ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 6 août 1990, d'une demande d'avis sur :

1° un projet d'arrêté royal "accordant une prime de restructuration aux agents des administrations de l'Etat",

2° un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 janvier 1973 portant statut pécuniaire du personnel de certains organismes d'intérêt public",

a donné le 7 septembre 1990 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 6 augustus 1990 door de Minister van Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over :

1° een ontwerp van koninklijk besluit "houdende toekenning van een herstructureringspremie aan de ambtenaren in de rijksbesturen",

2° een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut",

heeft op 7 september 1990 het volgend advies gegeven :

Les arrêtés en projet visent "le protocole du 5 juillet 1990 du Comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux".

Ce protocole, joint au dossier soumis au Conseil d'Etat, est relatif "aux négociations menées le mercredi 27 juin 1990 ... concernant un accord de programmation sociale 1990 pour les secteurs des ministères et des parastataux de la fonction publique administrative du pouvoir central"; en son point 1, il prévoit l'"octroi d'une prime de restructuration aux agents statutaires définitifs effectivement présents".

Les arrêtés en projet tendent à traduire dans des textes réglementaires ledit accord de programmation sociale, le premier en faveur des agents des administrations de l'Etat, le second en faveur du personnel de certains organismes d'intérêt public.

Comme l'a déjà indiqué la section de législation dans son avis L. 20.150/2/V du 9 août 1990, donné au Ministre de la Fonction publique à propos d'un projet d'arrêté royal "instaurant à titre temporaire l'interruption de la carrière professionnelle à mi-temps dans les administrations de l'Etat", destiné lui aussi à exécuter un autre point du protocole d'accord précité de programmation sociale, des

projets d'arrêtés ayant un tel objet doivent être précédés d'une négociation particulière en comité B, car la circonstance que ledit protocole, qui a un objet différent et plus vaste que les arrêtés en projet, fasse mention d'un accord sur le principe, le montant et certaines conditions d'octroi d'une prime de restructuration, ne dispense pas le Gouvernement de soumettre à la négociation le texte même de ses projets d'arrêtés.

A défaut d'une telle négociation particulière, le Conseil d'Etat ne peut que constater que les projets ne sont pas en état d'être examinés par lui.

De ontworpen besluiten verwijzen naar "het protocol van 5 juli 1990 van het Comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten".

Dat protocol, gevoegd bij het aan de Raad van State voorgelegde dossier, heeft betrekking op "de onderhandelingen die op woensdag 27 juni 1990 gevoerd werden ... betreffende een akkoord van sociale programmatie 1990 voor de sectoren van de ministeries en de parastatalen van het administratief Openbaar Ambt van de centrale overheid"; punt 1 ervan voorziet in de "toekenning van een herstructureringspremie aan de vastbenoemde statutaire ambtenaren die werkelijk in dienst zijn".

De ontworpen besluiten strekken ertoe het genoemde akkoord van sociale programmatie om te zetten in verordeningsteksten, het eerste ten gunste van de ambtenaren in de rijksbesturen, het tweede ten gunste van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut.

Zoals de afdeling wetgeving er reeds op heeft gewezen in haar advies L. 20.150/2/V van 9 augustus 1990, gegeven aan de Minister van Openbaar Ambt, over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende tijdelijke invoering van de halftijdse loopbaanonderbreking in de rijksbesturen", welk besluit er eveneens toe strekt een ander punt van het voormelde protocol betreffende een akkoord van sociale programmatie uit te voeren, dient aan ontwerp-besluiten met een dergelijk onderwerp een bijzondere onderhandeling in comité B vooraf te gaan, want de omstandigheid dat het genoemde protocol, dat een verschillend en ruimer onderwerp heeft dan de ontworpen besluiten, melding maakt van een akkoord over het beginsel, het bedrag en sommige toekenningsvoorwaarden van een herstructureringspremie, ontslaat de Regering niet van de verplichting om de tekst zelf van

haar ontwerp-besluiten ter fine van onderhandeling voor te leggen.

Bij ontstentenis van een dergelijke bijzondere onderhandeling, kan de Raad van State alleen maar vaststellen dat de ontwerpen niet in zoverre gereed zijn dat zij door hem kunnen worden onderzocht.

La chambre était composée de

Messieurs : C.-L. CLOSSET, conseiller d'Etat, président,
de Heren : staatsraad, voorzitter,

P. MARTENS, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

C. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,
P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY.

C.-L. CLOSSET.