KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 30 januari 1991 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu toegang wordt verleend tot het Rijksregister van natuurlijke personen", heeft op 25 juni 1991 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 30 janvier 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère de la Santé publique et de l'Environnement au Registre national des personnes physiques", a donné le 25 juin 1991 l'avis suivant :

Opschrift.

Aangezien het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit er alleen toe strekt aan de leidend geneesheer-ambtenaar van het Bestuur Geneeskundepraktijk van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu en aan sommige ambtenaren van dit bestuur, toegang te verlenen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, zou het opschrift preciezer het onderwerp van de ontworpen regeling weergeven indien het als volgt werd gesteld :

"Koninklijk besluit waarbij aan sommige personeelsleden van het Bestuur Geneeskundepraktijk van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen".

Aanhef.

Men schrijve in de Nederlandse tekst van de eerste aanhefverwijzing "Rijksregister van de natuurlijke personen" in plaats van "Rijksregister van natuurlijke personen".

Dezelfde opmerking geldt ook voor artikel 1 van het ontwerp.

Artikel 1.

1. Luidens het eerste lid van dit artikel wordt toegang verleend "tot de informatie (lees : informatiegege-

vens) bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1E tot 7E, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 ...".

In het tweede lid van het voornoemde artikel 3 wordt bepaald dat de opeenvolgende wijzigingen van de in het eerste lid bedoelde informatiegegevens met de datum waarop zij uitwerking hebben in het Rijksregister worden vermeld.

Met de verwijzing naar dat tweede lid wordt derhalve in de ontworpen bepaling bedoeld duidelijk te maken dat ook toegang wordt verleend tot de wijzigingen die in de in artikel 3, eerste lid, 1E tot 7E, van de wet bedoelde informatiegegevens worden aangebracht.

Vermits het tweede lid van artikel 3 van de wet evenwel betrekking heeft op al de in het eerste lid vermelde gegevens, namelijk op die opgenomen in 1E tot 9E, is de verwijzing naar dat tweede lid te ruim.

Voorgesteld wordt derhalve de desbetreffende zinsnede van artikel 1 van het ontwerp als volgt te redigeren :

"... tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1E tot 7E, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede tot de opeenvolgende wijzigingen van die informatiegegevens, ...".

2. Luidens het eerste lid van artikel 1 wordt aan de leidend geneesheer-ambtenaar van het Bestuur Geneeskunde-

praktijk toegang tot het Rijksregister verleend "voor de uitvoering van de taken die tot zijn bevoegdheid behoren".

Artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 staat de Koning alleen toe de in die bepaling bedoelde overheden en instellingen van openbaar nut toegang tot het Rijksregister te verlenen voor informatie welke die overheden en instellingen "krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen".

Ter inachtneming van die bepaling zouden derhalve de wetsbepalingen - en de ter uitvoering van die bepalingen genomen verordeningen - moeten worden vermeld krachtens welke de bedoelde ambtenaar taken worden overgedragen die vereisen dat hij kennis kan nemen van de in het Rijksregister opgenomen informatiegegevens.

Gelet op het bepaalde in artikel 2 van het ontwerp, zou de hier besproken bepaling derhalve als volgt kunnen worden verbeterd : "voor de uitvoering van de taken waarmee hij belast is overeenkomstig het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 ... en de wet van 4 april 1890 ...".

3. Luidens het tweede lid van artikel 1 kan de leidend geneesheer-ambtenaar het hem verleende toegangsrecht "overdragen aan ambtenaren van niveau 1 van het Bestuur Geneeskundepraktijk, die schriftelijk en met name zijn aangewezen".

Ter inachtneming van de algemene beginselen krachtens welke delegatie slechts op beperkte wijze mag worden

toegestaan, en mede gelet op de waarborgen waarmee de wetgever de mededeling van de in het Rijksregister bewaarde informatie heeft willen omringen, zou de ontworpen bepaling in dier voege moeten worden aangevuld dat de toegang tot het Rijksregister slechts wordt toegestaan aan ambtenaren die een bepaald ambt vervullen of ten minste titularis zijn van een graad van een bepaalde rang.

Artikel 2.

Men late de Nederlandse tekst van dit artikel aanvangen als volgt : "De informatiegegevens bedoeld in artikel 1 hebben uitsluitend betrekking op ...".

Intitulé.

L'unique objet du projet d'arrêté royal soumis pour avis étant d'autoriser le médecin fonctionnaire dirigeant de l'Administration de l'Art de guérir du Ministère de la Santé publique et de l'Environnement et certains fonctionnaires de cette administration à accéder au registre national des personnes physiques, l'intitulé refléterait plus précisément le sujet de la réglementation en projet s'il était formulé comme suit :

"Arrêté royal autorisant l'accès de certains membres du personnel de l'Administration de l'Art de guérir du Ministère de la Santé publique et de l'Environnement au registre national des personnes physiques".

Préambule.

Dans le texte néerlandais de l'alinéa 1er du préambule, on écrira "Rijksregister van de natuurlijke personen" au lieu de "Rijksregister van natuurlijke personen".

La même observation vaut pour l'article 1er du projet.

Article 1er.

1. L'alinéa 1er de l'article autorise l'accès "aux informations visées à l'article 3, alinéa 1er, 1E à 7E, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 ...".

L'alinéa 2 dudit article 3 dispose que les modifications successives apportées aux informations visées à l'alinéa 1er, ainsi que leur date de prise d'effet sont mentionnées au registre national.

La référence à cet alinéa 2 dans la disposition en projet vise dès lors à souligner que l'accès est également autorisé aux modifications apportées aux informations dont il est question à l'article 3, alinéa 1er, 1E à 7E, de la loi.

L'alinéa 2 de l'article 3 de la loi portant toutefois sur toutes les informations mentionnées à l'alinéa 1er, c'est-à-dire celles qui figurent aux points 1E à 9E, la référence à cet alinéa 2 est trop large.

Il est dès lors proposé de rédiger comme suit le membre de phrase en question de l'article 1er du projet :

"... aux informations visées à l'article 3, alinéa 1er, 1E à 7E, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national de personnes physiques, ainsi qu'aux modifications successives apportées à ces informations, ...".

2. Aux termes de l'alinéa 1er de l'article 1er, le médecin fonctionnaire dirigeant de l'Administration de l'Art

de guérir est autorisé à accéder au registre national "pour l'exécution des taches (lire : tâches) qui appartiennent à sa compétence".

L'article 5 de la loi du 8 août 1983 ne permet au Roi d'autoriser l'accès au registre national aux autorités et organismes d'intérêt public visés par cette disposition que pour les informations que ces autorités et organismes "sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret".

Pour respecter cette disposition, il y aurait lieu dès lors de mentionner les dispositions législatives - et les règlements pris en exécution de ces dispositions - qui confient au fonctionnaire visé des missions requérant qu'il puisse prendre connaissance des informations consignées dans le registre national.

Compte tenu de la disposition de l'article 2 du projet, il conviendrait dès lors de corriger la disposition analysée de la manière suivante : "pour l'exécution des missions qui lui ont été confiées conformément à l'arrêté royal nE 78 du 10 novembre 1967 ... et à la loi du 4 avril 1890 ...".

3. Aux termes de l'alinéa 2 de l'article 1er, le médecin fonctionnaire dirigeant peut déléguer le droit d'accès qui lui a été accordé "aux fonctionnaires du niveau 1 de l'Administration de l'Art de guérir, par écrit et nominativement".

Afin d'observer les principes généraux en vertu desquels les délégations ne peuvent être accordées que de façon limitée, et compte tenu notamment des garanties dont le législateur a voulu entourer la communication des informations conservées dans le registre national, il y aurait lieu de compléter la disposition en projet de manière à n'autoriser l'accès au registre national qu'à des fonctionnaires qui remplissent des fonctions particulières ou sont au moins titulaires d'un grade d'un rang déterminé.

Article 2.

Le texte néerlandais de cet article devrait commencer en ces termes : "De informatiegegevens bedoeld in artikel 1 hebben uitsluitend betrekking op ...".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	J. NIMMEGEERS,	kamervoorzitter, président de chambre,
	W. DEROOVER, D. VERBIEST,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	F. DE KEMPENEER, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame :	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. VAN VAERENBERGH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. VAN VAERENBERGH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. NIMMEGEERS.