KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 28 november 1991 door de Staatssecretaris voor Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 januari 1974 tot vaststelling van de weddeschalen van het personeel van het secretariaat van de Kamers voor Ambachten en Neringen", heeft op 10 december 1991 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, le 28 novembre 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 11 janvier 1974 fixant les échelles de traitements du personnel du secrétariat des Chambres des Métiers et Négoces", a donné le 10 décembre 1991 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 11 januari 1974 tot vaststelling van de weddeschalen van het personeel van het secretariaat van de Kamers voor ambachten en neringen, heeft uitsluitend betrekking op de secretarissen van de Kamers voor ambachten en neringen. Het strekt er inzonderheid toe te bepalen, eensdeels, dat de wedde van die ambtenaren, na achttien jaren anciënniteit in hun functie, wordt vastgesteld in de weddeschaal 13/2 en, anderdeels, dat voor de berekening van hun geldelijke anciënniteit in aanmerking zullen worden genomen, niet alleen de diensten welke de betrokkenen in een graad van

niveau 1 hebben verricht als rijksambtenaar of als personeelslid van het secretariaat van de Hoge Raad voor de Middenstand - zoals thans op grond van het koninklijk besluit van 11 januari 1974 reeds het geval is -, maar ook de diensten in een graad van niveau 1 verricht als personeelslid van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling vormt artikel 24 van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979, luidens welke bepaling "de Koning ... het kader en het statuut vast(stelt) van het personeel ... van de Kamers van ambachten en neringen, op voordracht van de Minister van Middenstand en van de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort".

3. Het koninklijk besluit van 11 januari 1974, tot wijziging waarvan het onderhavige ontwerp-besluit strekt, werd slechts bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 3 april 1974.

Aangezien het ontworpen wijzigend besluit kennelijk van reglementaire aard is (zie supra 1) en derhalve in extenso zal moeten worden bekendgemaakt, zal de Regering er zorg moeten voor dragen uiterlijk gelijktijdig met die publicatie ook het te wijzigen koninklijk besluit van 11 januari 1974 in extenso in het Belgisch Staatsblad op te nemen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

1. De verwijzing, in het tweede lid van de aanhef, naar het koninklijk besluit van 29 juni 1973, dat geen rechtsgrond biedt aan het ontworpen besluit, dient te worden weggelaten.

2. Ook het vierde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het voorstel (lees : advies) van het Bureau van de Hoge Raad voor de Middenstand van 25 april 1991, kan beter worden geschrapt, aangezien dat advies niet wettelijk vereist is.

3. In de aanhef moet wel een verwijzing worden opgenomen naar de akkoorden van de Minister van Begroting en van de Minister van Openbaar Ambt, gegeven op 16 september 1991.

4. In de Nederlandse tekst van het zesde lid schrijve men "Gelet op het advies van de Raad van State" in plaats van "Gezien het advies ...".

Voordrachtformulier.

De Minister van Begroting hoeft niet te worden betrokken bij de voordracht van het ontworpen besluit. Men

schrappe derhalve in het voordrachtformulier de woorden "Onze Minister van Begroting".

Een gelijkaardige opmerking geldt voor de uitvoeringsbepaling (artikel 2) en voor de medeondertekening van het ontworpen besluit.

Artikel 1.

1. Men redigere de inleidende zin als volgt :

"Artikel 2 van het koninklijk besluit van 11 januari 1974 tot vaststelling van de weddeschalen van het personeel van het secretariaat van de Kamers voor ambachten en neringen wordt aangevuld met de volgende leden :".

2. Het ontworpen tweede lid van artikel 2 van het koninklijk besluit van 11 januari 1974 zou beter aansluiten bij de thans geldende tekst van dat artikel en zou aan duidelijkheid winnen indien het als volgt werd geformuleerd :

"Met ingang van 1 januari 1992 worden, voor de berekening van de in het eerste lid bedoelde anciënniteit van negen jaar van de secretaris, eveneens in aanmerking genomen de diensten welke de betrokkene als personeelslid van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand heeft verricht in een graad van niveau 1".

3. De redactie van het ontworpen derde lid kan als volgt worden verbeterd :

"Met ingang van 1 januari 1992 wordt de wedde van de secretaris die achttien jaar anciënniteit telt, vastgesteld in de weddeschaal 13/2. Voor het bepalen van die anciënniteit worden eveneens in aanmerking genomen de diensten welke de betrokkene als rijksambtenaar of als personeelslid van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand of van het secretariaat van de Hoge Raad voor de Middenstand heeft verricht in een graad van niveau 1".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

OBSERVATIONS GENERALES.

1. La modification que le projet d'arrêté soumis à l'avis du Conseil d'Etat vise à apporter à l'arrêté royal du 11 janvier 1974 fixant les échelles de traitements du personnel du secrétariat des Chambres des métiers et négoces, est exclusivement relative aux secrétaires des Chambres des métiers et négoces. Il tend notamment à disposer, d'une part, que le traitement de ces fonctionnaires est fixé dans l'échelle 13/2 après dix-huit années d'ancienneté dans leur fonction et, d'autre part, que pour le calcul de leur ancienneté pécuniaire, seront pris en considération, non seulement les services accomplis par les intéressés dans un grade du niveau 1 en qualité d'agent de l'Etat ou de membre du personnel du secrétariat du Conseil supérieur des Classes moyennes - ce qui est déjà le cas actuellement sur la base de l'arrêté royal du 11 janvier 1974 -, mais aussi les services accomplis dans un grade du niveau 1 en qualité de membre du personnel de l'Institut économique et social des Classes moyennes.

2. La réglementation en projet tire son fondement légal de l'article 24 des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, disposition aux termes de laquelle "le Roi fixe le cadre et le statut du personnel ... des Chambres des métiers et négoces, sur proposition du Ministre des Classes moyennes et du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions".

3. L'arrêté royal du 11 janvier 1974, que le présent projet d'arrêté tend à modifier, n'a été publié que par extrait au Moniteur belge du 3 avril 1974.

L'arrêté modificatif en projet étant manifestement de caractère réglementaire (voir 1 ci-dessus), et étant dès lors destiné à être publié in extenso, il appartiendra au Gouvernement de veiller à ce que, au plus tard simultanément avec cette publication, l'arrêté royal à modifier, du 11 janvier 1974, soit lui-aussi publié in extenso au Moniteur belge.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

1. Il conviendrait d'omettre, au deuxième alinéa du préambule, la référence à l'arrêté royal du 29 juin 1973, qui ne procure pas de fondement légal à l'arrêté en projet.

2. De même, il serait préférable d'omettre le quatrième alinéa du préambule, qui vise la proposition (lire : l'avis) du Bureau du Conseil supérieur des Classes moyennes du 25 avril 1991, cet avis n'étant pas requis par la loi.

3. Il conviendrait, par contre, de viser dans le préambule les accords du Ministre du Budget et du Ministre de la Fonction publique, donnés le 16 septembre 1991.

4. Dans le texte néerlandais du sixième alinéa, il y aurait lieu d'écrire "Gelet op het advies van de Raad van State" au lieu de "Gezien het advies ...".

Formule de proposition.

Il n'y a pas lieu d'associer le Ministre du Budget à la proposition de l'arrêté en projet. Il conviendrait, dès lors, de supprimer dans la formule de proposition les mots "de Notre Ministre du Budget".

Une observation similaire vaut pour l'exécutoire (article 2) ainsi que pour le contreseing de l'arrêté en projet.

Article 1er.

1. Il conviendrait de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"L'article 2 de l'arrêté royal du 11 janvier 1974 fixant les échelles de traitements du personnel du secrétariat des Chambres des métiers et négoces est complété par les alinéas suivants :".

2. L'alinéa 2, en projet, de l'article 2 de l'arrêté royal du 11 janvier 1974 s'harmoniserait mieux avec le texte actuellement en vigueur de cet article et gagnerait par ailleurs en clarté s'il était formulé comme suit :

"A partir du 1er janvier 1992, sont également pris en considération pour le calcul de l'ancienneté de neuf années du secrétaire, visée à l'alinéa 1er, les services accomplis par l'intéressé dans un grade du niveau 1 en qualité de membre du personnel de l'Institut économique et social des Classes moyennes".

3. La rédaction de l'alinéa 3, en projet, peut être améliorée comme suit :

"A partir du 1er janvier 1992, le traitement du secrétaire qui compte dix-huit années d'ancienneté est fixé dans l'échelle de traitements 13/2. En vue de déterminer cette ancienneté, sont également pris en considération les services accomplis par l'intéressé dans un grade du niveau 1

en qualité d’agent de l’Etat ou de membre du personnel de l’Institut économique et social des Classes moyennes ou du secrétariat du Conseil supérieur des Classes moyennes".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. NIMMEGEERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

W. DEROOVER, staatsraden,
D. VERBIEST, conseillers d'Etat,

F. DE KEMPENEER, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. J. NIMMEGEERS.