KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 12 augustus 1993 door de Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van het Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap", heeft op 21 september 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 12 août 1993, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant le Fonds flamand pour l'intégration sociale des personnes handicapées à accéder aux informations et à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques", a donné le 21 septembre 1993 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp strekt ertoe het Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het te machtigen het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. Rechtsgrond daartoe vindt het ontwerp in artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de regeling van de toegang tot het Rijksregister betreft, en in artikel 8 van dezelfde wet, wat het gebruik van het identificatienummer betreft.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer heeft op 9 oktober 1992 onder meer over het thans voorliggend ontwerp van koninklijk besluit het advies nr. 14/92 uitgebracht (1). In dat advies wordt ervan uitgegaan dat het extern gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister door instellingen en instanties die zelf geen machtiging tot het gebruik van het identificatienummer hebben bekomen, onverenigbaar is met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Uit de aan de Raad van State voorgelegde bescheiden blijkt dat een door de Ministerraad aangestelde werkgroep zich bij dat bezwaar heeft aangesloten. Als gevolg daarvan

---

(1) Dat advies is vereist voor het verlenen van de toegang tot het Rijksregister aan de in artikel 5, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 bedoelde instellingen, alsmede voor de in artikel 8 bedoelde machtiging om het identificatienummer te gebruiken.

heeft de Ministerraad op zijn vergadering van 18 juni 1993 beslist dat de Minister van Binnenlandse Zaken overleg zal plegen met de ter zake bevoegde leden van de Vlaamse Regering om de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen te verzekeren.

Aan de Raad van State is niet meegedeeld of dit overleg heeft plaatsgehad. Indien later overleg tussen de federale overheid en de Vlaamse Regering aanleiding mocht geven tot een substantiële wijziging van het ontwerp-besluit, zal dit opnieuw aan de Raad van State voor advies moeten worden voorgelegd.

De hiernavolgende opmerkingen moeten dan ook met dat voorbehoud worden gelezen.

2. Mocht de Regering, in het licht van het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het overleg met de Vlaamse Regering, het dienstig achten de in het ontwerp uitgewerkte regeling te verantwoorden of toe te lichten (1), dan kan zij daartoe hetzij in de aanhef van het besluit een redengeving in de vorm van een considerans invoegen, hetzij het besluit laten voorafgaan door een verslag aan de Koning in geval zij een meer omstandige verantwoording of toelichting nodig acht. In het laatste geval zal ’s Raads advies samen met het besluit en het verslag aan de Koning moeten worden bekend-

---

(1) Als dusdanig legt de wet van 8 augustus 1983 geen redengeving op voor de besluiten welke ter uitvoering van de wet worden vastgesteld.

gemaakt (artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State).

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

In de eerste aanhefbepaling schrijve men : "..., inzonderheid op artikel 5, gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1991 en 8 december 1992, en ...".

Het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het decreet van 27 juni 1990, kan als overbodig worden geschrapt, vermits in het dispositief van het ontworpen besluit uitdrukkelijk melding wordt gemaakt van dat decreet. Gelet op de algemene opmerking 2 kan, al naar de beslissing van de Regering, in de plaats ervan een considerans worden opgenomen.

OBSERVATIONS GENERALES.

1. L'arrêté en projet tend à autoriser le Fonds flamand pour l'intégration sociale des personnes handicapées à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques et à utiliser le numéro d'identification de ce Registre national. L'arrêté en projet tire son fondement légal de l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, pour ce qui est du régime d'accès au Registre national, et de l'article 8 de cette même loi, pour ce qui est de l'utilisation du numéro d'identification.

Le 9 octobre 1992, la Commission de la protection de la vie privée a émis l'avis n° 14/92 concernant, notamment, le présent projet d'arrêté royal (1). Cet avis considère que l'utilisation externe du numéro d'identification du Registre national par des institutions et organismes qui n'ont pas eux-mêmes obtenu l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification, est incompatible avec la protection de la vie privée.

Il appert des documents soumis au Conseil d'Etat qu'un groupe de travail désigné par le Conseil des Ministres s'est rallié à cette objection. Par conséquent, le Conseil des Ministres a décidé, en sa séance du 18 juin 1993, que le Ministre de l'Intérieur se concertera avec les membres du

---

(1) Cet avis est requis pour l'accès des organismes visés à l'article 5, alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 au Registre national ainsi que pour l'autorisation visée à l'article 8 de faire usage du numéro d'identification.

Gouvernement flamand compétents en la matière afin d'assurer la protection de la vie privée des personnes concernées.

Il n'a pas été communiqué au Conseil d'Etat si cette concertation a eu lieu. Si la concertation à venir entre les autorités fédérales et le Gouvernement flamand devait donner lieu à une modification substantielle de l'arrêté en projet, ce dernier devra être à nouveau soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

Il convient dès lors de lire les observations qui suivent sous cette réserve.

2. Si le Gouvernement devait estimer utile, à la lumière de l'avis de la Commission de la protection de la vie privée et de la concertation avec le Gouvernement flamand, de justifier ou de commenter (1) les règles élaborées par l'arrêté en projet, il lui sera loisible, à cet effet, soit d'ajouter au préambule du projet une motivation sous la forme d'un considérant, soit de faire précéder l'arrêté royal par un rapport au Roi, dans le cas où une justification ou un commentaire plus circonstanciés lui paraîtraient nécessaires. Dans ce dernier cas, l'avis du Conseil d'Etat devra être publié avec l'arrêté et le rapport au Roi (article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat).

---

(1) En tant que telle, la loi du 8 août 1983 n'impose pas la motivation de ses arrêtés d'exécution.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

Au premier alinéa du préambule, il y a lieu d'écrire : "..., notamment l'article 5, modifié par les lois des 19 juillet 1991 et 8 décembre 1992, et ...".

L'alinéa 2 du préambule, dans lequel il est fait référence au décret du 27 juin 1990, peut être omis comme étant superflu, dès lors que le dispositif de l'arrêté en projet fait explicitement état de ce décret. Toutefois, compte tenu de l'observation générale formulée sous le point 2 et en fonction de la décision du Gouvernement, cet alinéa pourrait, le cas échéant, être remplacé par un considérant.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : W. DEROOVER, staatsraad, voorzitter,
Monsieur : conseiller d'Etat, président,

Mevrouwen : S. VANDERHAEGEN, staatsraden,
Mesdames : M.-R. BRACKE, conseillers d'Etat,

de Heren : J. GIJSSELS, assessoren van de afdeling wetgeving,
Messieurs : A. ALEN, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. J. BAERT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. W. DEROOVER.