KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 28 november 1991 door de Staatssecretaris voor Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 oktober 1967 tot vaststelling van het statuut van het secretariaatspersoneel der Kamers voor Ambachten en Neringen", heeft op 10 december 1991 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, le 28 novembre 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 octobre 1967 fixant le statut du personnel du secrétariat des Chambres des Métiers et Négoces", a donné le 10 décembre 1991 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 9 oktober 1967 tot vaststelling van het statuut van het secretariaatspersoneel der Kamers voor ambachten en neringen, heeft uitsluitend betrekking op de secretarissen van de Kamers voor ambachten en neringen en strekt er inzonderheid toe te bepalen dat die ambtenaren, na achttien jaren anciënniteit in hun functie, gelijkgesteld worden met rijksambtenaren van rang 13. Voor het bepalen van die anciënniteit zal, volgens de ontworpen regeling, bovendien rekening worden gehouden niet alleen met de anciënniteit in niveau 1 welke de betrokkene heeft verkregen als rijksambtenaar of als personeelslid van het secretariaat van de Hoge Raad voor de Middenstand - zoals thans op grond van het statuut van 9 oktober 1967 reeds het geval is -, maar ook met de anciën-

niteit in niveau 1 verworven in de hoedanigheid van personeelslid van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand.

Rechtsgrond voor de ontworpen regeling vormt artikel 24 van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979, luidens welke bepaling "de Koning ... het kader en het statuut vast(stelt) van het personeel ... van de Kamers van ambachten en neringen, op voordracht van de Minister van Middenstand en van de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort".

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

1. De verwijzing, in het derde lid van de aanhef, naar het voorstel (lees : advies) van het Bureau van de Hoge Raad voor de Middenstand van 25 april 1991, welk advies niet wettelijk vereist is, dient te worden weggelaten.

2. Aangezien artikel 24 van de gecoördineerde wetten van 28 mei 1979 niet de verplichting oplegt de ter uitvoering van die bepaling vastgestelde besluiten formeel te motiveren, kan ook de in het vijfde lid van de aanhef opgenomen considerans, waarin uitsluitend op de wenselijkheid van de ontworpen regeling wordt gewezen, beter worden weggelaten.

3. In de aanhef moet wel een verwijzing worden opgenomen naar de akkoorden van de Minister van Begroting en van de Minister van Openbaar Ambt, gegeven op 16 september 1991.

4. In de Nederlandse tekst van het zesde lid schrijve men "Gelet op het advies van de Raad van State" in plaats van "Gezien het advies ...".

Voordrachtformulier.

De Minister van Begroting hoeft niet te worden betrokken bij de voordracht van het ontworpen besluit. Men schrappe derhalve in het voordrachtformulier de woorden "Onze Minister van Begroting".

Een gelijkaardige opmerking geldt voor de uitvoeringsbepaling (artikel 3 van het ontwerp) en voor de medeondertekening van het ontworpen besluit.

Artikel 1.

1. Zoals door de gemachtigde kabinetsmedewerker werd bevestigd, heeft de in paragraaf 3 opgenomen regeling uitsluitend betrekking op de berekening van de in paragraaf 2, tweede en derde lid, bedoelde anciënniteit van de secretarissen van de Kamers voor ambachten en neringen.

Om zulks ondubbelzinnig uit de tekst te doen blijken verdient het aanbeveling, hetzij het bepaalde in paragraaf 3 als vierde lid toe te voegen aan paragraaf 2, hetzij in paragraaf 3 met zoveel woorden te bepalen dat het gaat om de "in § 2 bedoelde" anciënniteit.

2. Voorgesteld wordt de redactie van het bepaalde in paragraaf 3 als volgt te verbeteren :

"Voor het bepalen van de in § 2 bedoelde anciënniteit (of : van de in het tweede en het derde lid bedoelde anciënniteit) worden eveneens in aanmerking genomen de diensten welke de betrokkene als rijksambtenaar of als personeelslid van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand of van het secretariaat van de Hoge Raad voor de Middenstand heeft verricht in een graad van niveau 1".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

La modification que le projet d'arrêté soumis au Conseil d'Etat vise à apporter à l'arrêté royal du 9 octobre 1967 fixant le statut du personnel de secrétariat des Chambres des métiers et négoces est relative exclusivement aux secrétaires des Chambres des métiers et négoces et tend notamment à disposer que ces agents, dès qu'ils comptent dix-huit années d'ancienneté dans leur emploi, sont assimilés aux agents de l'Etat de rang 13. En vue de déterminer cette ancienneté, il sera tenu compte en outre, selon la réglementation en projet, non seulement de l'ancienneté au niveau 1 acquise par l'intéressé en qualité d'agent de l'Etat ou de membre du personnel du secrétariat du Conseil supérieur des Classes moyennes - ce qui est d'ores et déjà le cas sur la base du statut du 9 octobre 1967 -, mais également de l'ancienneté au niveau 1 acquise en qualité de membre du personnel de l'Institut économique et social des Classes moyennes.

Le fondement légal de la réglementation en projet est constitué par l'article 24 des lois relatives à l'orga-

nisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, disposition aux termes de laquelle "le Roi fixe le cadre et le statut du personnel ... des Chambres des métiers et négoces, sur proposition du Ministre des Classes moyennes et du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions".

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

1. Il conviendrait d'omettre la référence, au troisième alinéa du préambule, à la proposition (lire : l'avis) du Bureau du Conseil supérieur des Classes moyennes du 25 avril 1991, avis qui n'est pas prescrit par la loi.

2. L'article 24 des lois coordonnées du 28 mai 1979 ne prescrivant pas l'obligation de motiver formellement les arrêtés édictés en exécution de cette disposition, il serait préférable également d'omettre le considérant figurant au cinquième alinéa du préambule, qui indique exclusivement l'opportunité de la réglementation en projet.

3. Il y aurait lieu, par contre, de viser dans le préambule les accords du Ministre du Budget et du Ministre de la Fonction publique, donnés le 16 septembre 1991.

4. Dans le texte néerlandais du sixième alinéa, il conviendrait d'écrire "Gelet op het advies van de Raad van State" au lieu de "Gezien het advies ...".

Formule de proposition.

Il n'y a pas lieu d'associer le Ministre du Budget à la proposition de l'arrêté en projet. Il conviendrait dès lors de supprimer, dans la formule de proposition, les mots "de Notre Ministre du Budget".

Une observation similaire vaut pour l'exécutoire (article 3 du projet) ainsi que pour le contreseing de l'arrêté en projet.

Article 1er.

1. Ainsi qu'il a été confirmé par le collaborateur de cabinet délégué, la règle figurant au paragraphe 3 est relative exclusivement au calcul de l'ancienneté des secrétaires des Chambres des métiers et négoces, visée au paragraphe 2, alinéas 2 et 3.

Afin que cette précision ressorte sans équivoque du texte, il est recommandé, soit d'incorporer la disposition du paragraphe 3 au paragraphe 2, sous la forme d'un alinéa 4, soit d'inscrire expressément au paragraphe 3 qu'il s'agit de l'ancienneté "visée au § 2".

2. Il est proposé d'améliorer comme suit la rédaction du paragraphe 3 :

"Sont également pris en considération pour déterminer l'ancienneté visée au § 2 (ou : l'ancienneté visée aux alinéas 2 et 3) les services accomplis dans un grade du niveau 1 par l'intéressé en qualité d'agent de l'Etat ou de membre du personnel de l'Institut économique et social des Classes moyennes ou du secrétariat du Conseil supérieur des Classes moyennes".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. NIMMEGEERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

W. DEROOVER, staatsraden,
D. VERBIEST, conseillers d'Etat,

F. DE KEMPENEER, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. NIMMEGEERS.