ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 27 septembre 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 janvier 1969 relatif à la réparation, en faveur des membres du personnel des administrations et des autres services de l'Etat, de certains membres du personnel des établissements d'enseignement subventionnés et des centres psycho-médico-sociaux et offices d'orientation scolaire et professionnelle subventionnés, des dommages résultant des accidents du travail et des accidents survenus sur le chemin du travail", a donné le 6 novembre 1991 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 27 september 1991 door de Minister van Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 januari 1969 betreffende de schadevergoeding, ten gunste van de personeelsleden der Rijksbesturen en der andere rijksdiensten, van sommige leden van het personeel der gesubsidieerde onderwijsinrichtingen en der gesubsidieerde psycho-medisch-sociale centra en diensten voor studie- en beroepsoriëntering, voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar en van het werk", heeft op 6 november 1991 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PREAMBULE.

Alinéa 1er.

La fin de l'alinéa doit être rédigée comme suit : "... notamment l'article 1er, remplacé par la loi du 31 juillet 1991;".

DISPOSITIF.

Article 1er.

A la fin de la phrase liminaire, il faut écrire : "... survenus sur le chemin du travail, remplacé par

l’arrêté royal du 6 juin 1975, est remplacé par l’intitulé suivant :".

Il est proposé de rédiger le nouvel intitulé comme suit :

"Arrêté royal relatif à la réparation, en faveur de membres du personnel du secteur public (1), des dommages résultant des accidents du travail et des accidents survenus sur le chemin du travail".

Article 2.

Le texte néerlandais de la phrase liminaire du nouvel article 1er doit être rédigé ainsi qu’il est proposé dans la partie néerlandaise du présent avis.

Article 3.

Dans la phrase liminaire, il y a lieu d’écrire :

"A l’article 2 du même arrêté, modifié par l’arrêté royal du 6 juin 1975, sont apportées les modifications suivantes :".

---

(1) Les termes "secteur public" sont utilisés dans la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public, modifiée par la loi du 31 juillet 1991.

Article 4.

1. Pour éviter toute confusion, il faudrait remplacer le 2° dans son entier, en introduisant les subdivisions, qui ne sont pas en fait des alinéas, par les lettres a, b, c, d et e, comme il est proposé ci-après.

2. Le texte sous le 1° du projet doit être rédigé comme suit :

"a) en ce qui concerne les membres du personnel des ministères nationaux : le ministre dont relève l'agent;

b) en ce qui concerne les membres des services des Communautés et des Régions et du Collège réuni de la Commission communautaire commune : l'Exécutif ou le Collège réuni dont l'agent relève;".

3. Le texte sous le 2° du projet doit être rédigé comme suit :

"c) en ce qui concerne les membres et le personnel de l'ordre judiciaire : le ministre ayant la Justice dans ses attributions;

d) en ce qui concerne les membres et le personnel du Conseil d'Etat : le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions;

e) en ce qui concerne les membres du personnel enseignant : l'Exécutif dont ils relèvent.".

Article 5.

L'alinéa 4 en projet doit être rédigé comme suit :

"Le modèle ... est arrêté par le ministre qui a la Fonction publique nationale dans ses attributions".

Article 7.

En ce qui concerne le paragraphe 1erbis en projet, il faut exclure le recours à la fiction d'une personne morale unique, alors que notamment l'Etat, les Communautés et les Régions constituent des personnes juridiques distinctes.

Le texte suivant est proposé :

"§ 1erbis. Pour l'application de l'article 14, § 1er, 4°, de la loi, sont pris en considération l'ensemble des services accomplis dans les administrations, services et établissements visés à l'article 1er, 2°".

L'alinéa 2 en projet doit être omis.

---

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

AANHEF.

Eerste lid.

Het slot van het lid moet worden geredigeerd als volgt : "... inzonderheid op artikel 1, vervangen bij de wet van 31 juli 1991;".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

In de inleidende volzin schrijve men :

"Het opschrift van het koninklijk besluit van ... naar en van het werk, vervangen bij het koninklijk besluit van 6 juni 1975, wordt vervangen als volgt :".

Voorgesteld wordt het nieuwe opschrift te redigeren als volgt :

"Koninklijk besluit betreffende de schadevergoeding ten gunste van personeelsleden van de overheidssector (1), voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar en van het werk".

Artikel 2.

De Nederlandse tekst van de inleidende zin van het nieuwe artikel 1 moet worden geredigeerd als volgt :

"Artikel 1.- De regeling ingesteld bij de wet van ..., wordt toepasselijk verklaard op de leden van het vast, het stagedoend, het tijdelijk personeel en het hulppersoneel en op de personeelsleden die bij een arbeidsovereenkomst in dienst zijn genomen, die behoren tot :".

---

(1) Het woord "overheidssector" wordt gebruikt in de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, gewijzigd bij de wet van 31 juli 1991.

Artikel 3.

In de inleidende volzin schrijve men :

"In artikel 2 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 juni 1975, worden de volgende wijzigingen aangebracht :".

Artikel 4.

1. Om verwarring te voorkomen moet de bepaling onder 2° in zijn geheel worden vervangen door de indelingen, die in feite geen leden zijn, in te leiden door de letters a, b, c, d en e, zoals hierna wordt voorgesteld.

2. De tekst onder 1° van het ontwerp moet worden geredigeerd als volgt :

"a) wat de personeelsleden van de nationale ministeries betreft : de minister onder wie het personeelslid ressorteert;

b) wat de leden van de diensten van de Gemeenschappen en de Gewesten en van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft : de Executieve of het Verenigd College waaronder het personeelslid ressorteert;".

3. De tekst onder 2° van het ontwerp moet worden geredigeerd als volgt :

"c) wat de leden en het personeel van de rechterlijke orde betreft : de minister tot wiens bevoegdheid Justitie behoort;

d) wat de leden en het personeel van de Raad van State betreft : de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort;

e) wat de leden van het onderwijzend personeel betreft : de Executieve waaronder zij ressorteren".

Artikel 5.

Het ontworpen vierde lid moet worden geredigeerd als volgt :

"Het model ... wordt vastgesteld door de minister tot wiens bevoegdheid het nationale Openbaar Ambt behoort".

Artikel 7.

Wat de ontworpen paragraaf 1bis betreft, mag geen gebruik worden gemaakt van de fictie van één rechtspersoon, terwijl inzonderheid de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten afzonderlijke rechtspersonen zijn.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"§ 1bis. Voor de toepassing van artikel 14, § 1, 4°, van de wet komen alle diensten in aanmerking die zijn verricht in de besturen, diensten en inrichtingen bedoeld in artikel 1, 2°".

Het ontworpen tweede lid moet vervallen.

---

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY, conseillers d'Etat,
Y. KREINS, staatsraden,

F. DELPEREE, assesseurs de la section de législation,
J. van COMPERNOLLE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. DEROUAUX, référendaire.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. DEROUAUX, referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. J.-J. STRYCKMANS.