KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 september 1991 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1969 tot oprichting van een dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen en tot vaststelling van het statuut van het personeel van deze dienst", heeft op 7 november 1991 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 25 septembre 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 23 juillet 1969 créant un service des relations collectives de travail et fixant le statut du personnel de ce service", a donné le 7 novembre 1991 l'avis suivant :

De wijzigingen welke met het ontwerp worden aangebracht aan het koninklijk besluit van 23 juli 1969 tot oprichting van een dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen en tot vaststelling van het statuut van het personeel van deze dienst, zijn bepalingen als bedoeld in artikel 6, § 2, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, te weten bijzondere bepalingen die afwijkingen van laatstgenoemd statuut bevatten welke het niet uitdrukkelijk toestaat.

Krachtens voormeld artikel 6, § 2, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, gecombineerd met artikel 116 van hetzelfde besluit, moeten dergelijke bepalingen niet alleen aan het voorafgaand advies van de directieraad worden onderworpen - wat in casu gebeurd is - maar moeten zij tevens in ministerraad worden overlegd, wat, naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar, nog niet gebeurd is.

Het ontwerp is dus niet in zoverre gereed dat het door de Raad van State kan worden onderzocht.

Nu al mag worden opgemerkt dat de in de aanhef opgenomen motivering, opgelegd door voormelde artikelen 6 en 116 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, aan herziening toe is, vermits ze enerzijds geen verband lijkt te houden met de bij het ontworpen artikel 1 aan te brengen wijzigingsbepaling en, anderzijds, geen reden opgeeft met betrekking tot het bepaalde in artikel 2 waarbij de afsluiting tussen de Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen en de andere diensten van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid wordt beperkt, wat ingaat tegen de rechten en belangen van het personeel van deze laatste diensten.

Les modifications que l’arrêté en projet apporte à l’arrêté royal du 23 juillet 1969 créant un service des relations collectives de travail et fixant le statut du personnel de ce service, sont des dispositions au sens de l’article 6, § 2, de l’arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l’Etat, à savoir des dispositions particulières qui contiennent des dérogations à ce dernier statut, non expressément prévues par celui-ci.

En vertu de l’article 6, § 2, précité de l’arrêté royal du 2 octobre 1937, combiné avec l’article 116 du même arrêté, de telles dispositions doivent être soumises non seulement à l’avis préalable du conseil de direction - tel fut le cas en l’espèce - mais doivent également être délibérées en Conseil des ministres, ce qui, selon les déclarations du fonctionnaire délégué, ne s’est pas encore produit.

Par conséquent, le projet n’est pas en état d’être examiné par le Conseil d’Etat.

Il est à noter, d’ores et déjà, qu’un remaniement de la motivation figurant dans le préambule, qui est exigée par les articles 6 et 116 de l’arrêté royal du 2 octobre 1937, s’impose, dès lors que, d’une part, cette motivation paraît être sans rapport avec la disposition modificative qu’entend établir l’article 1er en projet, et d’autre part, n’apporte aucune justification relativement à la disposition de l’article 2, qui limite le cloisonnement entre le service des relations collectives de travail et les autres services du Ministère de l’Emploi et du Travail, et ce au mépris des droits et intérêts du personnel de ces derniers services.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs :
E. WYMEERSCH,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.