ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones, le 20 février 1992, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant les grades des agents de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications qui correspondent à des fonctions spécialisées ainsi que les règlements administratifs spécifiques relatifs à ces grades", a donné le 4 mai 1992 l'avis suivant:

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 20 februari 1992 door de Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de graden van de ambtenaren van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie die aan gespecialiseerde functies beantwoorden en van de specifieke administratieve reglementen met betrekking tot die graden", heeft op 4 mei 1992 het volgend advies gegeven :

Proposant.

Le proposant doit être rédigé comme suit :

"Sur la proposition de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Communications et des Entreprises publiques et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibérés en conseil,".

L'article exécutoire et la formule de signature doivent être modifiés en conséquence.

Dispositif.

Article 1er.

La disposition serait mieux rédigée comme suit :

"Article 1er. Pour l'application du présent arrêté, il faut entendre par "ministre" : le ministre qui a l'Institut belge des services postaux et des télécommunications dans ses attributions".

Article 2.

La disposition en projet serait plus simplement rédigée comme suit :

"Art. 2. Les grades d'administrateur, de conseiller et d'ingénieur conseiller correspondent à des fonctions spécialisées au sens de l'article 73, § 2, alinéa premier, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques".

Articles 3, 4 et 5.

(devenant les articles 3, 4, 5, 6 et 7 du projet).

Pour éviter des répétitions inutiles, le texte suivant est proposé :

"Art. 3. Nul ne peut être nommé par recrutement aux grades visés à l'article 2 s'il ne remplit les conditions suivantes :

1° être Belge (1);
2° être de conduite irréprochable;
3° jouir des droits civils et politiques;
4° satisfaire aux lois sur la milice;
5° être âgé de 50 ans au maximum;
6° justifier, selon les modalités déterminées par Nous, de la possession des aptitudes physiques exigées pour la fonction à conférer.

Art. 4. Pour être recruté au grade d'administrateur, il faut, en outre, remplir les conditions suivantes :

1° être porteur d'un diplôme ou certificat d'études donnant accès au grade de conseiller ou à celui d'ingénieur conseiller;

2° posséder une expérience professionnelle utile de sept ans au moins.

Art. 5. Pour être recruté au grade de conseiller ou d'ingénieur conseiller, il faut, en outre, remplir les conditions suivantes :

1° être porteur d'un diplôme ou d'un certificat d'études donnant accès à ce grade;

2° posséder une expérience professionnelle utile de trois ans au moins".

Art. 6. Le ministre désigne, parmi les diplômes et certificats d'études énumérés à l'annexe 1 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, ceux qui sont requis pour l'exercice des fonctions à conférer".

Art. 7. L'expérience professionnelle utile requise pour l'exercice des fonctions à conférer doit avoir été acquise dans le domaine des télécommunications, dans celui des services postaux, dans celui des relations internationales

---

(1) On peut raisonnablement considérer qu'en raison des missions dévolues à l'institut, les titulaires des grades visés à l'article 2 qui correspondent à des fonctions spécialisées sont couverts par l'exception autorisée par l'article 48, § 4, du Traité de Rome.

économiques, politiques ou juridiques ou dans celui de la gestion administrative.

Le ministre décide sur pièce si le candidat possède cette expérience".

Compte tenu de l'alinéa 2 de l'article 7 proposé, l'article 6 du projet doit être omis.

Article 7 (devenant les articles 8 et 9).

La disposition en projet est longue et la lecture en est difficile. Il serait préférable de scinder la disposition en deux articles, les articles 8 et 9, rédigés de la manière suivante :

"Art. 8. La vacance des emplois qui correspondent aux grades visés au présent arrêté est annoncée par avis inséré au Moniteur belge.

L'avis mentionne le nombre d'emplois vacants, les conditions que les candidats doivent remplir pour pouvoir être nommés. Il fait également mention du délai et des modalités d'introduction des candidatures.

Art. 9. Les nominations sont faites au choix par le ministre".

En ce qui concerne les termes "nominations au choix" figurant à l'article 7 du projet, la section de législation croit devoir rappeler que la circonstance que les nominations se feront "au choix" ne dispensera pas l'autorité investie du pouvoir de nomination de son obligation de procéder à la comparaison effective des titres et mérites des candidats en présence, ni de celle de motiver formellement, dans la disposition elle-même, le choix ainsi fait.

Articles 8 et 9.

Les articles 8 et 9 du projet deviennent les articles 10 et 11.

Voordrafchtformulier.

Het voordrachtformulier moet als volgt worden geredigeerd :

"Op de voordracht van Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeerswezen en Overheidsbedrijven en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,".

De uitvoeringsbepaling en het ondertekeningsformulier moeten dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

Het zou beter zijn de bepaling als volgt te stellen :

"Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt onder "minister" verstaan de minister tot wiens bevoegdheid het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie behoort".

Artikel 2.

De ontworpen bepaling zou eenvoudiger als volgt gesteld kunnen worden :

"Art. 2. De graden van administrateur, adviseur en ingenieur-adviseur stemmen overeen met gespecialiseerde functies in de zin van artikel 73, § 2, eerste lid, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven".

Artikelen 3, 4 en 5(die de artikelen 3, 4, 5, 6 en 7 van het ontwerp worden).

Om overbodige herhalingen te voorkomen wordt de volgende tekst voorgesteld :

"Art. 3. Niemand kan door werving benoemd worden tot de in artikel 2 genoemde graden indien hij niet voldoet aan de volgende voorwaarden :

1° Belg zijn (2);

2° van onberispelijk gedrag zijn;

3° de burgerlijke en politieke rechten genieten;

4° aan de dienstplichtwetten voldoen;

5° maximaal 50 jaar oud zijn;

6° volgens de door Ons bepaalde regels bewijzen de lichamelijke geschiktheid te bezitten, vereist voor het toe te wijzen ambt.

Art. 4. Om in de graad van administrateur te worden geworven moet de gegadigde daarenboven aan de volgende voorwaarden voldoen :

1° houder zijn van een diploma of getuigschrift tot het verkrijgen van de graad van adviseur of ingenieur-adviseur;

2° ten minste zeven jaar nuttige beroepservaring hebben.

Art. 5. Om in de graad van adviseur of ingenieur-adviseur te worden geworven moet de gegadigde daarenboven aan de volgende voorwaarden voldoen :

1° houder zijn van een diploma of getuigschrift tot het verkrijgen van die graad;

2° ten minste drie jaar nuttige beroepservaring hebben.

Art. 6. De Minister bepaalt, onder de diploma's en getuigschriften opgesomd in bijlage 1 bij het koninklijk besluit

---

(2) Redelijkerwijs kan worden aangenomen dat, wegens de aan het instituut opgedragen taken, de uitzondering toegestaan bij artikel 48, § 4, van het Verdrag van Rome toepasselijk is op degenen die de in artikel 2 genoemde graden bekleden welke overeenstemmen met gespecialiseerde functies.

van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, die welke vereist zijn voor de uitoefening van de toe te wijzen betrekkingen.

Art. 7. De nuttige beroepservaring, vereist voor de uitoefening van de toe te wijzen betrekkingen, moet zijn opgedaan op het gebied van de telecommunicatie, van de postdiensten, van de economische, politieke of juridische internationale betrekkingen of van het administratief beheer.

De Minister beslist op grond van de stukken of de gegadigde die ervaring bezit".

Artikel 6 van het ontwerp moet vervallen, gelet op het tweede lid van het voorgestelde artikel 7.

Artikel 7 (dat artikelen 8 en 9 wordt).

De ontworpen bepaling is lang en weinig bevattelijk. Het zou verkieslijk zijn de bepaling te splitsen in twee artikelen, de artikelen 8 en 9, welke als volgt worden geredigeerd :

"Art. 8. De openstaande betrekkingen die overeenstemmen met de graden bedoeld in dit besluit, worden bij wijze van een bericht in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

Het bericht vermeldt het aantal openstaande betrekkingen, alsmede de voorwaarden waaraan de gegadigden moeten voldoen om benoemd te kunnen worden. Het vermeldt eveneens de termijn binnen welke en de wijze waarop de sollicitaties moeten worden ingediend.

Art. 9. De benoemingen geschieden bij keuze door de Minister".

Met betrekking tot de woorden "benoemingen bij keuze", vermeld in artikel 7 van het ontwerp, acht de afdeling wetgeving het nodig erop te wijzen dat de omstandigheid dat de benoemingen "bij keuze" geschieden de benoemingsgerechtigde overheid niet van de verplichting

ontslaat om de aanspraken en verdiensten van de belanghebbenden effectief te vergelijken, noch om in de eigenlijke beslissing de aldus gemaakte keuze uitdrukkelijk te motiveren.

Artikelen 8 en 9.

De artikelen 8 en 9 van het ontwerp worden de artikelen 10 en 11.

La chambre était composée de

Messieurs : C.-L. CLOSSET, président de chambre,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
C. WETTINCK,

P. GOTHOT, assesseurs de la section de législation,

J. van COMPERNOLLE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par Mme J.-M. DAGNELIE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. ERNOTTE, référendaire adjoint.

LE GREFFIER,

J. GIELISSEN.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw : toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J.-M. DAGNELIE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. ERNOTTE, adjunct-referendaris.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C.-L. CLOSSET.