KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 september 1993 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij de toezichtsbepalingen van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 worden aangepast aan de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie", heeft op 4 november 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 16 septembre 1993, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "adaptant les dispositions de surveillance de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail aux dispositions de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail", a donné le 4 novembre 1993 l'avis suivant :

I. ALGEMENE OPMERKING.

De wijzigingen die met het ontwerp van koninklijk besluit in de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 worden aangebracht, zijn van drieërlei aard :

1) het ontwerp beoogt de toezichtsbepalingen van de arbeidsongevallenwet aan de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie aan te passen (artikelen 1 tot 3);

2) het voert in de arbeidsongevallenwet aparte strafbepalingen in toepasselijk op, enerzijds, de verzekeringsinstellingen of instellingen met rentedienst, en, anderzijds, de werkgevers en hun aangestelden of lasthebbers (artikelen 4 en 5);

3) het breidt het toepassingsgebied van een aantal bepalingen van de arbeidsongevallenwet uit tot de makelaars en tussenpersonen van verzekeringsinstellingen of instellingen met rentedienst (artikelen 2 en 6).

*

* *

Er wordt, wat de rechtsgrond van het ontwerp betreft, in de eerste aanhefbepaling verwezen naar artikel 234 van de programmawet van 22 december 1989. Dat artikel luidt als volgt :

"De Koning kan de toezichtsbepalingen die in andere sociaalrechtelijke wetten zijn opgenomen, wijzigen om ze aan te passen aan de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie, zoals die wet door deze wet is gewijzigd".

Men zal vaststellen dat het aangehaalde wetsartikel de Koning enkel machtigt tot het in overeenstemming brengen met de wet van 16 november 1972, van "de toezichtsbepalingen die in andere sociaalrechtelijke wetten zijn opgenomen". Die machtiging omvat derhalve niet de bevoegdheid tot het wijzigen van de strafbepalingen welke in die wetten voorkomen, noch tot het verruimen van het toepassingsgebied van bepalingen ervan, zonder dat ermee een overeenstemming met de voornoemde wet van 16 november 1972 wordt tot stand gebracht.

Hiermee rekening gehouden, dient de conclusie dan ook te zijn dat de sub 2) en 3) vermelde wijzigingen in de arbeidsongevallenwet, niet inpasbaar zijn in de door artikel 234 van de programmawet van 22 december 1989 aan de Koning verleende opdracht, vermits deze uitsluitend kan betrekking hebben op het aanpassen van toezichtsbepalingen in de sub 1) aangegeven zin.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

Gelet op de algemene opmerking, zullen de artikelen 4, 5 en 6 uit het ontwerp moeten worden gelicht en

volstaat het de derde aanhefbepaling te redigeren als volgt :

"Gelet op de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, inzonderheid op artikel 87, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 530 van 31 maart 1987 en op de artikelen 88 en 89;".

Artikel 1.

Er is geen reden meer voor het maken van een onderscheid tussen "ambtenaren" en "beambten". Derhalve schrijve men in het nieuwe artikel 87, eerste lid, van de arbeidsongevallenwet "... houden de door de Koning aangewezen ambtenaren toezicht ...".

De overige artikelen van het ontwerp waarin melding wordt gemaakt van de "ambtenaren en beambten" zullen in een overeenkomstige zin moeten worden aangepast.

Artikel 2.

In het nieuwe artikel 88, 1°, van de arbeidsongevallenwet schrappe men de woorden "evenals makelaars en tussenpersonen van deze instellingen". Die woorden komen immers neer op een uitbreiding van het toepassingsgebied van de betrokken bepaling in welk verband reeds is opgemerkt dat artikel 234 van de programmawet van 22 december 1989 ervoor geen rechtsgrond biedt.

Artikel 3.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat het nieuwe artikel 89 van de arbeidsongevallenwet enkel het toezicht op de verzekeringsinstellingen beoogt, terwijl, wat het toezicht op de werkgevers betreft, artikel 9 van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie dient toegepast. Dat onderscheid zal in het ontwerp moeten worden verduidelijkt, te meer daar het nieuwe artikel 89 van de arbeidsongevallenwet weliswaar in ruime mate met het bepaalde in artikel 9 van de wet van 16 november 1972 overeenstemt, doch het vierde lid van het laatstgenoemd artikel niet heeft overgenomen.

Artikelen 4 en 5.

Om de bij wege van algemene opmerking uiteengezette reden, moeten de artikelen 4 en 5 uit het ontwerp worden weggelaten.

Artikel 6.

Het nieuwe artikel 91quinquies van de arbeidsongevallenwet is identiek met het vroegere artikel 94quater van die wet, met dien verstande dat het toepassingsgebied ervan is uitgebreid tot de tussenpersonen van gemachtigde verzekeraars of van instellingen met rentedienst en tot de makelaars. Zoals reeds is opgemerkt, kan voor een dergelijke uitbreiding geen rechtsgrond worden gevonden in

artikel 234 van de programmawet van 22 december 1989. Daarenboven is er geen reden voor het vernummeren van artikel 91quater van de arbeidsongevallenwet zo artikel 5 uit het ontwerp wordt weggelaten. Derhalve zal ook artikel 6 uit het ontwerp moeten worden gelicht en wordt de uitvoeringsbepaling van het besluit in ontwerp het nieuwe artikel 4.

I. OBSERVATION GENERALE.

Les modifications que le projet d'arrêté royal apporte à la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail sont de trois ordres :

1) le projet vise à adapter les dispositions en matière de surveillance dans la loi sur les accidents du travail aux dispositions de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail (articles 1er à 3);

2) il introduit dans la loi sur les accidents du travail des dispositions pénales distinctes s'appliquant, d'une part, aux organismes assureurs ou aux établissements chargés du service des rentes et, d'autre part, aux employeurs et à leurs préposés ou mandataires (articles 4 et 5);

3) il étend le champ d'application d'un certain nombre de dispositions de la loi sur les accidents du travail aux courtiers et intermédiaires d'organismes assureurs ou d'établissements chargés du service des rentes (articles 2 et 6).

*

* *

En ce qui concerne le fondement légal du projet, le premier alinéa du préambule fait référence à l'article 234 de la loi-programme du 22 décembre 1989. Cet article s'énonce comme suit :

"Le Roi peut modifier les dispositions de surveillance contenues dans d'autres lois sociales afin de les adapter aux dispositions de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail, telle que cette loi a été modifiée par la présente loi".

Il est à noter que l'article de loi précité autorise le Roi à adapter uniquement "les dispositions de surveillance contenues dans d'autres lois sociales" à la loi du 16 novembre 1972. Cette autorisation n'implique pas, dès lors, le pouvoir de modifier les dispositions pénales qui figurent dans ces lois, ni d'élargir le champ d'application de leurs dispositions s'il ne s'agit pas de réaliser une adaptation à la loi du 16 novembre 1972 précitée.

Compte tenu de cette restriction, force est de conclure que les modifications de la loi sur les accidents du travail énoncées sous 2) et 3) ne sauraient s'inscrire dans la mission déléguée au Roi par l'article 234 de la loi-programme du 22 décembre 1989, cette mission pouvant exclusivement porter sur l'adaptation de dispositions en matière de surveillance dans le sens indiqué sous 1).

II. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

Eu égard à l'observation générale, les articles 4, 5 et 6 devront être retirés du projet et il suffira de rédiger le troisième alinéa du préambule ainsi qu'il suit :

"Vu la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, notamment l'article 87, modifié par l'arrêté royal n° 530 du 31 mars 1987, et les articles 88 et 89;".

Article 1er.

Il ne se justifie plus de distinguer "fonctionnaires" et "agents". On écrira dès lors dans le nouvel article 87, alinéa 1er, de la loi sur les accidents du travail "... les fonctionnaires désignés par le Roi surveillent ...".

Il convient d'adapter dans le même sens les autres articles du projet où il est fait mention des "fonctionnaires et agents".

Article 2.

Dans le nouvel article 88, 1°, de la loi sur les accidents du travail, il y a lieu de supprimer les mots "ainsi que des courtiers et intermédiaires de ces organismes". Ces mots emportent en effet une extension du champ d'application de la disposition concernée, extension dont il a déjà été noté que l'article 234 de la loi-programme du 22 décembre 1989 ne lui procure pas de fondement légal.

Article 3.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que le nouvel article 89 de la loi sur les accidents du travail vise uniquement la surveillance des organismes assureurs, cependant qu'en ce qui concerne la surveillance des employeurs, il convient d'appliquer l'article 9 de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail. Il y aura lieu d'expliciter cette distinction dans le projet,

d’autant que si le nouvel article 89 de la loi sur les accidents du travail correspond dans une large mesure à l’article 9 de la loi du 16 novembre 1972, il n’en a cependant pas reproduit l’alinéa 4.

Articles 4 et 5.

Pour le motif exposé sous la forme d’une observation générale, il y a lieu d’omettre les articles 4 et 5 du projet.

Article 6.

Le nouvel article 91quinquies de la loi sur les accidents du travail est identique à l’ancien article 94quater de cette loi, sous cette réserve que le champ d’application en a été étendu aux intermédiaires d’assureurs agréés ou d’établissements chargés du service des rentes et aux courtiers. Ainsi qu’il a déjà été relevé, pareille extension ne trouve pas de fondement légal à l’article 234 de la loi-programme du 22 décembre 1989. De plus, il ne se justifie pas de modifier la numérotation de l’article 91quater de la loi sur les accidents du travail si l’article 5 du projet est omis. Il conviendra dès lors de retirer également l’article 6 du projet, l’exécutoire de l’arrêté en projet devenant le nouvel article 4.

De kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de
de Heer Monsieur	:	H. COREMANS,	kamervoorzitter, président de chambre,
Mevrouw Madame	:	S. VANDERHAEGEN,	staatsraden, conseillers d'Etat,
de Heer Monsieur	:	M. VAN DAMME,	
de Heren Messieurs	:	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	:	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. G. VAN HAEGENDOREN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. G. VAN HAEGENDOREN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.