KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 september 1992 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming wat de informatie aan het comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen inzake milieuaangelegenheden betreft", heeft op 26 november 1992 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 24 septembre 1992, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant le règlement général pour la protection du travail en ce qui concerne l'information à fournir au comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail relatif à l'environnement", a donné le 26 novembre 1992 l'avis suivant :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp legt aan de werkgever verplichtingen op inzake de aan het comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen te verstrekken documentatie, als informatie en toelichtingen op het vlak van zowel interne als externe milieuaangelegenheden en het door de onderneming gevoerde milieubeleid. Omdat het uitsluitend om verplichtingen gaat in hoofde van de werkgever en ten gerieve van een voorlichting van het genoemde comité, doet het ontwerp geen afbreuk aan de bevoegdheden die inzake het leefmilieu en inzonderheid de politie van de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke bedrijven, op grond van artikel 6, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, aan de Gewesten toekomen.

2. In de eerste aanhefbepaling wordt artikel 1, § 1, van de wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers, alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen, als rechtsgrond vermeld.

Opdat het ontwerp in die bepaling inpasbaar zou zijn, dienen de verplichtingen die het aan de werkgever oplegt de gezondheid en de veiligheid van de werknemers, alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen te beogen.

Aan de Raad van State is in dat verband meegedeeld dat de bedoeling van het ontwerp erin bestaat het comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen

derwijze te informeren over milieuaangelegenheden dat het met kennis van zaken kan adviseren over de invloed van dergelijke aangelegenheden op de gezondheid en de veiligheid van de werknemers.

Aldus begrepen blijft de Koning met het ontwerp binnen de Hem in artikel 1, § 1, van de wet van 10 juni 1952 opgedragen bevoegdheden.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

Men schrijve in fine van de tweede aanhefbepaling : "... en op artikel 838, tweede lid, 1, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 10 maart 1971 en 14 september 1992;".

Artikel 2.

In het nieuwe artikel 838, tweede lid, 1, b, van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming (ARAB), Franse tekst, schrijve men in het eerste lid : "prendre connaissance de toutes les informations, tous les rapports, avis et documents imposés ou non par la réglementation du travail ou par la réglementation relative à l'environnement, qui se rapportent à la sécurité, à l'hygiène ou à l'environnement interne ou externe".

In het nieuwe artikel 838, tweede lid, 1, b, van het ARAB, wordt in fine van het tweede lid melding gemaakt van documenten met betrekking tot welke de werkgever een inzagerecht kan doen gelden.

Volgens de gemachtigde ambtenaar gaat het om documenten die betrekking hebben op de aanvraag van een exploitatievergunning door een andere onderneming. De mate waarin het comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen kennis zal kunnen nemen van die documenten zal, steeds volgens de gemachtigde, afhangen van de wijze waarop de werkgever overeenkomstig de ter zake geldende reglementering zijn inzagerecht zal kunnen uitoefenen. Zulks kan men in het ontwerp verduidelijken door te schrijven : "... openbaar dienen te maken indien en voor zover de werkgever ...".

Men vulle de inleidende zin van artikel 2, § 2, van het ontwerp aan als volgt : "..., gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 10 maart 1971 en 14 september 1992, wordt aangevuld als volgt :".

Bij het invoegen van de in artikel 2, § 2, van het ontwerp vermelde nieuwe bepalingen in artikel 838, tweede lid, 1, van het ARAB zal men ermee rekening moeten houden dat het koninklijk besluit van 14 september 1992 reeds een c) en een d) in de voornoemde bepaling van het ARAB heeft ingevoegd.

I. OBSERVATIONS GENERALES.

1. L'arrêté en projet impose à l'employeur des obligations relativement à la documentation, aux informations et aux commentaires à fournir au comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, en ce qui concerne l'environnement tant interne qu'externe et la politique d'environnement menée par l'entreprise. Se rapportant uniquement à des obligations imposées à l'employeur et visant à informer le comité concerné, le projet n'affecte nullement les compétences qui, dans le domaine de l'environnement, et singulièrement de la police des établissements dangereux, insalubres et incommodes, sont dévolues aux Régions sur le fondement de l'article 6, § 1er, II, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

2. Le premier alinéa du préambule désigne comme fondement légal l'article 1er, § 1er, de la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs, ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail.

Afin que le projet puisse se concilier avec cette disposition, il faut que les obligations qu'il impose à l'employeur visent à la santé et à la sécurité des travailleurs, ainsi qu'à la salubrité du travail et des lieux de travail.

A cet égard, il a été communiqué au Conseil d'Etat que l'objet du projet consiste à donner au comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail

des informations relatives aux problèmes d'environnement de manière à permettre à ce comité d'émettre, en connaissance de cause, des avis sur l'incidence de ces problèmes sur la santé et la sécurité des travailleurs.

Suivant cette interprétation, le Roi demeure, en établissant le projet, dans les limites des compétences que Lui attribue l'article 1er, § 1er, de la loi du 10 juin 1952.

II. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

A la fin du deuxième alinéa du préambule, il conviendrait d'écrire : "... et l'article 838, alinéa 2, 1, modifié par les arrêtés royaux des 10 mars 1971 et 14 septembre 1992;".

Article 2.

A l'article 838, alinéa 2, 1, b nouveau, du Règlement général pour la protection du travail (R.G.P.T.), version française, on écrira à l'alinéa 1er : "prendre connaissance de toutes les informations, tous les rapports, avis et documents imposés ou non par la réglementation du travail ou par la réglementation relative à l'environnement, qui se rapportent à la sécurité, à l'hygiène ou à l'environnement interne ou externe".

L’article 838, alinéa 2, 1, b nouveau, du R.G.P.T., fait mention, à la fin de son alinéa 2, de documents à propos desquels l’employeur peut faire valoir un droit d’examen.

Selon le fonctionnaire délégué, il s’agit de documents qui sont relatifs à la demande d’une autorisation d’exploitation par une autre entreprise. Toujours selon le fonctionnaire délégué, la mesure dans laquelle le comité de sécurité, d’hygiène et d’embellissement des lieux de travail pourra prendre connaissance de ces documents dépendra de la manière dont l’employeur pourra, conformément à la réglementation en vigueur en cette matière, exercer son droit d’examen. Cette précision peut être apportée au projet en écrivant : "... doit rendre publics lors de sa demande d’autorisation d’exploitation si et dans la mesure où l’employeur ...".

Il y aurait lieu de compléter la phrase liminaire de l’article 2, § 2, du projet de la manière suivante : "..., modifié par les arrêtés royaux des 10 mars 1971 et 14 septembre 1992, est complété comme suit :".

En insérant, dans l’article 838, alinéa 2, 1, du R.G.P.T., les nouvelles dispositions inscrites à l’article 2, § 2, du projet, il faudra avoir égard à ce que l’arrêté royal du 14 septembre 1992 a déjà inséré un c) et un d) dans la disposition précitée du R.G.P.T.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heer Monsieur	: H. COREMANS,	kamervoorzitter, président de chambre,
Mevrouw Madame	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heer Monsieur	: M. VAN DAMME,	staatsraden, conseillers d'Etat,
de Heren Messieurs	: G. SCHRANS, : E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	: A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.