KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 5 december 1991 door de Staatssecretaris voor Landbouw verzocht hem van advies te dienen over :

1° een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende melk en tot instelling van een officiële controle van melk geleverd aan kopers" (L. 21.389/8),

2° een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende melk en betreffende de officiële bepaling van de kwaliteit en de samenstelling van melk geleverd aan kopers" (L. 21.390/8),

3° een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de melkafrekeningen aan de producenten" (L. 21.391/8),

heeft op 14 januari 1992 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, le 5 décembre 1991, d'une demande d'avis sur :

1° un projet d'arrêté royal "relatif au lait et instituant un contrôle officiel du lait fourni aux acheteurs" (L. 21.389/8),

2° un projet d'arrêté ministériel "relatif au lait et à la détermination officielle de la qualité et de la composition du lait fourni aux acheteurs" (L. 21.390/8),

3° un projet d'arrêté ministériel "relatif aux documents de paiement du lait aux producteurs" (L. 21.391/8),

a donné le 14 janvier 1992 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN DE ONTWERP-BESLUITEN.

1. Het ontwerp van koninklijk besluit "betreffende melk en tot instelling van een officiële controle van melk geleverd aan kopers" (L. 21.389/8) strekt ertoe :

- voorwaarden vast te stellen waaraan de produktie van melk op een melkproduktieëenheid moet voldoen (artikel 2);

- een controle in te stellen op de kwaliteit en de samenstelling van de melk geleverd aan kopers (artikel 3) en de wijze te regelen waarop die levering dient te gebeuren (artikel 4);

- het vervoer van melk aan voorwaarden te onderwerpen (artikel 7);

- de frequentie van de melkophalingen te regelen (artikel 5) en deze ophalingen onder een vergunningsstelsel te brengen (artikelen 6 en 8 tot 12);

- voorwaarden vast te stellen waaronder de Minister interprofessionele organismen kan erkennen voor de bepaling van de kwaliteit en de samenstelling van de melk (artikelen 13 en 14);

- de monstername, de analysemethoden, het mededelen van de resultaten van de analyse, de kosten van deze analyse

(artikel 15) en de kosten van de referentie-analyse te regelen (artikel 18);

- prijsverschillen in te voeren gebonden aan kwaliteitsverschillen (artikel 16);

- verbod op te leggen melk en zuivelprodukten daarvan voortkomend in de handel te brengen, ingeval ze niet voldoen aan de voorwaarden van het besluit (artikel 17).

Het ontwerp beoogt tevens het koninklijk besluit van 14 augustus 1989 betreffende melk en tot instelling van een officiële kwaliteitscontrole van melk geleverd aan kopers op te heffen (artikel 20).

Het ontwerp bevat talrijke delegaties aan de Minister van Landbouw. Het vindt zijn rechtsgrond in de artikelen 3 en 4 van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijprodukten.

2. Het ontwerp van ministerieel besluit "betreffende melk en betreffende de officiële bepaling van de kwaliteit en de samenstelling van melk geleverd aan kopers" (L. 21.390/8) strekt ertoe uitvoering te geven aan een aantal bepalingen vervat in het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit L. 21.389/8.

Aldus bepaalt het ontwerp onder meer :

- de frequentie van de melkophalingen (artikel 2);

- deels een verbod en deels een beperking om sommige melksoorten voor menselijke consumptie te bestemmen (artikel 3);

- de criteria op grond waarvan de kwaliteit van melk en room worden bepaald (artikel 4);

- de wijze en de frequentie van de monstername (artikelen 5 en 6);

- de prijsverminderingen welke door de koper worden toegepast (artikel 7);

- de voorwaarden waaraan het protocol moet voldoen dat door de interprofessionele organismen voor de bepaling van de kwaliteit en de samenstelling van de melk moet worden uitgewerkt met het oog op hun erkenning (artikel 8) en de wijze van financiering van deze organismen (artikel 9);

- het te volgen vormingsprogramma en de te betalen bijdrage om een vergunning te verkrijgen voor de ophaling van melk (artikelen 10 en 11);

- het bedrag en de wijze van inning en betaling van de vergoeding voor de referentie-analyse (artikel 12).

Het ontwerp beoogt tevens het ministerieel besluit van 16 augustus 1989 betreffende de officiële kwaliteitsbepaling van melk geleverd aan kopers op te heffen (artikel 13).

3. Het ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de melkafrekeningen aan de producenten" (L. 21.391/8) strekt ertoe een regeling in te voeren die in de plaats zal komen van het bepaalde in artikel 9 van het bovengenoemd ministerieel besluit van 16 augustus 1989 betreffende de officiële kwaliteitsbepaling van melk geleverd aan kopers.

Het voornoemde ontwerp L. 21.390/8 beoogt immers dit ministerieel besluit van 16 augustus 1989 te vervangen en het neemt daarbij de bepalingen van artikel 9 van dit ministerieel besluit niet over.

Het ontwerp beoogt in essentie een afrekening in te voeren, op te maken op basis van geleverde hoeveelheden melkvet en melkeiwit (artikel 1).

NIET-ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAGEN.

De koninklijke besluiten die de voorwaarden bepalen waaronder de Minister van Landbouw producenten-

groeperingen en verenigingen van producenten erkent, moeten met toepassing van artikel 4 van de wet van 28 maart 1975 in Ministerraad worden overlegd.

De artikelen 13 en 14 van ontwerp L. 21.389/8 geven aan de Minister deze erkenningsbevoegdheid en bepalen de genoemde voorwaarden.

Volgens de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde van de Regering, werd het ontwerp L. 21.389/8 echter niet in Ministerraad overlegd, zodat wat de genoemde artikelen 13 en 14 betreft aan de substantiële vormvereiste opgelegd door artikel 4 van de wet van 28 maart 1975 niet is voldaan en die artikelen bijgevolg niet gereed zijn om door de afdeling wetgeving van de Raad van State te worden onderzocht.

De regelingen vervat in de artikelen 13 en 14 van het ontwerp L. 21.389/8 vormen er bovendien een zo essentieel onderdeel van dat de overige bepalingen van dat ontwerp zonder die artikelen niet voor toepassing vatbaar zijn, zodat het gehele ontwerp L. 21.389/8 moet worden geacht niet gereed te zijn om te worden onderzocht.

Het ontwerp L. 21.390/8 moet het lot van het ontwerp L. 21.389/8 delen, aangezien het in dat ontwerp zijn rechtsgrond moet vinden.

In die omstandigheden moet ook het onderzoek van het ontwerp L. 21.391/8 worden uitgesteld : het vaststellen van de in dat ontwerp opgenomen regeling heeft immers slechts zin indien het ministerieel besluit van 16 augustus 1989 wordt opgeheven, en die opheffing maakt het voorwerp uit van artikel 13 van het ontwerp L. 21.390/8.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DES PROJETS D'ARRETES.

1. Le projet d'arrêté royal "relatif au lait et instituant un contrôle officiel du lait fourni aux acheteurs" (L. 21.389/8) tend :

- à fixer les conditions auxquelles doit satisfaire la production de lait dans une unité de production laitière (article 2);

- à instituer un contrôle de la qualité et de la composition du lait fourni aux acheteurs (article 3) et à en régler le mode de fourniture (article 4);

- à soumettre le transport de lait à certaines conditions (article 7);

- à régler la fréquence des collectes du lait (article 5) et à soumettre ces collectes à un régime de licence (articles 6 et 8 à 12);

- à fixer les conditions dans lesquelles le Ministre peut agréer des organismes interprofessionnels pour la détermination de la qualité et de la composition du lait (articles 13 et 14);

- à régler les modalités d'échantillonnage, les méthodes d'analyse, les modalités de communication des résultats de l'analyse, le coût de cette analyse (article 15) et le coût de l'analyse de référence (article 18);

- à fixer les écarts de prix liés aux différences qualitatives (article 16);

- à interdire la mise dans le commerce de lait et de produits laitiers provenant de lait, s'ils ne satisfont pas aux conditions de l'arrêté (article 17).

Le projet vise également à abroger l'arrêté royal du 14 août 1989 relatif au lait et instituant un contrôle officiel de la qualité du lait fourni aux acheteurs (article 20).

Le projet comporte de nombreuses délégations au Ministre de l'Agriculture. Il trouve son fondement légal aux articles 3 et 4 de la loi du 28 mars 1975 relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime.

2. Le projet d'arrêté ministériel "relatif au lait et à la détermination officielle de la qualité et de la composition du lait fourni aux acheteurs" (L. 21.390/8) tend à mettre en oeuvre une série de dispositions figurant dans le projet d'arrêté royal L. 21.389/8 susévoqué.

C'est ainsi que le projet prévoit notamment :

- la fréquence des collectes de lait (article 2);

- d'une part, une interdiction et, d'autre part, une limitation de l'affectation de certains laits à la consommation humaine (article 3);

- les critères pour déterminer la qualité du lait et de la crème (article 4);

- le mode et la fréquence d'échantillonnage (articles 5 et 6);

- les réductions de prix appliquées par l'acheteur (article 7);

- les conditions auxquelles doit satisfaire le protocole de détermination de la qualité et de la composition du lait, à établir par les organismes interprofessionnels en vue de leur agrément (article 8) et le mode de financement de ces organismes (article 9);

- le programme de formation à suivre et la redevance à verser en vue d'obtenir une licence pour la collecte du lait (articles 10 et 11);

- le montant ainsi que le mode de perception et de paiement de la rétribution afférente à l'analyse de référence (article 12).

Le projet vise également à abroger l'arrêté ministériel du 16 août 1989 relatif à la détermination officielle de la qualité du lait fourni aux acheteurs (article 13).

3. Le projet d'arrêté ministériel "relatif aux documents de paiement du lait aux producteurs" (L. 21.391/8) tend à instaurer un régime qui se substituera à celui de

l'article 9 de l'arrêté ministériel du 16 août 1989 relatif à la détermination officielle de la qualité du lait fourni aux acheteurs, évoqué ci-dessus.

Le projet L. 21.390/8 précité vise en effet à remplacer cet arrêté ministériel du 16 août 1989 et, ce faisant, ne reproduit pas les dispositions de l'article 9 de cet arrêté ministériel.

Le projet vise, en substance, à introduire un document de paiement à établir sur la base des quantités fournies de matière grasse du lait et de protéines du lait (article 1er).

IRRECEVABILITE DES DEMANDES D'AVIS.

Les arrêtés royaux déterminant les conditions dans lesquelles le Ministre de l'Agriculture agrée les groupements et unions de producteurs doivent, en application de l'article 4 de la loi du 28 mars 1975, être délibérés en Conseil des Ministres.

Les articles 13 et 14 du projet L. 21.389/8 confèrent au Ministre ce pouvoir d'agrément et fixent lesdites conditions.

Selon les renseignements fournis par le délégué du Gouvernement, le projet L. 21.389/8 n'a cependant pas été délibéré en Conseil des Ministres, si bien qu'en ce qui concerne lesdits articles 13 et 14, il n'a pas été satisfait

à la formalité substantielle imposée par l'article 4 de la loi du 28 mars 1975 et que, dès lors, ces articles ne sont pas en état d'être examinés par la section de législation du Conseil d'Etat.

Les règles énoncées aux articles 13 et 14 du projet L. 21.389/8 en constituent en outre un élément à ce point essentiel que, sans ces articles, les autres dispositions du projet ne sont pas susceptibles d'application, si bien qu'il faut considérer l'ensemble du projet L. 21.389/8 comme n'étant pas en état d'être examIné.

Le projet L. 21.390/8 devra partager le sort du projet L. 21.389/8, dès lors qu'il doit y trouver son fondement légal.

Dans ces conditions, il y a lieu de surseoir également à l'examen du projet L. 21.391/8 : en effet, il n'a de sens d'arrêter les règles fIgurant dans ce projet que si l'arrêté ministériel du 16 août 1989 est abrogé, or cette abrogation fait l'objet de l'article 13 du projet L. 21.390/8.

----------)

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. NIMMEGEERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

W. DEROOVER, staatsraden,
D. VERBIEST, conseIllers d'Etat,

F. DE KEMPENEER, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS Madame:griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. J. NIMMEGEERS.