ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 25 septembre 1990, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal du ... "concernant l'accueil et la formation des agents de l'Etat", a donné le 22 octobre 1990 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 25 september 1990 door de Minister van Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit van ... "betreffende het onthaal en de vorming van het rijkspersoneel", heeft op 22 oktober 1990 het volgend advies gegeven :

En vertu de l'article 87, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, dans son libellé antérieur à sa modification par l'article 12, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1988, et toujours en vigueur en vertu de l'article 18, § 2, de cette dernière loi tant que ne sera pas pris l'arrêté royal visé au nouvel article 87, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980, le personnel des Exécutifs communautaires et régionaux est soumis "aux règles légales et statutaires applicables aux agents définitifs, aux agents temporaires, au personnel auxiliaire et au personnel ouvrier temporaire de l'Etat".

Le projet d'arrêté royal est, dès lors, automatiquement applicable au personnel des Communautés et des Régions et c'est à tort, qu'en ses articles 1er et 15, il exclut de son champ d'application les agents des services des Exécutifs des Communautés et des Régions et les maintient sous le régime ancien, c'est-à-dire celui prévu par l'arrêté royal du 18 novembre 1982 concernant l'accueil et la formation des agents de l'Etat.

Cette difficulté n'a, du reste, pas échappé aux négociateurs qui ont examiné le projet au sein du comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux et, notamment, à son président, le ministre de la Fonction publique.

Dans le protocole nE 84 du 27 juillet 1990, qui a été approuvé à l'unanimité, on peut lire, en effet, au point 1) que le problème du champ d'application de l'arrêté en projet a fait l'objet d'un examen séparé, à l'issue duquel il a été fait observer que le projet serait soumis, quant à son champ d'application, à l'avis du Conseil d'Etat et, qu'en cas d'avis

négatif de celui-ci sur ce point, il ferait l'objet d'une concertation avec les Communautés et les Régions.

Le Conseil d'Etat, section de législation, croit pouvoir en déduire qu'il peut se limiter à examiner le seul problème du champ d'application de l'arrêté en projet.

Sa conclusion étant, à cet égard, que l'arrêté en projet ne peut pas s'appliquer aux seuls agents de l'Etat, il appartient à l'auteur du projet, suivant l'intention qui semble être la sienne, de soumettre ce projet, à nouveau, à l'examen de la section de législation du Conseil d'Etat, après une éventuelle concertation avec les Exécutifs des Communautés et des Régions et, en tout cas, après une négociation portant sur toutes les dispositions du projet au sein du comité général B.

Krachtens artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals het was gesteld vo,'o,'r de wijziging ervan bij artikel 12, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1988, en dat op grond van artikel 18, § 2, van de laatste wet van kracht blijft zolang het in het nieuwe artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde koninklijk besluit niet is vastgesteld, wordt het personeel van de Gemeenschaps- en Gewestexecutieven "onderworpen aan de wettelijke en statutaire regelen die van toepassing zijn op de in vast verband benoemde ambtenaren, het tijdelijk personeel, het hulppersoneel en het tijdelijk werkliedenpersoneel van het Rijk".

Het ontwerp van koninklijk besluit is bijgevolg automatisch van toepassing op het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten en het is ten onrechte dat de artikelen 1 en 15 van het ontwerp de personeelsleden van de diensten van de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten buiten de werkingssfeer ervan houden en voor hen de vroegere regeling handhaven, namelijk die waarin wordt voorzien door het koninklijk besluit van 18 november 1982 betreffende het onthaal en de vorming van het rijkspersoneel.

Die moeilijkheid is de onderhandelaars die het ontwerp hebben onderzocht in het Comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten, inzonderheid de voorzitter ervan, de Minister van Openbaar Ambt, overigens niet ontgaan.

In het protocol nr. 84 van 27 juli 1990, dat eenparig is goedgekeurd, staat immers in punt 1) te lezen dat het probleem

van de werkingssfeer van het ontworpen besluit afzonderlijk is onderzocht, na afloop van welk onderzoek erop gewezen is dat het ontwerp, wat de werkingssfeer ervan betreft, ter fine van advies zou worden voorgelegd aan de Raad van State en dat als de Raad over dat punt een negatief advies zou uitbrengen, over het ontwerp overleg zou worden gepleegd met de Gemeenschappen en de Gewesten.

De Raad van State, afdeling wetgeving, meent daaruit te kunnen afleiden dat hij er zich toe kan bepalen alleen de kwestie van de werkingssfeer van het ontworpen besluit te onderzoeken.

Aangezien de Raad in verband daarmee heeft besloten dat het ontworpen besluit niet enkel toepassing kan vinden op het rijkspersoneel, is het aan de steller van het ontwerp om, zoals het blijkbaar zijn bedoeling is, dat ontwerp opnieuw ter fine van onderzoek voor te leggen aan de afdeling wetgeving van de Raad van State, na een eventueel overleg met de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten en, in elk geval, na onderhandeling over alle bepalingen van het ontwerp in het algemeen comité B.

La chambre était composée de

Messieurs : C.-L. CLOSSET, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
M. LEROY, staatsraden,

C. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,
P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS, président de chambre.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS, kamervoorzitter.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. GIELISSEN.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C.-L. CLOSSET.