KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 23 januari 1992 door de Staatssecretaris voor Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 december 1987 betreffende de verplichte bijdragen aan het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren", heeft op 25 februari 1992 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, le 23 janvier 1992, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 11 décembre 1987 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds de la santé et de la production des animaux", a donné le 25 février 1992 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

De wijzigingen welke het ontwerp-besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 11 december 1987 betreffende de verplichte bijdragen aan het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren, hebben uitsluitend betrekking op de in artikel 4 van dat koninklijk besluit opgenomen regelingen inzake het "doorrekenen" van de verplichte bijdragen, eensdeels, en inzake het vermelden ervan op facturen en stukken als bedoeld in artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 22 van 15 september 1970 met betrekking tot de bijzondere regeling voor landbouwondernemers inzake belasting over de toegevoegde waarde, anderdeels.

De thans geldende bepaling van artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 11 december 1987 luidens

welke "de verplichte bijdragen opgelegd aan de slachthuizen en aan de uitvoerders ... door hen (worden) doorgerekend aan de leverancier van de dieren", wordt vervangen door een regeling krachtens welke de bedoelde bijdragen worden "doorberekend naar de producent" door ze in aanmerking te nemen, hetzij bij het bepalen van de verkoopprijs van de dieren bij iedere verhandeling die het slachten of het uitvoeren voorafgaat, hetzij bij het bepalen van de prijs van de diensten verricht door het slachthuis of de uitvoerder.

De vermelding van de verplichte bijdragen op de facturen en de hiervoren bedoelde stukken, welke vermelding thans wordt opgelegd door het tweede lid van het meergenoemde artikel 4, wordt door de ontworpen regeling verboden.

Rechtsgrond voor de ontworpen wijziging vormt artikel 32, § 2, twaalfde lid, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987, gewijzigd bij de wet van 20 juli 1991, welke bepaling luidt als volgt :

> "Indien de verplichte bijdrage wordt geïnd bij personen, die dieren of dierlijke produkten verwerken, vervoeren, bewerken, verkopen of verhandelen, kan de Koning, na het advies van de Raad van het Fonds, bij in Ministerraad overlegd besluit, bepalen dat de verplichte bijdrage geheel of gedeeltelijk wordt doorberekend naar de producenten. Hij kan eveneens de wijze van deze doorrekening bepalen in alle stadia tussen verwerking en produktie, alsmede de wijze van opmaking van facturen en aankoopdocumenten. Hij kan bepalen dat deze doorrekening plaats heeft bij de prijsvorming tussen partijen naar aanleiding van het verrichten van diensten en/of naar aanleiding van het verkopen van dieren of dierlijke produkten".

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

1. Men redigere het eerste lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op de dierengezondheidswet van 24 maart 1987, inzonderheid op artikel 32, § 2, twaalfde lid, gewijzigd bij de wet van 20 juli 1991;".

2. Het derde en het vierde lid dienen te worden aangevuld met de datum waarop respectievelijk de Raad van het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren advies heeft gegeven over het ontwerp en de Minister van Begroting zich met de ontworpen regeling akkoord heeft verklaard.

Artikel 1.

Voorgesteld wordt het eerste lid van het ontworpen artikel 4 als volgt te redigeren :

"De verplichte bijdragen bedoeld in de artikelen 2 en 3, worden in alle stadia van verhandeling of produktie die de slachting of de uitvoer voorafgaan, geheel doorberekend naar de producent. Deze doorberekening heeft plaats bij de prijsvorming tussen partijen zowel naar aanleiding van de verkoop van dieren als naar aanleiding van het verrichten van diensten door het slachthuis of de uitvoerder".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

Les modifications que l'arrêté en projet entend apporter à l'arrêté royal du 11 décembre 1987 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds de la santé et de la production des animaux, se rapportent uniquement aux dispositions inscrites à l'article 4 de cet arrêté royal en ce qui concerne, d'une part, la "répercussion" des cotisations obligatoires et, d'autre part, la mention de ces dernières sur les factures et les documents visés à l'article 4 de l'arrêté royal n° 22 du 15 septembre 1970 relatif au régime particulier applicable aux exploitants agricoles en matière de taxe sur la valeur ajoutée.

La disposition actuellement en vigueur de l'article 4, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 11 décembre 1987, aux termes de laquelle "les cotisations obligatoires mises à charge des abattoirs et des exportateurs sont portées par

ceux-ci en compte au fournisseur des animaux", est remplacée par une disposition en vertu de laquelle les cotisations visées sont "répercutées vers les producteurs" par leur prise en considération, soit lors de la formation du prix de vente des animaux à chaque stade de la commercialisation précédant l'abattage ou l'exportation, soit lors de la formation du prix de la prestation de services par l'abattoir ou l'exportateur.

La disposition en projet interdit la mention des cotisations obligatoires sur les factures et les documents susvisés, mention qui est à présent imposée par l'alinéa 2 de l'article 4 précité.

La modification en projet tient son fondement légal de l'article 32, § 2, alinéa 12, de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux, modifié par la loi du 20 juillet 1991, disposition qui porte ce qui suit :

> "Si la cotisation obligatoire est perçue à charge de personnes, qui transforment, transportent, traitent, vendent ou commercialisent des animaux ou produits animaux, le Roi peut déterminer, après avis du Conseil du Fonds, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, que la cotisation obligatoire est répercutée totalement ou partiellement vers les producteurs. Il peut aussi déterminer les modalités de cette répercussion dans tous les stades entre la transformation et la production, ainsi que les modalités d'établissement de factures et de documents d'achat. Il peut déterminer que cette répercussion a lieu lors de la formation du prix entre parties à l'occasion de la prestation de services et/ou à l'occasion de la vente d'animaux ou de produits animaux".

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

1. Il conviendrait de rédiger le premier alinéa du préambule de la manière suivante :

"Vu la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux, notamment l'article 32, § 2, alinéa 12, modifié par la loi du 20 juillet 1991;".

2. Il y aurait lieu de compléter les troisième et quatrième alinéas en indiquant, d'une part, la date à laquelle le Conseil du Fonds de la santé et de la production des animaux a rendu son avis sur le projet et, d'autre part, celle à laquelle le Ministre du Budget a marqué son accord sur la réglementation en projet.

Article 1er.

Il est suggéré de rédiger l'alinéa 1er de l'article 4 en projet comme suit :

"A tous les stades de la commercialisation ou de la production précédant l'abattage ou l'exportation, les cotisations obligatoires visées aux articles 2 et 3 sont répercutées totalement vers le producteur. Cette répercussion a lieu lors de la formation du prix entre parties tant à l'occasion de la vente d'animaux qu'à l'occasion de la prestation de services par l'abattoir ou l'exportateur".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. NIMMEGEERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

W. DEROOVER, staatsraden,
D. VERBIEST, conseillers d'Etat,

F. DE KEMPENEER, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. VAN HAEGENDOREN, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. NIMMEGEERS.