L.20/2

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

==========

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, door brief dd. 8 October 1948 van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin geraadpleegd over een ontwerp van koninklijk besluit tot oprichting van een Hoge Raad voor Hygiëne en Sociale Geneeskunde, heeft ter zitting dd. 16 November 1948 volgend advies uitgebracht :

Artikel één.

Uit de overwegingen die in de inleiding van het ontwerp werden geformuleerd blijkt dat het doel van het besluit is de Hoge Gezondheidsraad te reorganiseren en niet, zoals de tekst van artikel één het schijnt aan te duiden, een nieuw organisme op te richten.

De afschaffing van de Hoge Gezondheidsraad zou trouwens strijdig zijn met sommige wettelijke bepalingen, inzonderheid met de wetten van 2 Juli 1899 en 25 November 1937, samengeordend bij het koninklijk besluit van 23 December 1937, waarbij aan de Hoge Gezondheidsraad nauwkeurig bepaalde bevoegdheden werden verleend.

Aan dit ontwerp zou een titel moeten gegeven worden, die dit voorwerp klaar weergeeft. Anderzijds zouden de inleiding en artikel één zodanig moeten gewijzigd worden dat elk misverstand uitgesloten is.

Artikel 3.

De tekst van de alinea's 3 en 4 kan aanleiding geven tot moeilijkheden, bij het eerste uittreden der ondervoorzitters van de Raad.

Ter gelegenheid van de eerste vernieuwing van het mandaat der leden en der ondervoorzitters, voorzien bij de 4e alinea, kan de voorgeschreven loting tot gevolg hebben dat de vernieuwing van het mandaat van de helft der ondervoorzitters niet kan geschieden.

De tekst die door de Raad van State wordt voorgesteld zou dit bezwaar verhelpen.

Artikel 7.

De 3de alinea verleent aan de Minister van Volksgezondheid het recht om de zittingen van de Raad en van het Bureau persoonlijk bij te wonen, of er zich te laten vertegenwoordigen.

.../...

Het verleent dezelfde rechten aan de secretaris-generaal.

Deze bepaling zou het voorwerp van een afzonderlijk artikel moeten uitmaken.

De machten van de Minister en van de secretaris-generaal in de Raad en in het Bureau worden door de tekst niet bepaald.

Artikel 9.

Om een schijnbare tegenspraak tussen het eerste lid, waarbij wordt bepaald dat het mandaat van de leden van de Raad kosteloos is en het tweede lid, waarbij presentiegelden worden toegekend, uit de weg te ruimen, wordt een nieuwe redactie van het tweede lid voorgesteld.

Artikel 10.

De voorgeschreven overgangsbepaling is het gevolg van de opheffing die bij artikel 11 wordt voorzien. Het ware logischer de volgorde van deze twee artikelen te verwisselen.

Artikel 11.

Omwille van de coördinatie, ware het wenselijk dat ook het koninklijk besluit van 24 Mei 1937, aangevuld door dat van 23 December 1937 tot oprichting van een Koninklijke Commissie voor Volksgezondheid, zou worden opgeheven.

Deze Commissie schijnt nooit te hebben gewerkt, en haar bevoegdheden lijken opgeslorpt te zijn door die welke aan de Hoge Raad voor Hygiëne en Sociale Geneeskunde worden verleend.

De overige wijzigingen betreffen alleen de vorm en vergen geen commentaar.

Derhalve stelt de Raad van State voor de voorgelegde tekst als volgt te wijzigen :

Besluit van de Regent tot reorganisatie van de Hoge Gezondheidsraad.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 67 van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 15 Mei 1849 houdende oprichting van de Hoge Gezondheidsraad en op de besluiten die het achtereenvolgens gewijzigd hebben;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 September 1919 tot reorganisatie van bedoelde Raad;

Overwegende dat om aan de huidige opdracht te beantwoorden, de bevoegdheden van de Hoge Gezondheidsraad moeten worden uitgebreid en zijn recrutering verruimd en dat derhalve zijn benaming dient te worden gewijzigd;

Overwegende dat dit besluit bestaande bepalingen overneemt en dat de besluiten waaruit zij voortkomen duidelijkheidshalve moeten worden opgeheven;

Op de voordracht van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin;

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.-

De Hoge Gezondheidsraad neemt als benaming aan :

Hoge Raad voor Hygiëne en Sociale Geneeskunde.

Artikel 2.-

Afgezien van de bevoegdheden die hem door wettelijke bepalingen worden verleend, heeft de Hoge Raad voor Hygiëne en Sociale Geneeskunde tot opdracht :

.../...

1° - al wat tot de ontwikkeling van de hygiëne en de gezondheid kan bijdragen, te bestuderen en te onderzoeken, en in dit opzicht alle voorstellen te doen die hij nuttig acht;

2° - van advies te dienen omtrent de vraagstukken betreffende de hygiëne en de sociale geneeskunde die hem door de Regering worden voorgelegd.

Artikel 3.- § 1 : De Hoge Raad voor Hygiëne en Sociale Geneeskunde bestaat uit maximum 50 leden die door de Koning, voor een hernieuwbare termijn van 4 jaar, worden benoemd.

De Koning duidt onder de leden van de Raad en voor de duur van hun mandaat als lid, de ondervoorzitters aan waarvan het aantal dit der secties niet zal mogen overtreffen.

Het mandaat van de helft der leden zal om de twee jaar hernieuwd worden. Ter gelegenheid van de bij artikel 7 van dit besluit voorziene eerste vergadering van het bureau, zal voor de eerste maal worden overgegaan tot de loting van de namen der leden wier mandaat, na de eerste termijn van twee jaar, aan hernieuwing onderworpen wordt.

§ 2 : De directeurs-generaal die de hygiëne en de sociale geneeskunde onder hun bevoegdheid hebben, maken van rechtswege deel uit van de Raad met **medebeslissende** stem en nemen er onderscheidenlijk de functiën waar van secretaris-generaal en van secretaris.

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin mag aan het secretariaat van de Raad nog andere ambtenaren toevoegen. Deze ambtenaren zetelen met raadgevende stem.

Artikel 4.-

Elk lid dat ter vervanging van een ontslagen of overleden lid wordt benoemd, voleindigt diens mandaat.

.../...

Wordt als ontslagen beschouwd, het lid dat zonder wettige reden gedurende een jaar ophoudt deel te nemen aan de vergaderingen waarvoor hij opgeroepen werd.

Artikel 5.-

De Koning kan aan de oud-voorzitters, -ondervoorzitters en -leden het recht verlenen de eretitel van hun functiën te dragen.

Artikel 6.-

De Raad wordt in vijf secties ingedeeld :

Eerste sectie : Individuele en collectieve hygiëne.
Tweede sectie : Prophylaxe van besmettelijke ziekten.
Derde sectie : Voorbehoedende geneeskunde en tuberculose.
Vierde sectie : Hygiëne der voedingswaren.
Vijfde sectie : Hygiëne van het midden; gezondheidswerken en sanitaire gebouwen; hospitaaltechniek.

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin kan het aantal en de bevoegdheden van de secties wijzigen.

Hij legt, op de voordracht van de Raad, het reglement van orde vast.

Artikel 7.-

Het Bureau bestaat uit de voorzitter, de ondervoorzitters en de twee secretarissen van de Raad.
Het regelt de werkzaamheden van de raad.

Artikel 8.-

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin of zijn afgevaardigde en de secretaris-generaal van het departement of zijn afgevaardigde hebben het recht al de vergaderingen van de Raad en van het Bureau bij te wonen.

.../...

De Minister zit de vergaderingen voor die hij bijwoont (hier dienen de machten te worden bepaald waarover de Minister en de secretaris-generaal in de Raad en in het Bureau beschikken).

Artikel 9.-

De Raad wordt door de voorzitter bijeengeroepen, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin of op schriftelijk verzoek van ten minste vijf leden.

De voorzitter brengt op de dagorde iedere aangelegenheid waarvan het onderzoek door ten minste vijf leden wordt aangevraagd.

Artikel 10.-

Het mandaat van de leden van de Raad is kosteloos.

Er worden hun evenwel verplaatsings- en verblijfkosten evenals presentiegelden toegekend overeenkomstig het tarief dat toegepast wordt op de leden van de bestendige commissiën van het Departement van Volksgezondheid en van het Gezin.

De door de werking van de Raad veroorzaakte uitgaven worden door de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin gedragen.

Artikel 11.-

De koninklijke besluiten van 15 Mei 1849 en 14 September 1919 worden opgeheven.

De bij de koninklijke besluiten van 24 Mei en 22 December 1937 bedoelde Koninlijke Commissie voor Volksgezondheid wordt afgeschaft.

Artikel 12.-

Overgangsbepaling. De huidige leden van de Hoge Gezondheidsraad zullen hun mandaat blijven waarnemen totdat de leden van de gereorganiseerde Raad in functie zullen treden.

.../...

Artikel 13.-

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin wordt met de uitvoering van dit besluit belast.

Gegeven te Brussel, de ...

Vanwege de Regent :

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

L.20

Franse tekst van het advies, opgesteld in overeenstemming met artikel 44 van de wet van 23 December 1946.

ROYAUME DE BELGIQUE.

Avis du Conseil d'Etat.

==========

LE CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi le 8 octobre 1948 par lettre du Ministre de la Santé publique et de la Famille d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal créant le Conseil Supérieur d'Hygiène et de Médecine Sociale, a donné en sa séance du 16 novembre 1948 l'avis suivant :

Article premier.

Il ressort des considérations émises dans le préambule du projet que l'objet de l'arrêté est de réorganiser le Conseil supérieur d'Hygiène publique et non point de créer un organisme nouveau comme cela semble résulter du texte de l'article premier.

La suppression du Conseil supérieur d'Hygiène publique se heurterait d'ailleurs à certaines dispositions légales, notamment aux lois des 2 juillet 1899 et 25 novembre 1937 coordonnées par arrêté royal du 23 décembre 1937, qui ont conféré des attributions précises au Conseil supérieur d'Hygiène publique.

Le projet devrait être pourvu d'un intitulé qui reflète clairement cet objet. D'autre part, le préambule et l'article premier devraient être modifiés de manière à éviter toute équivoque.

Article 3.

Le texte des alinéas 3 et 4 est susceptible de donner lieu à des difficultés lors de la première sortie de charge des vice-présidents du Conseil.

A l'occasion du premier renouvellement du mandat des membres et des vice-présidents, instauré par l'alinéa 4, le tirage au sort prévu peut avoir pour résultat d'empêcher le renouvellement par moitié des vice-présidents.

Le texte proposé par le Conseil d'Etat remédierait à cet inconvénient.

Article 7.

L'alinéa 3 confère au Ministre de la Santé Publique le droit d'assister en personne ou de se faire représenter aux séances du Conseil et du Bureau. Il confère les mêmes droits au secrétaire général.

Cette disposition devrait faire l'objet d'un article distinct.

Le texte omet de préciser les pouvoirs du Ministre et du secrétaire général au sein du Conseil et du Bureau.

../..

Article 9.

Il est proposé une rédaction nouvelle de l'alinéa 2 afin de dissiper une contradiction apparente entre l'alinéa premier qui prévoit la gratuité du mandat des membres du Conseil et l'alinéa 2 qui alloue les jetons de présence.

Article 10.

La disposition transitoire édictée est la conséquence de l'abrogation prévue par l'article 11. Il serait plus logique d'intervertir l'ordre de ces deux articles.

Article 11.

Il serait souhaitable, dans un souci de coordination, d'abroger également l'arrêté royal du 24 mai 1937 complété par celui du 23 décembre 1937 créant la Commission royale de la Santé publique.

Cette Commission ne semble jamais avoir fonctionné et ses attributions paraissent être absorbées par celles conférées au Conseil supérieur d'hygiène et de médecine sociale.

Les autres modifications sont de pure forme et ne nécessitent aucun commentaire.

Le Conseil d'Etat propose en conséquence de modifier comme suit le texte soumis :

../..

Arrêté du Régent portant réorganisation du Conseil supérieur d'Hygiène publique.

.....

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 67 de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 15 mai 1849 instituant le Conseil supérieur d'Hygiène publique et les arrêtés qui l'ont successivement modifié;

Vu l'arrêté royal du 14 septembre 1919 réorganisant le dit Conseil;

Considérant que pour répondre à la mission actuelle il y a lieu d'augmenter les attributions du Conseil supérieur d'Hygiène publique, d'en élargir le recrutement et par conséquent d'en modifier le titre;

Considérant que le présent arrêté reprend des dispositions existantes et que pour des raisons de clarté il y a lieu d'abroger les arrêtés dont elles proviennent;

Sur la proposition du Ministre de la Santé publique et de la Famille;

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1.- Le Conseil supérieur d'Hygiène publique prend la dénomination de Conseil supérieur d'hygiène et de médecine sociale.

Article 2.- Indépendamment des attributions qui lui sont conférées par des dispositions légales, le Conseil supérieur d'hygiène et de médecine sociale a pour mission :

1°- d'étudier et de rechercher tout ce qui peut contribuer aux progrès de l'hygiène et de la santé et de formuler à cet égard telles propositions qu'il juge utile ;

2°- de donner son avis sur les questions d'hygiène et de médecine sociale qui lui sont soumises par le gouvernement.

../..

Article 3.- § 1 - Le Conseil supérieur d'hygiène et de médecine sociale est composé de 50 membres au plus nommés par le Roi pour un terme renouvelable de 4 ans.

Le Roi désigne parmi les membres du Conseil, et pour la durée de leur mandat de membres, les vice-présidents dont le nombre ne pourra être supérieur à celui des sections.

Le renouvellement du mandat des membres s'effectuera par moitié tous les deux ans. Pour la première fois, il sera procédé, lors de la première réunion du bureau prévu à l'article 7 du présent arrêté, au tirage au sort des noms des membres dont le mandat sera soumis à renouvellement après la première période de deux ans.

§ 2 - Les directeurs généraux ayant l'hygiène et la médecine sociale dans leurs attributions font partie de droit du Conseil et y exercent respectivement les fonctions de secrétaire général et de secrétaire, avec voix délibérative.

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille peut adjoindre d'autres fonctionnaires encore au secrétariat du Conseil. Ces fonctionnaires siègent avec voix consultative.

Article 4.- Tout membre nommé en remplacement d'un membre démissionnaire ou décédé achève le mandat de celui-ci.

Est réputé démissionnaire le membre qui, sans motif légitime, cesse pendant un an d'assister aux séances auxquelles il a été convoqué.

Article 5.- Le Roi peut accorder aux anciens présidents, vice-présidents et membres le droit de porter le titre honorifique de leurs fonctions.

Article 6.- Le Conseil est divisé en cinq sections :

Première section : Hygiène individuelle et collective.

Deuxième section : Prophylaxie des maladies transmissibles.

Troisième section : Médecine préventive et tuberculose.

Quatrième section : Hygiène alimentaire.

Cinquième section : Hygiène du milieu, travaux et bâtiments sanitaires, technique hospitalière.

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille peut modifier le nombre et les attributions des sections.

../..

Il arrête, sur proposition du Conseil, le règlement d'ordre intérieur.

Article 7.- Le Bureau est composé du président, des vice-présidents et des deux secrétaires du Conseil.

Il règle l'activité du Conseil.

Article 8.- Le Ministre de la Santé publique et de la Famille ou son délégué et le secrétaire général du département ou son délégué ont le droit d'assister à toutes les réunions du Conseil et du Bureau.

Le Ministre préside les réunions auxquelles il assiste (déterminer ici les pouvoirs du Ministre et du secrétaire général au sein du Conseil et du Bureau).

Article 9.- Le Conseil est convoqué par le président, soit d'initiative, soit à la demande du Ministre de la Santé publique et de la Famille ou à la demande écrite de cinq membres au moins.

Le président met à l'ordre du jour toute question dont l'examen sera demandé par cinq membres au moins.

Article 10.- Le mandat des membres du Conseil est gratuit.

Toutefois, il leur est alloué des frais de déplacement et de séjour ainsi que des jetons de présence suivant le tarif appliqué aux membres des commissions permanentes du Département de la Santé publique et de la Famille.

Les dépenses occasionnées par le fonctionnement du Conseil sont supportées par le budget du Ministère de la Santé publique et de la Famille.

Article 11.- Les arrêtés royaux du 15 mai 1849 et du 14 septembre 1919 sont abrogés.

La Commission royale de la Santé publique prévue aux arrêtés royaux des 24 mai et 23 décembre 1937 est supprimée.

Article 12.- Disposition transitoire. Les membres actuels du Conseil supérieur d'hygiène publique continueront leur mandat jusqu'à l'entrée en fonction des membres du Conseil réorganisé.

Article 13.- Le Ministre de la Santé publique et de la Famille est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le

Par le Régent:
Le Ministre de la Santé Publique et de la Famille,

L.20/2

Waren aanwezig:

De Heer LEPAGE, Raadsheer van State, Voorzitter

De Heren DECLEIRE en COYETTE, Raadsheren van State

De Heren VAN DIEVOET en STENUIT, Bijzitters van de Afdeling Wetgeving

De Heer CYPRES, Adjunct-Griffier, Griffier.

De Griffier, De Voorzitter,