KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 juli 1990 door de Eerste Minister en Minister van Economische Zaken en het Plan verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de vertegenwoordiging van de Gewesten en Gemeenschappen in het Coördinatiecomité van het Nationaal Instituut voor de Statistiek", heeft op 12 juli 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques et du Plan, le 5 juillet 1990, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la représentation des Régions et des Communautés au Comité de coordination de l'Institut national de Statistique", a donné le 12 juillet 1990 l'avis suivant :

I. INLEIDENDE OPMERKING.

Het ontwerp regelt de vertegenwoordiging van de Gewest- en Gemeenschapsexecutieven in het Coördinatiecomité dat met de wet van 1 augustus 1985 in het Nationaal Instituut voor de Statistiek is opgericht met als opdracht het doen van voorstellen aan de hand waarvan de betrokken minister aan de openbare besturen en openbare diensten aanbevelingen kan doen met het oog op een coördinatie van de statistische activiteiten welke door hen worden ontwikkeld (zie Gedr. St., Senaat, 1984-1985, nr. 873/1, blz. 30).

Artikel 92ter van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, biedt vanzelfsprekend de meest sluitende en meest zekere weg om de vertegenwoordiging van de Gemeenschappen en de Gewesten bij de nationale instellingen en organismen te regelen. Die bijzondere wetsbepaling is in het thans voorliggend geval evenwel niet van toepassing omdat het bedoelde coördinatiecomité, zoals boven is aangegeven, niet de aard van een beheers- of beslissingsorgaan heeft.

Blijft dan de bepaling van artikel 14, § 2, eerste lid, 12E, van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek, gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1985, naar luid waarvan de Koning na advies zoals in dezen is geschied, van de Gewest- en Gemeenschapsexecutieven de vertegenwoordiging van de Gewesten en de Gemeenschappen in het coördinatiecomité, vaststelt.

.

Voor zoveel als nodig mag eraan worden herinnerd dat - op het stuk van de werking der instellingen en van de verplichtingen welke op de Gemeenschappen en de Gewesten wegen - een regel welke in uitvoering van een gewone-wets-bepaling wordt vastgesteld, uiteraard niet een zelfde stringent karakter kan hebben als een regel welke in uitvoering van een bijzondere-wetsbepaling wordt uitgevaardigd.

II. ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Mede rekening gehouden met de juiste datum van de wijzigende wet, stelle men de eerste aanhefbepaling als volgt :

"Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek, inzonderheid op artikel 14, § 2, eerste lid, 12E, gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1985;".

De consideransen houden geen echte redengeving in en beantwoorden daarenboven niet aan een wettelijk vereiste. Zij mogen derhalve worden weggelaten.

Artikel 1.

In artikel 1 moet de dienst worden vermeld in welke de vertegenwoordiging van de Gemeenschappen en de Gewesten wordt geregeld.

.

Men beginne het artikel dus als volgt :

"Artikel 1.-

De vertegenwoordiging van de Gewesten en de Gemeenschappen in het coördinatiecomité van het Nationaal Instituut voor de Statistiek wordt als volgt vastgesteld :

- De Vlaamse Executieve ...

...".

I. OBSERVATION PRELIMINAIRE.

L'arrêté en projet règle la représentation des Exécutifs régionaux et communautaires au Comité de coordination qui a été créé, par la loi du 1er août 1985, auprès de l'Institut national de statistique afin de formuler les propositions permettant au ministre concerné d'adresser des recommandations aux administrations et services publics en vue de la coordination des activités statistiques qu'ils développent (voir Doc. parl., Sénat, 1984-1985, nE 873/1, p. 30).

L'article 92ter de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988, offre de toute évidence la solution la plus adéquate et la plus sûre lorsqu'il s'agit de régler la représentation des Communautés et des Régions dans les institutions et organismes nationaux. En l'occurrence, cette disposition législative spéciale ne trouve, toutefois, pas à s'appliquer au motif que le comité de coordination visé, ainsi qu'il a été indiqué plus haut, ne présente pas les caractéristiques d'un organe de gestion ou de décision.

Reste alors la disposition de l'article 14, § 2, alinéa 1er, 12E, de la loi du 4 juillet 1962 relative à la statisque publique, modifiée par la loi du 1er août 1985, aux termes de laquelle, le Roi règle, comme en l'espèce, sur avis des Exécutifs régionaux et communautaires, la représentation des Régions et des Communautés au comité de coordination.

Pour autant que de besoin, il convient de rappeler qu'en matière de fonctionnement des institutions et des obligations qui incombent aux Communautés et aux Régions, une

règle établie en exécution d'une disposition d'une loi ordinaire ne saurait, de toute évidence, posséder le même caractère impératif qu'une règle édictée en exécution d'une disposition d'une loi spéciale.

II. EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

Eu égard notamment à la date exacte de la loi modificative, il y aurait lieu de rédiger le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique, notamment l'article 14, § 2, alinéa 1er, 12E, modifié par la loi du 1er août 1985;".

Les considérants ne comportent aucune motivation véritable et ne satisfont pas, de surcroît, à une formalité légale. Ils pourraient, dès lors, être omis.

Article 1er.

A l'article 1er, il convient de faire mention du service dans lequel la représentation des Communautés et des Régions est réglée.

Il y aurait lieu de faire commencer cet article de la manière suivante :

"Article 1er.-

La représentation des Régions et des Communautés au comité de coordination de l'Institut national de statistique est fixée comme suit :

- L'Exécutif flamand ...

...".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs :
E. WYMEERSCH,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.