ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre du Commerce extérieur et Ministre des Affaires européennes, adjoint au Ministre des Affaires étrangères, le 24 novembre 1992, d'une demande d'avis sur projet d'arrêté royal "concernant le congé des membres du personnel de l'Office belge du Commerce extérieur, afin de leur permettre d'exercer une fonction dans un cabinet ministériel", a donné le 14 décembre 1992 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 24 november 1992, door de Minister van Buitenlandse Handel en Minister van Europese Zaken, toegevoegd aan de Minister van Buitenlandse Zaken, verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het verlof om de personeelsleden van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel toe te laten een ambt uit te oefenen in een ministerieel kabinet", heeft op 14 december 1992 het volgend advies gegeven :

L'arrêté en projet vise, dans son préambule, "l'arrêté du Régent du 15 mai 1949 fixant le cadre, le barème des rétributions et le statut du personnel de l'Office belge du Commerce extérieur, notamment l'annexe II, point II".

Toutefois, l'arrêté du Régent, auquel il est ainsi fait référence, appelle les observations fondamentales suivantes :

1° cet arrêté n'a pas été publié et n'est donc pas obligatoire;

2° la date du 15 mai 1949 indiquée dans le projet d'arrêté est incertaine, car le document produit par le fonctionnaire délégué porte une date illisible et l'annexe II porte, quant à elle, la date du 15 septembre 1949;

3° du statut du personnel produit par le fonctionnaire délégué, il ressort que ce statut a été "établi et modifié par le conseil d'administration de l'Office belge du commerce extérieur et approuvé par l'arrêté du Régent précité du 15 mai 1949 et par les arrêtés ministériels des 21 décembre 1961, 28 janvier 1964, 13 novembre 1964, 20 janvier 1965, 1 avril 1965, 16 janvier 1966, 13 juin 1966 et 16 janvier 1968"; or, depuis l'entrée en vigueur de l'article 11 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, le statut du personnel de l'Office belge du commerce extérieur devait être fixé - et pas seulement approuvé - par le Roi, non par un ministre; du reste, l'article 14 de la loi du 16 juillet 1948 créant un établissement public dénommé Office belge du commerce

extérieur, tel qu'il a été remplacé par l'article 6 de l'arrêté royal n° 116 du 23 décembre 1982, confirme cette attribution de compétence en ce qui concerne l'office;

4° le fonctionnaire délégué n'a pu produire les arrêtés ministériels précités, qui n'ont pas davantage été publiés, de telle sorte que le Conseil d'Etat est dans l'impossibilité de vérifier si les dispositions statutaires sur lesquelles l'arrêté en projet entend se fonder et auxquelles il fait référence ont été régulièrement adoptées.

Il suit des observations qui précèdent que l'arrêté en projet ne peut se fonder sur l'arrêté du Régent du 15 mai 1949 précité sans risque pour la sécurité juridique.

Mieux vaux, comme l'a, du reste, suggéré la Cour des comptes dans sa lettre du 7 février 1989, prendre, en exécution de l'article 11 de la loi du 16 mars 1954 précitée et de l'article 14 de la loi du 16 juillet 1948 susdite, un arrêté royal autonome d'où serait bannie toute référence, directe ou indirecte, au statut des agents de l'Office belge du commerce extérieur.

Il suit de ce qui précède que le projet doit être fondamentalement revu et soumis, à nouveau, à l'avis du Conseil d'Etat.

In de aanhef van het ontworpen besluit wordt verwezen naar "het besluit van de Regent van 15 mei 1949, houdende vaststelling van het kader, de bezoldigingsregeling en het statuut van het personeel van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel, inzonderheid de bijlage II, punt II".

Omtrent het besluit van de Regent waarnaar aldus wordt verwezen kunnen nochtans de volgende, fundamentele opmerkingen worden gemaakt :

1° dat besluit is niet bekendgemaakt en is dus niet bindend;

2° de in het ontworpen besluit aangegeven datum van 15 mei 1949 is onzeker, want de datum op het door de gemachtigde ambtenaar overgelegde stuk is onleesbaar en op bijlage II staat 15 september 1949 als datum vermeld;

3° uit het door de gemachtigde ambtenaar overgelegde statuut van het personeel blijkt dat dat statuut opgesteld en gewijzigd is door de raad van bestuur van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel en goedgekeurd bij het voormelde besluit van de Regent van 15 mei 1949 en bij de ministeriële besluiten van 21 december 1961, 28 januari 1964, 13 november 1964, 20 januari 1965, 1 april 1965, 16 januari 1966, 13 juni 1966 en 16 januari 1968; sinds de inwerkingtreding van artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut moet het statuut van het personeel van de Belgische Dienst

voor de Buitenlandse Handel echter worden vastgesteld - en niet enkel goedgekeurd - door de Koning en niet door een minister; bovendien wordt die bevoegdheidstoewijzing bevestigd door artikel 14 van de wet van 16 juli 1948 tot oprichting van een openbare instelling, Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel genaamd, zoals het is vervangen bij artikel 6 van het koninklijk besluit nr. 116 van 23 december 1982;

4° de gemachtigde ambtenaar heeft voormelde ministeriële besluiten niet kunnen overleggen en ze zijn evenmin bekendgemaakt, zodat de Raad van State in de onmogelijkheid verkeert om na te gaan of de statutaire bepalingen waarop het ontworpen besluit steunt en waarnaar het verwijst op regelmatige wijze zijn vastgelegd.

Uit voorgaande opmerkingen blijkt dat het ontworpen besluit niet kan steunen op het voornoemde besluit van de Regent van 15 mei 1949, zonder de rechtszekerheid in het gedrang te brengen.

Het zou dus beter zijn, zoals het Rekenhof trouwens heeft voorgesteld in zijn brief van 7 februari 1989, ingevolge artikel 11 van de voornoemde wet van 16 maart 1954 en ingevolge artikel 14 van de genoemde wet van 16 juli 1948, een autonoom koninklijk besluit vast te stellen waarin noch rechtstreeks noch onrechtstreeks wordt verwezen naar het statuut van het personeel van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel.

Uit het voorafgaande volgt dat het ontwerp grondig moet worden herzien en opnieuw om advies aan de Raad van State moet worden voorgelegd.

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit
Messieurs : de Heren :	C.-L. CLOSSET,	président de chambre, kamervoorzitter,
	R. ANDERSEN,	conseillers d'Etat,
	J. MESSINNE,	staatsraden,
	P. GOTHOT,	assesseurs de la section de législation,
	J. van COMPERNOLLE,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Madame : Mevrouw :	J. GIELISSEN,	greffier assumé, toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J.-L. PAQUET, référendaire adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J.-L. PAQUET, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. GIELISSEN.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C.-L. CLOSSET.