KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 november 1991 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken en het Plan verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 september 1976 tot vaststelling van het statuut van het personeel van de Controledienst voor de Verzekeringen", heeft op 28 november 1991 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques et du Plan, le 18 novembre 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 septembre 1976 fixant le statut du personnel de l'Office de Contrôle des Assurances", a donné le 28 novembre 1991 l'avis suivant :

Aanhef.

1. De begroetingsformule ontbreekt.

2. De wet van 16 maart 1954 biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp; de eerste aanhefbepaling moet dus worden weggelaten.

3. In de tweede aanhefbepaling verwijze men inzonderheid naar artikel 34, eerste lid, van de wet van 9 juli 1975.

4. Ook het in de derde aanhefbepaling vermelde koninklijk besluit van 8 januari 1973 biedt geen rechtsgrond en kan worden weggelaten.

5. In de verwijzing naar het koninklijk besluit van 15 september 1976 schrappe men de vermelding van het koninklijk besluit van 16 december 1981, dat een niet meer geldende wijziging betreft. Dezelfde opmerking geldt met betrekking tot de inleidende zin van artikel 1.

6. De verwijzing naar de wetten op de Raad van State en naar de gemotiveerde dringende noodzakelijkheid, dient te worden vervangen door een verwijzing naar onderhavig advies.

Artikel 1.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat de nieuwe paragraaf 5 tot doel heeft het tekort aan kandidaten-buitenstaanders voor de examens van actuariaatsinspecteur te verhelpen.

Gelet op het bepaalde in het tweede lid, waarbij de graadanciënniteit verkregen in de graad van respectievelijk attaché, eerste attaché en technisch adviseur geacht wordt te zijn verkregen in de graad van actuariaatsinspecteur, dient het eerste lid blijkbaar te worden aangevuld als volgt :

"... kan tot de graad van actuariaatsinspecteur, eerstaanwezend actuariaatsinspecteur of actuaris worden benoemd, de attaché ...".

Voorts vervange men, nog steeds in het eerste lid, Nederlandse tekst, "ingericht" door "georganiseerd".

Bovendien verbetere men de Franse tekst van het tweede lid als volgt :

"L'ancienneté de grade ... est réputée avoir été acquise dans le grade d'inspecteur d'actuariat".

Artikel 2.

Men stelle de inleidende zin als volgt :

"Artikel 2.-

In artikel 3quater van hetzelfde besluit, ingevoegd bij koninklijk besluit van 1 augustus 1985, wordt paragraaf 1 vervangen door de volgende bepaling :".

Deze opmerking is van overeenkomstige toepassing op de artikelen 3 en 4.

De tweede zin van de nieuwe paragraaf 1 is overbodig, vermits hij slechts de algemene regel herhaalt geformuleerd in artikel 66, tweede lid, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het rijkspersoneel, in casu van toepassing krachtens het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 4.

In het eerste lid schrijve men :

"Voor de berekening van de graadanciënniteit van de ambtenaren die uiterlijk op 1 januari 1986 titularis waren van de graad van attaché, wordt eveneens in aanmerking genomen de graadanciënniteit verkregen ...".

Het tweede lid passe men aan als volgt :

"Voor een bevordering buiten de vlakke loopbaan kan de overgeplaatste ambtenaar zich evenwel niet beroepen

op de graadanciënniteit die hij verkregen heeft in de diensten waartoe hij voor zijn overplaatsing behoorde".

Artikel 5.

Er lijkt geen aanwijsbare reden voorhanden te zijn om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding.

Dit artikel kan dus worden weggelaten.

Préambule.

1. La formule de salutation fait défaut.

2. La loi du 16 mars 1954 ne constitue pas le fondement légal du projet; il conviendrait, dès lors, d'omettre le premier alinéa du préambule.

3. Au deuxième alinéa du préambule, il y aurait lieu de viser notamment l'article 34, alinéa 1er, de la loi du 9 juillet 1975.

4. L'arrêté royal du 8 janvier 1973, visé au troisième alinéa du préambule, ne procure pas davantage un fondement légal au projet et peut être omis.

5. Dans la référence à l'arrêté royal du 15 septembre 1976, il conviendrait de supprimer la mention de l'arrêté royal du 16 décembre 1981, qui porte sur une modification qui a cessé d'être en vigueur. La même observation vaut pour ce qui concerne la phrase liminaire de l'article 1er.

6. Il conviendrait de remplacer la mention des lois sur le Conseil d'Etat et de l'urgence motivée par une référence au présent avis.

Article 1er.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que le paragraphe 5, nouveau, vise à remédier à la pénurie de candidats extérieurs à l'administration aux examens d'inspecteur d'actuariat.

Compte tenu de la disposition de l'alinéa 2, aux termes de laquelle l'ancienneté de grade acquise comme attaché, premier attaché ou conseiller technique est réputée avoir été acquise comme ancienneté de grade dans le grade d'inspecteur d'actuariat, l'alinéa 1er devrait manifestement être complété comme suit :

"... peut être nommé dans le grade d'inspecteur d'actuariat, d'inspecteur principal d'actuariat ou d'actuaire, l'attaché ...".

Toujours à l'alinéa 1er, il y aurait lieu, dans le texte néerlandais, d'écrire "georganiseerd" au lieu de "ingericht".

Il conviendrait, au surplus, de corriger le texte français de l'alinéa 2 comme suit :

"L'ancienneté de grade ... est réputée avoir été acquise dans le grade d'inspecteur d'actuariat".

Article 2.

Il conviendrait de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"Article 2.-

A l'article 3quater du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 1er août 1985, le paragraphe 1er est remplacé par la disposition suivante :".

L'observation qui précède s'applique, mutatis mutandis, aux articles 3 et 4.

La seconde phrase du paragraphe 1er, nouveau, est superflue, puisqu'elle ne fait que répéter la règle générale formulée à l'article 66, alinéa 2, de l'arrêté royal du 7 août 1939 organisant le signalement et la carrière des agents de l'Etat, qui est applicable en l'espèce en vertu de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public.

Article 4.

Il y aurait lieu d'écrire à l'alinéa 1er :

"Pour le calcul de l'ancienneté de grade des agents qui, au plus tard au 1er juin 1986, étaient titulaires du grade d'attaché, est également prise en considération l'ancienneté acquise comme ...".

Il conviendrait d’adapter l’alinéa 2 comme suit :

"Toutefois, l’agent transféré ne peut, en vue d’une promotion hors de la carrière plane, se prévaloir de l’ancienneté de grade qu’il a acquise dans les services auxquels il appartenait avant son transfert".

Article 5.

Il paraît n’exister aucun motif distinct justifiant une dérogation au délai usuel d’entrée en vigueur.

Cet article peut, dès lors, être omis.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs :
E. WYMEERSCH,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. J. BAERT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.