L.223/2

C.E. - R.S.
Entrée - Binnen
COORD.

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 1ste Maart 1949 verzocht door de Minister van Openbaar Onderwijs, hem van advies te dienen over een ontwerp van Besluit van de Regent, in uitvoering van artikel 7 der Wet van 25 Februari 1948 betreffende de heraanpassing der wedden van het onderwijzend personeel van de Rijksuniversiteiten, heeft ter zitting van 18 Maart 1949 het volgend advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 18 mars 1949, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent, pris en application de l'article 7 de la loi du 25 février 1948, concernant le réajustement des traitements du corps enseignant des universités de l'Etat, a donné en sa séance du 18 mars 1949 l'avis suivant:

Het doel van het besluit is het bedrag te bepalen van de vergoedingen en van de kosten, verschuldigd aan de leden der examencommissies, die niet tot de leerkrachten der Rijksuniversiteiten behoren en belast zijn met het keuren der verhandelingen, ingediend door de candidaten tot de graad van geaggregeerde van het hoger onderwijs.

Titel van het besluit.

De Raad van State stelt voor aan het besluit de volgende titel te geven:

Besluit van de Regent tot vaststelling van het bedrag der vergoedingen, reis- en verblijfkosten verschuldigd aan de niet tot de leerkrachten der Rijksuniversiteiten of daarmede gelijkgestelde instellingen behorende leden der examencommissies, opgericht in deze Universiteiten of instellingen om het diploma van geaggregeerde van het hoger onderwijs uit te reiken.

Overzicht van de van kracht zijnde wetgeving.

Artikel 19 van de organieke wet van 21 Mei 1929 stelt de stof vast, die het examen voor de graad van geaggregeerde van het hoger onderwijs omvat. Artikel 26 bepaalt uitdrukkelijk dat ten minste een lid van de examencommissie niet tot de leerkrachten mag behoren.

Artikel 36 zegt tekstueel: " Bij koninklijk besluit worden bepaald ... 4° - het bedrag der vergoedingen verschuldigd aan de leden ... der door de Regering samengestelde examencommissies, uit hoofde van vacaties en van reis- en verblijfkosten".

.../...

De wet van 25 Februari 1948 betreffende de wedden der professoren der Rijksuniversiteiten voorziet dat de vergoeding aan de leden der bedoelde examencommissies toegekend, 500 frank bedraagt. Volgens de titel van de wet van 1948 zou moeten worden aangenomen dat de aldus vastgestelde vergoeding alleen toegekend wordt aan de professoren der Rijksuniversiteiten.

Anderdeels werd artikel 36 van de wet van 1929 door de wet van 27 Juni 1947, zodanig gewijzigd dat de Rijkslandbouwscholen en de Rijksveeartsenijscholen voortaan moeten beschouwd worden als gelijkgesteld met de Rijksuniversiteiten.

Derhalve volgt uit de wet dat de professoren der Rijksuniversiteiten (met inbegrip van de Rijkslandbouwscholen en de Rijksveeartsenijscholen) reeds recht hebben op sommige, door de wet van 1948 vastgestelde vergoedingen.

Wat betreft de leden der examencommissies voor geaggregeerden, die niet tot de leerkrachten der Rijksuniversiteiten behoren staat artikel 36 aan de Koning toe hun vergoedingen, reis- en verblijfkosten te bepalen.

Inleiding.

In de inleiding zouden de volgende bepalingen moeten worden ingeroepen:

1° -artikel 67 van de Grondwet;

2° -artikel 36, 4° van de wet van 21 Mei 1929, gewijzigd bij de wet van 27 Juni 1947
en niet artikel 36bis, dat geenszins ten wettelijken grondslag ligt aan de getroffen maatregel.

De beweegreden van de getroffen maatregel zou als volgt kunnen luiden:
" Overwegende dat het aangewezen is aan de personen, die niet tot de leerkrachten van de Rijksuniversiteiten en de gelijkgestelde inrichtingen behoren en die deel uitmaken van de examencommissies welke gelast zijn het diploma van

.../...

geaggregeerde van het hoger onderwijs uit te reiken, gelijkwaardige vergoedingen, reis- en verblijfkosten toe te kennen als die welke artikel 36bis van de wet van 21 Mei 1929 toekent aan de andere leden van deze examencommissies;"

Verder werden de bepalingen, voorzien in artikel 17 van het besluit van de Regent van 13 December 1948 niet in aanmerking genomen.

Tekst:

Artikel 1.-

De tekst van de eerste alinea kan zonder bezwaar gehandhaafd worden.

In alinea 2 zou het besluit van de Regent van 29 November 1945 terzelfdertijd als dit van 10 Mei 1946 moeten vermeld worden.

De Raad van State signaleert hierbij dat het besluit van 10 Mei 1946 nooit in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Bij alinea 3 vallen geen opmerkingen te maken.

Het ware gelegen, hetzij een aanvullend artikel, hetzij een nieuwe alinea toe te voegen waarin melding zou worden gemaakt van de Rijksveeartsenijscholen en van de Rijkslandbouwscholen.

Artikel 2.-

Dit artikel zou moeten gesplitst worden en luiden als volgt:

" Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 Januari 1948".

.../...

In een artikel 3 zou worden gezegd: "De Minister van Openbaar Onderwijs is belast met de uitvoering van dit besluit".

De woorden "Mij bekend", vóór de handtekening van de Minister van Financiën en van de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen zijn juridisch van geen betekenis en zouden moeten weggelaten worden.

L'arrêté a pour but de déterminer le montant des indemnités et frais revenant aux membres des jurys chargés d'examiner les dissertations présentées par les candidats au grade d'agrégé de l'enseignement supérieur, lorsque ces membres ne font pas partie du corps enseignant des Universités de l'Etat.

Intitulé de l'arrêté.

Le Conseil d'Etat propose d'intituler l'arrêté ainsi qu'il suit:

Arrêté du Régent fixant le montant des indemnités, frais de route et frais de séjour dus aux membres, étrangers au corps enseignant des Universités de l'Etat et institutions assimilées, des jurys institués dans ces Universités et institutions pour délivrer le diplôme d'agrégé de l'enseignement supérieur.

Rappel de la législation en vigueur.

L'article 19 de la loi organique du 21 mai 1929 détermine la matière faisant l'objet de l'examen pour la collation du grade d'agrégé de l'enseignement supérieur. L'article 26 prévoit explicitement qu'un membre au moins du jury sera étranger au corps enseignant.

L'article 36 dit textuellement que "Des arrêtés royaux détermineront... 4° - le montant des indemnités dues aux membres... des jurys constitués par le Gouvernement du chef de vacations et des frais de route et de séjour".

La loi du 25 février 1948 concernant les traitements des professeurs des Universités de l'Etat prévoit que l'indemnité octroyée aux membres des jurys dont s'agit serait de 500 francs. D'après l'intitulé de la loi de 1948, il semble que l'indemnité ainsi fixée, soit particulière aux professeurs des Universités de l'Etat.

.../...

D'autre part, l'article 36 de la loi de 1929 a été modifié par la loi du 27 juin 1947 de manière qu'il faut désormais considérer que les instituts agronomiques de l'Etat et écoles de médecine vétérinaire de l'Etat sont assimilés aux Universités de l'Etat.

Par conséquent, il résulte de la loi que les professeurs des Universités de l'Etat (y compris les instituts agronomiques de l'Etat et écoles de médecine vétérinaire de l'Etat) ont déjà droit à certaines indemnités fixées par la loi de 1948.

En ce qui concerne les membres des jurys d'agrégation qui ne sont pas membres du corps enseignant des Universités de l'Etat, l'article 36 permet au Roi de déterminer leurs indemnités, frais de route et de séjour.

Préambule

Il y a lieu d'invoquer dans le préambule les dispositions suivantes:

1° -L'article 67 de la Constitution;
2° -L'article 36, 4° de la loi du 21 mai 1929, modifiée par la loi du 27 juin 1947
et non l'article 36bis qui ne sert aucunement de base légale à la mesure prise.

Le motif de la mesure prise pourrait être ainsi conçu:

"Considérant qu'il convient d'accorder aux personnes n'appartenant pas au corps enseignant des Universités de l'Etat et institutions assimiliées et qui font partie des jurys chargés de délivrer le diplôme d'agrégé de l'enseignement supérieur, des indemnités , des frais de route et de séjour équivalents à ceux que l'article 36bis de la loi du 21 mai 1929 accorde aux autres membres de ces jurys ";

.../...

D'autre part, il n'est pas tenu compte des dispositions prévues à l'article 17 de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948.

Texte:

Article 1er.-

Il n'y a pas d'inconvénient à maintenir le texte de l'alinéa 1er.

En ce qui concerne l'alinéa 2, il conviendrait de citer l'arrêté du Régent du 29 novembre 1945 en même temps que celui du 10 mai 1946.

Le Conseil d'Etat signale à cette occasion que l'arrêté du 10 mai 1946 n'a jamais été publié au Moniteur belge.

L'alinéa 3 n'appelle pas d'observations.

Il paraît opportun d'ajouter soit un article supplémentaire, soit un alinéa nouveau pour viser les écoles de médecine vétérinaire de l'Etat et les instituts agronomiques de l'Etat.

Article 2.-

Cet article devrait être scindé et libellé ainsi qu'il suit:

" Le présent arrêté sort ses effets à dater du 1er janvier 1948".

Tandis qu'un article 3 énoncerait que "Le Ministre de l'Instruction publique est chargé de l'exécution du présent arrêté".

Les mots "vu" précédant la signature du Ministre des Finances et du Ministre de l'Administration générale et des pensions sont dénués de portée juridique et devraient être omis.

Waren aanwezig: Etaient présents:

De Heren: F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE, conseillers d'Etat

E. VAN DIEVOET, bijzitters van de afdeling wetgeving
P. ANSIAUX, assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE, raadsheer van State.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE, conseiller d'Etat.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,