre 1993, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant la législation en matière de revenu garanti aux personnes âgées", a donné le 26 octobre 1993 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp strekt ertoe wijzigingen aan te brengen, eensdeels, in artikel 7 van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden (artikel 1 van het ontwerp) en, anderdeels, in artikel 45 van het koninklijk besluit van 29 april 1969 houdende algemeen reglement betreffende het gewaarborgd inkomen voor bejaarden (artikel 2 van het ontwerp).

De beoogde wijzigingen hebben alle betrekking op de berekening van de bestaansmiddelen die worden in aanmerking genomen voor de vaststelling van het toe te kennen gewaarborgd inkomen.

De wijziging welke - op grond van artikel 9 van de voornoemde wet van 1 april 1969 - wordt aangebracht in artikel 7 van die wet, komt erop neer dat de uitzonderingsregeling welke thans in artikel 7, § 1, vijfde lid, is opgenomen met betrekking tot de opbrengst van de afstand van "het woonhuis van de aanvrager of van zijn echtgenoot, die geen ander bebouwd onroerend goed bezitten", voortaan ook zal gelden "voor het enig binnenschip van de aanvrager of van zijn echtgenoot ... dat op duurzame wijze dient als woonst".

De wijziging welke - op grond van artikel 7, § 1, derde lid, van de wet van 1 april 1969 - wordt aangebracht in artikel 45 van het voornoemde koninklijk besluit van 29 april 1969, strekt ertoe de thans in artikel 45, eerste lid, opgenomen regeling inzake de aftrek die wordt toegepast op de verkoopwaarde van het woonhuis van de aanvrager of van

zijn echtgenoot die geen ander gebouwd onroerend goed bezitten, uit te breiden tot de "afstand onder bezwarende titel" van een "ongebouwd onroerend goed", eensdeels (artikel 2, 1°, van het ontwerp), en tot die van "het enig binnenschip van de aanvrager of van zijn echtgenoot ... dat op duurzame wijze dient als woonst", anderdeels (artikel 2, 2°, van het ontwerp).

2. Aangezien de ontworpen maatregelen erop neerkomen de invloed van de bestaansmiddelen op de vaststelling van het bedrag van het toe te kennen gewaarborgd inkomen te verminderen en derhalve van die aard zijn dat ze een verhoging van de uitgaven ten laste van het Rijk kunnen meebrengen, dienen ze, met toepassing van artikel 6, 2°, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, voor akkoordbevinding te worden voorgelegd aan de Minister van Begroting.

Blijkens de inlichtingen die aan de Raad van State zijn verstrekt, is dat akkoord niet gevraagd, maar heeft de Inspectie van Financiën een advies uitgebracht.

Zoals de Raad van State reeds herhaaldelijk heeft opgemerkt, kan het advies van de Inspectie van Financiën het ontbreken van het begrotingsakkoord niet goedmaken. Het ontwerp-besluit dient bijgevolg nog voor akkoordbevinding te worden voorgelegd aan de Minister van Begroting.

De hiernavolgende opmerkingen moeten met dat voorbehoud worden gelezen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Begroetingsformulier.

Het ontwerp dient te worden aangevuld met het begroetingsformulier.

Aanhef.

In de eerste aanhefbepaling schrijve men in de Franse tekst : "... loi du 1er avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées ...".

Artikel 1.

De ontworpen bepaling ware duidelijker geredigeerd als volgt :

"Voor de toepassing van het vorige lid wordt als woonhuis van de aanvrager of van zijn echtgenoot beschouwd het enige hun toebehorende binnenschip, als bedoeld in artikel 271, eerste lid, van Boek II van het Wetboek van Koophandel, dat hen op duurzame wijze tot woning dient".

Het ontworpen tweede lid van artikel 45 van het koninklijk besluit van 29 april 1969 (artikel 2, 2°, van het ontwerp) dient op overeenkomstige wijze te worden aangepast.

Artikel 2.

1. Uit de toelichting van de gemachtigde ambtenaar bij het ontworpen eerste lid van artikel 45 (artikel 2, 1°) moet worden afgeleid dat die bepaling als volgt moet worden gelezen :

"... wordt, voor zover het hetzij het woonhuis van de aanvrager of zijn echtgenoot betreft en de aanvrager noch zijn echtgenoot een ander bebouwd onroerend goed bezit, hetzij het enige ongebouwd onroerend goed van de aanvrager of zijn echtgenoot betreft en de aanvrager noch zijn echtgenoot een ander gebouwd of ongebouwd onroerend goed bezit, met het oog op de toepassing van artikel 42, jaarlijks 80.000 F of 64.000 F afgetrokken ... (voorts zoals in het ontwerp)".

2. De Regering zal moeten nagaan of, voor de samenhang van de regeling, de uitbreiding tot ongebouwde onroerende goederen die met artikel 2, 1°, van het ontwerp wordt doorgevoerd, niet een analoge aanpassing van artikel 7, § 1, van de wet wenselijk maakt.

Artikel 3.

Luidens het tweede lid van artikel 3 heeft de aanvraag tot het bekomen van een gewaarborgd inkomen, ingediend op grond van het eerste lid, uitwerking op de eerste dag van de maand na die waarin zij werd ingediend; zij heeft nochtans uitwerking op de ingangsdatum van het gewaarborgd inkomen en ten vroegste op 1 januari 1992 als zij wordt ingediend binnen zes maanden vanaf de datum van bekendmaking van het ontworpen besluit in het Belgisch Staatsblad.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is het de bedoeling, naast de ingangsdatum van het gewaarborgd inkomen, ook de datum van de eventuele weigering van het gewaarborgd inkomen in aanmerking te nemen. Indien zulks het geval is, moet de tweede volzin van het tweede lid in die zin worden aangevuld.

OBSERVATIONS GENERALES.

1. L’arrêté en projet tend à modifier, d’une part, l’article 7 de la loi du 1er avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées (article 1er du projet) et, d’autre part, l’article 45 de l’arrêté royal du 29 avril 1969 portant règlement général en matière de revenu garanti aux personnes âgées (article 2 du projet).

Les modifications en projet ont toutes trait au calcul des ressources prises en considération pour la fixation du revenu garanti à accorder.

La modification apportée - sur la base de l’article 9 de la loi du 1er avril 1969 précitée - à l’article 7 de cette loi, consiste à rendre le régime d’exception actuellement prévu à l’article 7, § 1er, alinéa 5, concernant le produit de la cession de "la maison d’habitation du demandeur ou de son conjoint, qui n’ont pas d’autre bien immeuble bâti", également applicable désormais au "seul bateau de navigation intérieure du demandeur ou de son conjoint ... qui sert d’habitation d’une manière durable".

La modification apportée - sur la base de l’article 7, § 1er, alinéa 3, de la loi du 1er avril 1969 - à l’article 45 de l’arrêté royal du 29 avril 1969 précité a pour objet d’étendre la règle contenue actuellement dans l’article 45, alinéa 1er, relative à la déduction effectuée sur la valeur vénale de la maison d’habitation du demandeur ou de son conjoint qui ne possèdent pas d’autre bien immeuble bâti, à la "cession à titre onéreux" d’un "bien immeuble non bâti", d’une part (article 2, 1°, du projet), et à celle du "seul bateau de navigation intérieure du

demandeur ou de son conjoint ... qui sert d'habitation d'une manière durable", d'autre part (article 2, 2°, du projet).

2. Etant donné que les mesures projetées reviennent à réduire l'incidence des ressources sur la fixation du montant du revenu garanti à accorder et qu'elles sont dès lors de nature à entraîner une augmentation des dépenses à charge de l'Etat, elles doivent, en application de l'article 6, 2°, de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, être soumises à l'accord du Ministre du Budget.

Selon les informations communiquées au Conseil d'Etat, cet accord n'a pas été demandé, mais l'Inspection des Finances a émis un avis.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a déjà souligné à plusieurs reprises, l'avis de l'Inspection des Finances ne dispense pas de l'accord du Ministre du Budget. L'arrêté en projet doit par conséquent être soumis à l'accord du Ministre du Budget.

Les observations formulées ci-après doivent être lues sous cette réserve.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Formule de salutation.

Il y a lieu de compléter l'arrêté en projet par la formule de salutation.

Préambule.

A l'alinéa 1er du préambule, il y a lieu d'écrire dans le texte français : "... loi du 1er avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées, ...".

Article 1er.

La disposition en projet serait plus clairement rédigée comme suit :

"Pour l'application de l'alinéa précédent, est considéré comme maison d'habitation du demandeur ou de son conjoint le seul bateau de navigation intérieure, visé à l'article 271, alinéa 1er, du Livre II du Code de commerce, qui leur appartient et leur sert d'habitation d'une manière durable".

L'alinéa 2 en projet de l'article 45 de l'arrêté royal du 29 avril 1969 (article 2, 2°, du projet) doit être adapté de manière analogue.

Article 2.

1. Il y a lieu d'inférer du commentaire du fonctionnaire délégué concernant l'alinéa 1er en projet de l'article 45 (article 2, 1°) que cette disposition doit être lue comme suit :

"... il est déduit de la valeur vénale du bien, pour autant, soit qu'il s'agisse de la maison d'habitation du demandeur ou de son conjoint et que ni le demandeur, ni son conjoint ne possède d'autre bien immeuble bâti, soit qu'il s'agisse du seul bien immeuble non bâti du demandeur ou de son conjoint et que ni le demandeur, ni son conjoint ne possède d'autre bien immeuble bâti ou non bâti, en vue de l'application de l'article 42, un abattement annuel de 80.000 F ou de 64.000 F selon que le demandeur est ou non chef de ménage au sens de l'article 21, § 2".

2. Le Gouvernement devra vérifier si, pour la cohésion du régime, son extension aux immeubles non bâtis, qui est introduite par l'article 2, 1°, du projet, n'appelle pas une adaptation analogue de l'article 7, § 1er, de la loi.

Article 3.

Aux termes de l'alinéa 2 de l'article 3, la demande d'obtention d'un revenu garanti, faite sur la base de l'alinéa 1er, produit ses effets le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle a été introduite; elle produit néanmoins ses effets à la date de prise de cours du revenu garanti et au plus tôt le 1er janvier 1992, si elle est introduite dans les six mois qui suivent la date de publication de l'arrêté en projet au Moniteur belge.

Selon le fonctionnaire délégué, l'objectif est de prendre en considération non seulement la date de prise de cours du revenu garanti, mais aussi la date de refus éventuel du revenu garanti. Si tel est le cas, la deuxième phrase de l'alinéa 2 doit être complétée dans ce sens.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur :

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
de Heer : M. VAN DAMME,
Monsieur :

de Heren : J. GIJSSELS,
Messieurs :
A. ALEN,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme R. THIELEMANS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER.