ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 12 juin 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à certains officiers auxiliaires radiés du personnel navigant breveté qui peuvent être admis à suivre une formation d'officier de complément", a donné le 10 juillet 1991 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 12 juni 1991 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende sommige uit het gebrevetteerd varend personeel geschrapte hulpofficieren die aanvaard kunnen worden een vorming tot aanvullingsofficier te volgen", heeft op 10 juli 1991 het volgend advies gegeven :

Intitulé.

Le texte néerlandais devrait être rédigé comme il est indiqué dans la version néerlandaise du présent avis.

Préambule.

Alinéa 1er.

La loi du 23 décembre 1955 ne constituant pas la base légale de l'arrêté en projet, l'alinéa 1er doit être omis.

Alinéa 2 (devenant l'alinéa 1er).

A l'alinéa 2, in fine, il faut écrire :

"... notamment l'article 37, modifié par la loi du 21 décembre 1990;".

Alinéa 4.

L'alinéa 4 doit être omis, car il vise une régle-mentation étrangère à l'arrêté en projet.

Dispositif.

Article 1er.

De l'accord de l'officier délégué, l'article 1er doit être rédigé comme suit :

"Article 1er. La loi du 21 décembre 1990 portant statut des candidats militaires du cadre actif est mise en vigueur pour les officiers auxiliaires visés à l'article 2, alinéa 2, de cette loi".

Article 2.

Le texte suivant est proposé :

"Art. 2. L'officier auxiliaire qui ... pour inaptitude physi-que ou pour incapacité professionnelle au service aérien peut, à sa demande, être admis comme candidat officier de complément de sa force par le ministre de la Défense natio-nale".

Article 3.

L'article 3 serait mieux rédigé comme suit :

"Art. 3. Le candidat est commissionné dans le grade auquel il a été nommé comme officier auxiliaire et conserve son ancienneté dans ce grade".

Article 4.

1. Le texte néerlandais du liminaire, in fine, devrait être rédigé comme il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

2. L'article 4, 1E, tel qu'il est rédigé, sup-pose qu'une autre autorité que le ministre de la Défense na-tionale serait chargée d'élaborer le règlement que ce minis-tre se bornerait à approuver.

Il semble qu'en réalité, c'est le ministre qui doit arrêter ledit règlement, en collaboration avec ses services.

Dès lors, il faut écrire :

"... dans un règlement arrêté par le ministre de la Défense nationale;".

3. A la fin du 2E, il faut écrire :

"... , et les examens prévus par ces dispositions;".

4. L'alinéa 3 serait mieux rédigé comme suit :

"Celui qui a échoué à l'examen ... visé à l'alinéa 1er, 2E, peut représenter l'examen dans un délai de trois mois au maximum et, en tout cas, avant l'expiration de la période de formation prévue à l'alinéa 1er".

Article 5.

1. Au début de l'article 5, on écrira :

"Art. 5. Le candidat qui a réussi les examens ...".

2. Les alinéas 2, 3 et 4 prévoient la diminution, à concurrence d'un an, de l'ancienneté de l'officier dans son grade.

Si une telle diminution d'ancienneté est possible, en application de l'article 18 de la loi du 23 décembre 1955, pour l'admission des officiers auxiliaires, pilotes et navigateurs dans le cadre de complément du corps du personnel navigant - ce qu'a, sur cette base, pu prévoir l'arrêté royal du 2 septembre 1978 relatif au statut des officiers auxiliaires et candidats officiers auxiliaires de la force aérienne, pilotes et navigateurs, en faveur de cette catégo-rie de personnel -, aucune disposition légale ne permet au Roi de retirer l'ancienneté des officiers auxiliaires qui sont admis dans le cadre de complément du personnel non navigant.

Or, en vertu de l'article 118 de la Constitution, le statut des militaires ne peut être fixé que par voie législative.

Il suit de ce qui précède que, faute de fondement légal en l'espèce, les mots "diminuée d'un an", à l'alinéa 2, et les alinéas 3 et 4 doivent être omis.

Article 6.

Au début de l'article 6, on écrira :

"Art. 6. Le candidat qui a échoué aux examens ou ...".

Opschrift.

Aan het slot schrijve men :

"... die aanvaard kunnen worden om een vorming ... te volgen".

Aanhef.

Eerste lid.

Aangezien de wet van 23 december 1955 niet de wettelijke grondslag van het ontworpen besluit vormt, dient het eerste lid te vervallen.

Tweede lid (dat het eerste lid wordt).

Aan het eind van het tweede lid behoort te worden geschreven :

"... inzonderheid op artikel 37, gewijzigd bij de wet van 21 december 1990;".

Vierde lid.

Het vierde lid dient te vervallen omdat erin verwezen wordt naar een regeling die geen verband houdt met het ontworpen besluit.

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

De gemachtigde officier is het ermee eens dat artikel 1 als volgt wordt gesteld :

"Artikel 1. De wet van 21 december 1990 houdende statuut van de kandidaat-militairen van het actief kader treedt in werking voor de hulpofficieren bedoeld in artikel 2, tweede lid, van deze wet".

Artikel 2.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Art. 2. De hulpofficier die houder is van het hoger brevet van piloot of navigator en die wegens fysieke ongeschiktheid of beroepsongeschiktheid voor de luchtdienst geschrapt wordt uit het gebrevetteerd varend personeel, kan op eigen verzoek door de Minister van Landsverdediging aanvaard worden als kandidaat-aanvullingsofficier van zijn krijgsmachtdeel".

Artikel 3.

Het zou beter zijn artikel 3 als volgt te stellen :

"Art. 3. De kandidaat wordt aangesteld in de graad waarin hij als hulpofficier is benoemd, en behoudt zijn anciënniteit in die graad".

Artikel 4.

1. Aan het slot van de inleidende volzin dient te worden geschreven : "... vijftien maanden die de volgende fasen omvat :".

2. Artikel 4, 1E, zoals het thans is geredigeerd, veronderstelt dat een andere instantie dan de minister van Landsverdediging ermee zou worden belast een reglement uit te werken en dat de minister zich ertoe zou bepalen het goed te keuren.

Nu blijkt dat het in werkelijkheid de taak is van de minister om in samenwerking met zijn diensten voornoemd reglement vast te leggen.

Derhalve dient te worden geschreven :

" ... waarvan de nadere regels, examens en voorwaarden tot slagen bepaald worden in een door de minister van Landsverdediging vastgesteld reglement;".

3. Punt 2E behoort aldus te worden gesteld :

"2Eeen vorming ter voorbereiding van het examen ... en ter voorbereiding van het examen ... andere taal, overeenkomstig artikel 3 van dezelfde wet, en de examens bedoeld in die bepalingen;".

4. Het zou beter zijn het derde lid als volgt te stellen :

"Hij die afgewezen is op het examen over de wezenlijke kennis van de andere taal, bedoeld in het eerste lid, 2E, kan binnen een termijn van ten hoogste drie maanden, en in ieder geval vo,'o,' r het verstrijken van de vormingstermijn bepaald in het eerste lid, het examen opnieuw afleggen".

Artikel 5.

1. Aan het begin van artikel 5 moet worden geschreven :

"Art. 5. De kandidaat die geslaagd is voor alle voorgeschreven examens en een gunstig evaluatieverslag heeft verkregen, ...".

2. Het tweede, het derde en het vierde lid bepalen dat de anciënniteit van de officier in zijn graad met één jaar wordt verminderd.

Een zodanige vermindering van de anciënniteit is met toepassing van artikel 18 van de wet van 23 december 1955 mogelijk voor de hulpofficieren, piloten en navigatoren opgenomen in het aanvullingskader van het korps van varend personeel - wat op deze grondslag kon worden voorgeschreven in het koninklijk besluit van 2 september 1978 betreffende het statuut van de hulpofficieren en kandidaat-hulpofficieren van de luchtmacht, piloten en navigatoren; ten behoeve van deze categorie van personeelsleden -; uit hoofde van geen enkele wetsbepaling echter kan de Koning anciënniteit afnemen van de hulpofficieren die zijn aanvaard in het aanvullingskader van het niet-varend personeel.

Nu kan krachtens artikel 118 van de Grondwet het statuut van de militairen alleen bij wet worden vastgesteld.

Uit het voorgaande blijkt dat bij gebreke van een wettelijke grondslag in het onderhavige geval, de woorden "verminderd met een jaar" in het tweede lid, alsmede het derde en het vierde lid dienen te vervallen.

Artikel 6.

Aan het begin van artikel 6 dient te worden geschreven :

"Art. 6. De kandidaat die op de examens is afgewezen of geen gunstig evaluatieverslag heeft verkregen, verliest ...".

La chambre était composée de

Messieurs : C.-L. CLOSSET, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J. MESSINNE, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,
C. DESCHAMPS, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la ver-sion néerlandaise a été vé-rifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS, président de chambre.

Le rapport a été présenté par M. C MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordi-nation a été rédigée par M. J.-F., NEURAY, référendaire adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS, kamervoorzitter.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coör-dinatiebureau werd opgesteld door de H. J.-F. NEURAY, adjunct-refe-rendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN. C.-L. CLOSSET.