Conseil de l'Etat
Section de Législation
17 OCT 1951
Coordinatie
bureau



A.R. 5.VI.51.

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 10e April 1951 door de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "ter uitvoering van de wet van 2 Mei 1949, op de organisatie van de Hoge Raad voor de middenstand, en houdende samenstelling en inrichting van deze raad", heeft ter zitting van 14 April 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, le 10 avril 1951, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "pris en exécution de la loi du 2 mai 1949, portant organisation du Conseil Supérieur des classes moyennes, et relatif à la composition et à l'organisation de ce conseil", a donné en sa séance du 14 avril 1951 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot inrichting van de Hoge Raad voor de middenstand en is gegrond op de wet van 2 Mei 1949.

\+

\+ \+

In het eerste lid van de inleiding zou men best of wel niet verwijzen naar bepaalde artikelen van de wet van 2 Mei 1949, of wel de opsomming aanvullen met alle artikelen waarin het ontwerp zijn grondslag vindt.

Het besluit van de Regent van 1 Juni 1950 betreffende de inrichting van de kamers voor ambachten en neringen, en het koninklijk besluit van 5 October 1950 houdende inrichting van de Nationale Raad voor ambachten en neringen zouden moeten vermeld worden. De toepassing van het ontwerp onderstelt immers dat deze twee besluiten vooraf zijn toegepast.

De verwijzing naar het besluit van de Regent van 15 December 1948 is overbodig en kan wegvallen.

Krachtens artikel 13 van het besluit van de Regent van 15 December 1948, gewijzigd bij besluit van de Regent van 20 Maart 1950, vereist artikel 20 van het ontwerp niet de machtiging van het Begrotingscomité, maar het advies van de Eerste-Minister. Van dit advies zou in de inleiding melding moeten worden gemaakt.

\+

\+ \+

Artikel 1.

Omtrent § 1 zijn volgende opmerkingen te maken :

.../...

Waar het ontwerp in littera a bepaalt dat de voorzitter van de Hoge Raad voor de middenstand, na raadpleging van de Raad, bij koninklijk besluit wordt benoemd, herhaalt het nodeloos een bepaling uit artikel 12 van de wet van 2 Mei 1949. Die bepaling dient weg te vallen, want anders zou men een wetsbepaling kunnen doen voorkomen als een reglementaire bepaling.

De littera's b en c van het ontwerp bepalen enerzijds dat de twee voorzitters en de vier ondervoorzitters van beide Nationale Raden van rechtswege ondervoorzitter en bijzitter zijn van de Hoge Raad voor de middenstand, en anderzijds hoe de verkiezing van 30 van de 37 leden van deze Hoge Raad zal geschieden.

Het ontwerp schijnt aldus aan te nemen dat de twee ondervoorzitters en de vier bijzitters van de Hoge Raad niet bij verkiezing worden aangewezen, maar wel bij de wet, van rechtswege, ingevolge hun vroeger verkregen hoedanigheid van voorzitters en van ondervoorzitters van de Nationale Raden.

De wet echter is juist andersom. Artikel 12 eist immers dat de ondervoorzitters en bijzitters van de Hoge Raad door de Nationale Raden aangewezen worden onder de leden van de Hoge Raad die door deze Raden zijn gekozen. Met andere woorden, de wet eist dat eerst de 36 leden van de Hoge Raad worden gekozen, en daarna uit hun midden de ondervoorzitters en bijzitters. Voorts bepaalt zij nog dat deze voorzitters en bijzitters van rechtswege voorzitters en ondervoorzitters van beide Nationale Raden worden.

.../...

(Dit is trouwens de reden waarom het koninklijk besluit van 5 October 1950 tot inrichting van beide Nationale Raden de modaliteiten van aanwijzing der voorzitters en ondervoorzitters van genoemde Raden niet nader bepaalt).

De littera's b en c van artikel 1, § 1, van het ontwerp hebben bijgevolg geen wettelijke grondslag.

Littera c van het artikel is in feite niet toepasselijk vermits daarin wordt vereist dat de 15 leden die door de Nationale Raad voor ambachten en neringen worden gekozen, "voor de helft" uit de interfederale bureau's en uit de provinciale kamers voor ambachten en neringen komen.

Derhalve stelt de Raad van State voor § 1 van artikel 1 een nieuwe tekst voor waarin én de wet, én de bedoelingen van de Regering in acht worden genomen. Deze nieuwe tekst bepaalt, zoals de Regering het verlangt, dat onder de door de Nationale Raad voor ambachten en neringen gekozen bijzitters, de ene een interfederaal bureau moet vertegenwoordigen, en de andere een provinciale kamer voor ambachten en neringen.

Omtrent § 2 van artikel 1 zijn de volgende opmerkingen te maken :

Het ontwerp bepaalt dat, wanneer de voorzitter van de Hoge Raad voor de middenstand gekozen is onder de ondervoorzitters en de bijzitters van deze Raad, de nieuwe ondervoorzitter of de nieuwe bijzitter wordt gekozen, niet door de betrokken Nationale Raad, doch door de leden van de Hoge Raad die door deze Raad werden gekozen.

Deze bepaling is strijdig met artikel 12 van de wet luidens hetwelk de leden van de Hoge Raad voor de middenstand door de Nationale Raden worden gekozen.

Het ontwerp zou bovendien moeten zeggen dat de nieuw benoemde voorzitter van rechtswege ophoudt deel uit te maken van het dagelijks bestuur van de betrokken Nationale Raad en dat de nieuw gekozen ondervoorzitter of de nieuw gekozen bijzitter van rechtswege in zijn plaats treedt in dat dagelijks bestuur.

Artikel 2.

Bij de tekst zijn alleen opmerkingen betreffende de vorm te maken.

Artikel 3.

In dit artikel wordt gehandeld over de vervanging van het lid van de Hoge Raad voor de middenstand, wiens ambt een einde neemt. Slechts in geval van overlijden of ontslag van een lid spreekt de tekst uitdrukkelijk van vervanging. De opsomming lijkt evenwel alleen enuntiatief te zijn. Artikel 1, § 2, geeft immers reeds een bijzonder geval van vervanging aan : wanneer een lid tot het voorzitterschap van de Hoge Raad voor de middenstand bevorderd wordt. Voor artikel 3 ware bijgevolg, met het oog op overeenstemming van de tekst met die van artikel 1, § 2, een meer algemene formulering gewenst.

Artikelen 4, 5, 6, 7, 8.

Bij die artikelen zijn geen opmerkingen te maken.

.../...

Artikel 9.

Het ontwerp bepaalt in dit artikel dat in geval van verhindering van de voorzitter en van de ondervoorzitters, de Raad voorgezeten wordt door de oudste bijzitter. Het zegt echter niet wie het voorzitterschap waarneemt wanneer het gehele dagelijks bestuur verhinderd is, hoewel krachtens artikel 7 de Raad geldig kan vergaderen en beslissen buiten de aanwezigheid van alle leden van het dagelijks bestuur. Het ware dus wenselijk in artikel 9 te bepalen dat, ingeval van afwezigheid van de voorzitter, van de ondervoorzitters en van de bijzitters, het voorzitterschap waargenomen wordt door de oudste in jaren van de aanwezige leden.

Artikel 10.

Bij dit artikel zijn alleen opmerkingen betreffende de vorm te maken.

Artikel 11.

Daar dit artikel er toe strekt, de Raad zelf te laten beslissen over het al dan niet verstrekken van een communiqué, ware het beter het zo te stellen dat de draagwijdte er van duidelijker blijkt.

Artikel 12.

Bij dit artikel zijn geen opmerkingen te maken.

.../...

Artikelen 13 en 14.

Bij die artikelen zijn geen opmerkingen te maken.

Artikel 15.

Dit artikel bepaalt dat de Raad in openbare en onderhandse akten en in rechten door zijn voorzitter of zijn secretaris wordt vertegenwoordigd.

De Raad echter telt twee ondervoorzitters wier normale taak er in bestaat de voorzitter tijdens zijn afwezigheid te vervangen. De bepaling van artikel 15 is dus een anomalie die des te groter is daar de secretaris geen deel uitmaakt van de Raad.

Artikelen 16 en 17.

Bij die artikelen zijn geen opmerkingen te maken.

Artikel 18.

Het laatste lid van dat artikel verleent de Regeringscommissaris het recht om alle vergaderingen van de Raad bij te wonen, en dienvolgens ook die vergaderingen waarvan het voorwerp buiten de contrôlesfeer van de commissaris valt.

Men dient in dat artikel duidelijk te zeggen dat de Regeringscommissaris enkel de vergaderingen van de Raad en die van het dagelijks bestuur bijwoont wanneer vraagstukken worden behandeld die onder zijn contrôle vallen.

Artikel 19.

Bij dit artikel zijn geen opmerkingen te maken.

Artikel 20.

Bij § 1 van dit artikel zijn alleen omtrent de vorm opmerkingen te maken.

§ 2 waarbij de terugbetaling wordt bepaald van de reiskosten en van de verblijfkosten van de leden van de Nationale Raad voor ambachten en neringen, van de Nationale Raad voor de interprofessionele federaties, en van de provinciale kamers van ambachten en neringen, valt buiten het voorwerp van dit besluit en moet dus geschrapt worden.

Artikelen 22 en 23.

Bij die artikelen zijn alleen omtrent de vorm opmerkingen te maken.

Het ontwerp stelt de modaliteiten nodig voor de contrôle van het Parlement en van het Rekenhof niet vast. Het maakt dus geen volledig gebruik van de macht aan de Koning bij artikel 16 van de wet van 2 Mei 1949 verleend.

.../...

Koninklijk besluit houdende organisatie van de Hoge Raad voorde middenstand.

---

BOUDEWIJN, Koninklijke Prins,
die de grondwettelijke macht van de Koning uitoefent,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet van 2 Mei 1949 ;

Gelet op het besluit van de Regent van 1 Juni 1950 betreffende de inrichting van de kamers voor ambachten en neringen ;

Gelet op het koninklijk hesluit van 5 October 1950 houdende inrichting van de Nationale Raad voor ambachten en neringen en van de Nationale Raad der interprofessionele federaties ;

Gelet op het advies van Onze Eerste-Minister, gegeven 8 Februari en 4 Maart 1951 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken en Middenstand,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

.../...

## HOOFDSTUK I.- Samenstelling van de Hoge Raad voor de Middenstand.

Artikel 1.-

§ 1.- Behoudens het bepaalde in § 2 van dit artikel, bestaat de Hoge Raad voor de middenstand uit 37 stemgerechtigde leden, namelijk :

a) een voorzitter;

b) 36 leden waarvan de ene helft door de Nationale Raad voor ambachten en neringen en de andere helft door de Nationale Raad der interprofessionele federaties gekozen wordt.

Van de 18 leden, door de Nationale Raad voor ambachten en neringen gekozen, moet de ene helft samengesteld zijn uit vertegenwoordigers van de interfederale bureau's bedoeld in artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 October 1950, en de andere helft uit vertegenwoordigers van de provinciale kamers voor ambachten en neringen.

De 18 leden, door de Nationale Raad der interprofessionele federaties gekozen, moeten vertegenwoordigers van die federaties zijn. Elke federatie moet in de Hoge Raad vertegenwoordigd zijn naar verhouding van het getal harer vertegenwoordigers in de Nationale Raad;

c) twee ondervoorzitters en vier bijzitters volgens de onderstaande regelen verkozen :

De Nationale Raad voor ambachten en neringen en de Nationale Raad der interprofessionele federaties kiezen elk een ondervoorzitter en twee bijzitters onder hun respectieve 18 afgevaardigden die in de Hoge Raad voor de middenstand zijn gekozen.

Van de twee bijzitters, door de Nationale Raad voor ambachten en neringen verkozen, moet de ene een vertegenwoordiger zijn van een interfederaal bureau, de andere een vertegenwoordiger van een provinciale kamer voor ambachten en neringen.

§ 2.- Indien de voorzitter van de Hoge Raad voor de middenstand wordt aangewezen onder de leden, waarvan sprake in littera b en c van § 1 van dit artikel, bestaat de raad uit 36 leden.

Zou bovendien de voorzitter van de Hoge Raad voor de middenstand aangewezen worden onder de personen waarvan sprake in littera c van § 1 van dit artikel, dan kiest de betrokken Nationale Raad voor de aldus opengevallen functie, en overeenkomstig artikel 2 van dit besluit, een plaatsvervanger die eveneens van rechtswege de voorzitter van de Hoge Raad opvolgt in de functie welke deze laatste in het bureau van de bewuste Nationale Raad waarnam.

§ 3.- De leden waarvan sprake in littera b van § 1 van dit artikel worden bij volstrekte meerderheid der geldige stemmen aangewezen door de Nationale Raad voor ambachten en neringen en door de Nationale Raad der interprofessionele federaties, op hun eerste respectieve vergadering bedoeld in de artikelen 10 en 18 van het koninklijk besluit van 5 October 1950.

Artikel 2 (artikel 3 van het ontwerp).

Wanneer in de vervanging moet worden voorzien van een lid van de Hoge Raad voor de middenstand, verzoekt de Minister van Economische Zaken en Middenstand de betrokken Nationale Raad om, overeenkomstig artikel 1 van dit besluit, een plaatsvervanger te kiezen die het mandaat van zijn voorganger voleindt.

HOOFDSTUK II.- Werkwijze van de Hoge Raad voor de Middenstand.

Artikel 3 (artikel 4 van het ontwerp).

De Hoge Raad voor de middenstand vestigt zijn zetel in de Brusselse agglomeratie, zoals zij omschreven is in artikel 2, § 5, van de wet van 28 Juni 1932 op het gebruik der talen in bestuurszaken.

Artikel 4 (artikel 2 van het ontwerp).

De leden van de Hoge Raad voor de middenstand worden voor het eerst door de Minister van Economische Zaken en Middenstand opgeroepen. Deze eerste vergaderingen hebben om de vier jaar plaats in de tweede helft van de maand Februari.

Artikel 5 (artikel 5 van het ontwerp).

De Raad vergadert op uitnodiging van zijn voorzitter.

Hij zetelt ten minste eenmaal per kwartaal.

Hij moet binnen vijftien dagen bijeengeroepen worden op aanvraag van de Minister tot wiens bevoegdheid het middenstandswezen behoort of van zeven leden van de Raad.

Artikel 6 (artikel 6 van het ontwerp).

Op aanvraag van ten minste vijf leden van de Hoge Raad voor de middenstand, moet ieder onderwerp waarvoor de Raad bevoegd is, op de agenda van de eerstvolgende vergadering worden gebracht.

.../...

Artikel 7 (artikel 7 van het ontwerp).

De Raad kan slechts geldig beraadslagen wanneer ten minste de helft der leden aanwezig is.

Na een tweede bijeenroeping beraadslaagt de Raad evenwel geldig,welk ook het getal der aanwezige leden zij.

Artikel 8 (artikel 10 van het ontwerp).

De stemming gebeurt bij handopsteking of bij naamafroeping.

De voorzitter stemt het laatst. Bij staking van stemmen,is zijn stem beslissend.

Bij voordracht van candidaten, bij benoeming of bij afzetting,geschiedt de stemming geheim.

Artikel 9 (artikel 11 van het ontwerp).

De vergaderingen zijn niet openbaar.

De Raad kan evenwel aan het slot van elke vergadering beslissen een communiqué te verstrekken. Hij kan de secretaris met de redactie er van belasten.

Artikel 10 (artikel 8 van het ontwerp).

De voorzitter opent en sluit de vergaderingen.

Hij leidt de besprekingen van de Raad, zorgt dat de orde wordt gehandhaafd en dat de voorschriften van het huishoudelijk reglement inzake beraadslagingen en beslissingen worden nageleefd.

.../...

Artikel 11 . (artikel 9 van het ontwerp).

Bij verhindering van de voorzitter of bij vacatuur van de functie, zitten de ondervoorzitters beurtelings de vergadering voor.

Bij ontstentenis van de voorzitter en van de ondervoorzitters wordt de vergadering door de oudste bijzitter voorgezeten, en bij ontstentenis van een bijzitter door het oudste aanwezige lid.

Hij dit voorzit heeft alle rechten en plichten van de voorzitter, als bepaald in het vorig artikel. Indien hij echter aan de besprekingen van een punt van de agenda wenst deel te nemen, moet hij zich voor de duur van de bespreking van dit punt doen vervangen.

Artikel 12 (artikel 12 van het ontwerp).

Het dagelijks bestuur van de Raad vergadert op uitnodiging van de voorzitter of op verzoek van een zijner leden.

Artikel 13 (artikel 13 van het ontwerp).

Het dagelijks bestuur bereidt de aan de Raad voor te leggen zaken voor, waakt over de uitvoering van diens beslissingen en brengt hem verslag uit over de werkzaamheden van het secretariaat.

Onverminderd de bevoegdheden hem door het huishoudelijk reglement verleend, bezit het dagelijks bestuur geen andere bevoegdheden dan die welke de Raad hem opdraagt.

.../...

Artikel 14 (artikel 14 van het ontwerp).

De secretaris oefent de functie van verslaggever bij de Raad en het dagelijks bestuur uit en is belast met de uitvoering van hun beslissingen.

Artikel 15 (artikel 15 van het ontwerp).

De voorzitter of, bij diens ontstentenis, de secretaris vertegenwoordigt de Raad in openbare en onderhandse akten.

Bij rechtsvorderingen, als eiser of als verweerder treedt namens de Raad op de voorzitter of, bij diens ontstentenis, de secretaris.

Artikel 16 (artikel 17 van het ontwerp).

De administratieve werkzaamheden van de Raad en de organisatie van zijn administratieve diensten worden geregeld door de bepalingen van de wet van 28 Juni 1932 op het gebruik der talen in bestuurszaken.

De documenten vermeld in artikel 20 van dit besluit worden in de beide landstalen opgemaakt.

Artikel 17 (artikel 19 van het ontwerp).

De Raad mag slechts de onroerende goederen nodig ter vervulling van zijn opdracht in eigendom of anders bezitten.

Artikel 18 (artikel 20 van het ontwerp)

Het bedrag van het presentiegeld van de voorzitter, de ondervoorzitters, de leden van de Hoge Raad

.../...

voor de middenstand wordt vastgesteld op ...

Ten aanzien van hun reis- en verblijfkosten wordt de regeling die in de ministeriële departementen voor de directeurs geldt, toegepast.

Artikel 19 (artikel 21 van het ontwerp)

De Raad kan beroep doen op deskundigen. Het dagelijks bestuur stelt, de Regeringscommissaris gehoord, het bedrag van de vergoeding vast welke hun wordt toegekend.

## HOOFDSTUK III.- Contrôle over de activiteit van de Hoge Raad voor de middenstand.

Artikel 20 (artikel 16 van het ontwerp).

Een exemplaar van de verslagen, van de agenda's en van de notulen van de vergaderingen van de Raad wordt toegezonden aan de Minister tot wiens bevoegdheid het middenstandswezen behoort.

Artikel 21 (artikel 18 van het ontwerp).

In bestuurs-, financiële en begrotingsaangelegenheden wordt de contrôle op de handelingen van de Raad uitgeoefend door een Regeringscommissaris. Deze wordt door een adjunct-commissaris bijgestaan, die hem in voorkomend geval vervangt.

../...

De Regeringscommissaris en zijn adjunct worden door de Minister tot wiens bevoegdheid het middenstandswezen behoort, benoemd uit de ambtenaren van de algemene directie van het middenstandswezen.

De Regeringscommissaris dient binnen drie dagen bij de Minister tot wiens bevoegdheid het middenstandswezen behoort, zijn bezwaar in tegen elke beslissing van de Raad of het dagelijks bestuur inzake bestuurs-, financiële of begrotingsaangelegenheden, welke strijdig zou zijn met de wetten en inzonderheid met bovengemelde wet van 2 Mei 1949, met haar uitvoeringsbesluiten of met het algemeen belang.

Dit bezwaar is opschortend. Indien de Minister tot wiens bevoegdheid het middenstandswezen behoort, binnen vijftien dagen aan het bezwaar geen gevolg heeft gegeven, wordt de beslissing uitvoerbaar.

Die termijnen zijn vrije termijnen; zij worden gerekend van de dag af waarop de Regeringscommissaris van de beslissing kennis heeft gekregen hetzij door de kennisgeving die hij daarvan krijgt, hetzij door zijn tegenwoordigheid op de vergadering van de Raad of van het dagelijks bestuur waar zij werd genomen.

De Regeringscommissaris heeft alle nodige bevoegdheden tot het volbrengen van zijn taak. Hij woont de vergaderingen van de Raad en van het dagelijks bestuur bij, voor zover op deze vergaderingen vraagstukken worden behandeld die in zijn bevoegdheid vallen. Te dien einde worden hem alle oproepingsbrieven, uitgaande van de Raad of van het dagelijks bestuur, toegezonden.

.../...

Artikel 22 (artikel 22 van het ontwerp).

Opgeheven worden :

1° het koninklijk besluit van 5 Februari 1909 tot instelling van de Hogere Raad der ambachten en neringen;

2° het koninklijk besluit van 1 December 1926 betreffende de vergoedingen toegekend aan de leden van de Hogere Raad der ambachten en neringen;

3° het koninklijk besluit van 9 Juni 1934 betreffende de Hoge Raad voor de middenstand;

4° het koninklijk besluit van 13 Juni 1935 betreffende de Hoge Raad voor de middenstand.

*
* *

Overgangsbepaling.

Artikel 23.-

In afwijking van artikel 4 van dit besluit, zal de eerste vergadering van de Hoge Raad voor de middenstand plaats hebben op ...

.../...

Artikel 24.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt,met uitzondering van artikel 22 dat in werking treedt de dag van de eerste vergadering van de Hoge Raad voor de middenstand, bepaald in artikel 23.

Artikel 25.-

Onze Minister van Economische Zaken en Middenstand is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , .

VANWEGE DE KONINKLIJKE PRINS :

De Minister van Economische Zaken en Middenstand,

Le projet a pour objet l'organisation du Conseil supérieur des classes moyennes et est fondé sur la loi du 2 mai 1949.

\+

\+ \+

Au premier alinéa du préambule, il conviendrait ou d'omettre les références à des articles déterminés de la loi du 2 mai 1949 ou d'en compléter l'énumération, de manière à citer tous ceux sur lesquels le projet est fondé.

L'arrêté du Régent du 1er juin 1950 relatif à l'organisation des chambres des métiers et négoces et l'arrêté royal du 5 octobre 1950 portant organisation du Conseil national des métiers et négoces devraient être visés. En effet, l'application du projet suppose l'application préalable de ces deux arrêtés.

La référence à l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 est inutile et peut être omise.

En vertu de l'article 13 de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948, modifié par l'arrêté du Régent du 20 mars 1950, ce n'est point l'autorisation du Comité du budget que requiert l'article 20 du projet, mais l'avis du Premier Ministre. Mention de cet avis devrait être faite au préambule.

\+

\+ \+

Article 1er.

Le § 1er suscite les observations suivantes :

./.

Au littera a , le projet, en précisant que le président du Conseil supérieur des classes moyennes est nommé par arrêté royal après consultation du Conseil, reproduit inutilement une disposition de l'article 12 de la loi du 2 mai 1949. Cette précision devrait être omise car elle risque de faire prendre une disposition légale pour une disposition réglementaire.

Les litteras b et c du projet précisent, d'une part, que les deux présidents et les quatre vice-présidents des deux Conseils nationaux sont de droit vice-présidents et assesseurs du Conseil supérieur des Classes moyennes, et, d'autre part, organise l'élection de 30 des 37 membres de ce Conseil supérieur.

Le projet paraît ainsi considérer que les deux vice-présidents et les quatre assesseurs du Conseil supérieur ne sont pas désignés par élection, mais le sont par la loi, de plein droit, en vertu de leurs qualités, antérieurement acquises, de présidents et de vice-présidents des Conseils nationaux.

Or, la loi prévoit le contraire. L'article 12 exige, en effet, que les vice-présidents et assesseurs du Conseil supérieur soient désignés par les Conseils nationaux parmi les membres du Conseil supérieur élus par ces Conseils. La loi exige en d'autres termes qu'il soit procédé d'abord à l'élection des 36 membres du Conseil supérieur et qu'ensuite, les vice-présidents et assesseurs soient élus parmi ceux-ci. Elle prévoit enfin que ces vice-présidents et assesseurs deviennent, de droit, présidents et vice-présidents des deux Conseils nationaux.

./.

( C'est d'ailleurs pour cette raison que l'arrêté royal du 5 octobre 1950 qui organise les deux Conseils nationaux s'abstient de préciser les modalités de la désignation des présidents et vice-présidents de ces Conseils. ) .

Les litteras b et c du § 1er de l'article 1er du projet sont donc dépourvus de base légale.

Le littera c de l'article est inapplicable en fait parce qu'il exige que les 15 membres élus par le Conseil national des métiers et négoces émanent, "par moitié", des bureaux interfédéraux et des chambres provinciales des métiers et négoces.

Le Conseil d'Etat propose, dès lors, pour le § 1er de l'article 1er, un nouveau texte qui respecte à la fois la loi et les intentions du Gouvernement. Ce nouveau texte prévoit, comme le désire le Gouvernement, que les assesseurs élus par le Conseil national des métiers et négoces doivent être, l'un, représentant d'un bureau interfédéral, l'autre, représentant d'une chambre provinciale des métiers et négoces.

Le § 2 de l'article 1er suscite les observations suivantes :

Le projet prévoit que, lorsque le président du Conseil supérieur des classes moyennes est choisi parmi les vice-présidents et les assesseurs de ce Conseil, le nouveau vice-président ou le nouvel assesseur sera élu, non pas par le Conseil national intéressé, mais par les membres du Conseil supérieur qui furent élus par ce Conseil.

./.

Cette disposition est en contradiction avec l'article 12 de la loi, qui exige que les membres du Conseil supérieur des classes moyennes soient élus par les Conseils nationaux.

Le projet devrait, en outre, préciser que le président nouvellement nommé cesse de plein droit de faire partie du bureau du Conseil national intéressé et que le nouveau vice-président ou le nouvel assesseur élu prendra de plein droit sa place dans ce bureau.

Article 2.

Ce texte ne réclame que des observations de forme.

Article 3.

Cet article a pour objet le remplacement du membre du Conseil supérieur des classes moyennes dont les fonctions viennent à prendre fin. Le décès ou la démission d'un membre sont les seuls cas de remplacement formellement prévus par le texte. Il semble toutefois que cette énumération soit exemplative. L'article 1er, § 2, en effet, fait déjà connaître un cas particulier de remplacement : le cas de promotion d'un membre à la présidence du Conseil supérieur des classes moyennes. Un libellé plus général de l'article 3 serait donc souhaitable pour faire concorder ce texte avec celui de l'article 1er, § 2.

Articles 4, 5, 6, 7, 8.

Ces articles ne réclament pas d'observations.

./.

Article 9:

Le projet prévoit dans cet article qu'en cas d'empêchement du président et des vice-présidents, le Conseil sera présidé par le doyen des assesseurs, mais il ne dit pas à qui sera confiée la présidence en cas d'empêchement du bureau tout entier, bien qu'en vertu de l'article 7 le Conseil puisse valablement se réunir et délibérer en l'absence de tous les membres du bureau. Il serait donc souhaitable que l'article 9 prévît qu'en cas d'absence du président, des vice-presidents et des assesseurs, la présidence fût confiée au doyen d'âge des membres présents.

Article 10.

Cet article ne réclame qu'une observation de forme.

Article 11.

Cet article ayant pour objet de réserver au Conseil lui-même l'initiative de la publication d'un communiqué, il conviendrait de le rédiger de manière à en faire ressortir plus clairement la portée.

Article 12.

L'article ne réclame pas d'observations.

Articles 13 et 14.

Ces articles ne réclament pas d'observations.

./.

Article 15.

Cet article dispose que le Conseil est représenté dans les actes publics et privés et en justice par son président ou son secrétaire.

Or, le Conseil possède deux vice-présidents dont la tâche normale est de remplacer le président en l'absence de celui-ci. La disposition de l'article 15 constitue donc une anomalie d'autant plus grave que le secrétaire ne fait pas partie du Conseil.

Articles 16 et 17.

Ces articles ne réclament pas d'observations.

Article 18.

Le dernier alinéa de cet article donne le droit au commissaire du Gouvernement d'assister à toutes les réunions du Conseil et, par conséquent, aussi aux réunions dont l'objet échappe au contrôle du commissaire.

Il importerait de préciser cette disposition en prévoyant que le commissaire du Gouvernement n'assiste aux réunions du Conseil et aux réunions du bureau que lorsque des matières relevant de son contrôle sont traitées.

Article 19.

Cet article ne réclame pas d'observations.

./..

Article 20.

Le § 1er de cet article ne réclame qu'une observation de forme.

Le § 2 qui prévoit le remboursement de frais de déplacement et de frais de séjour des membres du Conseil national des métiers et négoces, du Conseil national des fédérations interprofessionnelles et des Chambres provinciales des métiers et négoces, sort de l'objet du présent projet et devrait être omis.

Articles 22 et 23.

Ces articles ne réclament que des observations de forme.

\+

\+ \+

Le projet ne fixe pas les modalités nécessaires au contrôle du Parlement et de la Cour des comptes. Il n'épuise donc pas les pouvoirs conférés au Roi par l'article 16 de la loi du 2 mai 1949.

Arrêté royal portant organisation du Conseil supérieur des classes moyennes.

BAUDOUIN, Prince Royal,
exerçant les pouvoirs constitutionnels du Roi,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 2 mai 1949;

./.

Vu l'arrêté du Régent du 1er juin 1950 relatif à l'organisation des chambres des métiers et négoces;

Vu l'arrêté royal du 5 octobre 1950 portant organisation du Conseil national des métiers et négoces et du Conseil national des fédérations interprofessionnelles;

Vu l'avis de Notre Premier Ministre, donné le 8 février et le 4 mars 1951;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur proposition de Notre Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes;

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

CHAPITRE Ier. - Formation du Conseil supérieur des classes moyennes.

Article 1er.

§ 1er. Sous réserve des dispositions du § 2 du présent article, le Conseil supérieur des classes moyennes est composé de 37 membres ayant voix délibérative, à savoir :

a) un président;

b) 36 membres élus, par moitié, par le Conseil national des métiers et négoces et par le Conseil national des fédérations interprofessionnelles.

Les 18 membres élus par le Conseil national des métiers et négoces doivent être, par moitié, des représentants des bureaux interfédéraux visés à l'article 6 de l'arrêté royal du 5 octobre 1950, et

./.

des représentants des chambres provinciales des métiers et négoces.

Les 18 membres élus par le Conseil national des fédérations interprofessionnelles doivent être des représentants de ces fédérations. Chacune d'elles doit être représentée au Conseil supérieur proportionnellement au nombre de ses représentants au Conseil national ;

c) deux vice-présidents et quatre assesseurs élus selon les règles suivantes:

Le Conseil national des métiers et négoces et le Conseil national des fédérations interprofessionnelles élisent, chacun, parmi leurs 18 délégués respectifs élus au Conseil supérieur des Classes moyennes, un vice-président et deux assesseurs.

Les deux assesseurs élus par le Conseil national des métiers et négoces doivent être, l'un, représentant d'un bureau interfédéral, l'autre, représentant d'une chambre provinciale des métiers et négoces.

§ 2. Si le président du Conseil supérieur des classes moyennes est désigné parmi les membres visés aux litteras b et c du § 1er du présent article, le nombre des membres du Conseil est fixé à 36.

En outre, si le président du Conseil supérieur des classes moyennes est choisi parmi les personnes visées au litterac du § 1er du présent article, le Conseil national intéressé élit pour la fonction devenue ainsi vacante, et conformément à l'article 2 du présent arrêté, un remplaçant qui succède également et de plein

./.

droit, au président du Conseil supérieur, dans les fonctions que ce dernier occupait au bureau du Conseil national dont il s'agit.

§ 3. Les membres visés au litterab du § ler du présent article sont désignés à la majorité absolue des voix valables, par le Conseil national des métiers et négoces et par le Conseil national des fédérations interprofessionnelles lors de leur première réunion respective prévue aux articles 10 et 18 de l'arrêté royal du 5 octobre 1950.

Article 2. (art. 3 du projet).

Lorsqu'il y a lieu de pourvoir au remplacement d'un membre du Conseil supérieur des classes moyennes, le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes invite le Conseil national intéressé à procéder, conformément à l'article ler du présent arrêté, à l'élection d'un remplaçant qui achèvera le mandat de son prédécesseur.

CHAPITRE II.- Fonctionnement du Conseil supérieur des classes moyennes.

Article 3. (art. 4 du projet).

Le Conseil supérieur des classes moyennes fixe son siège dans l'agglomération bruxelloise, telle qu'elle est délimitée à l'article 2, § 5, de la loi du 28 juin 1932 relative à l'emploi des langues en matière administrative.

./.

Article 4 (art. 2 du projet).

Les membres du Conseil supérieur des classes moyennes sont convoqués pour la première fois par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes. Ces premières réunions se tiennent tous les quatre ans, au cours de la seconde quinzaine du mois de février.

Article 5 (art. 5 du projet).

Le Conseil se réunit sur convocation de son président.

Il siège au moins une fois par trimestre.

Il doit être reuni endéans la quinzaine si le Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions ou sept membres du Conseil en formulent la demande.

Article 6 (art. 6 du projet).

Lorsque cinq membres du Conseil supérieur des classes moyennes au moins en font la demande, tout objet de la compétence du Conseil doit être porté à l'ordre du jour de la séance la plus prochaine.

Article 7 (art. 7 du projet).

Le Conseil ne peut délibérer valablement que si la moitié au moins de ses membres sont présents.

Toutefois, après une deuxième convocation, le Conseil délibère valablement. quel que soit le nombre des membres présents.

./.

Article 8 (art. 10 du projet).

Les votes sont émis à main levée ou par appel nominal.

Le président vote en dernier lieu. En cas de parité des voix, sa voix est prépondérante.

Lorsqu'il s'agit de présentation de candidats, de nomination et révocation, le vote a lieu au scrutin secret.

Article 9 (art. 11 du projet).

Les séances ne sont pas publiques.

Le Conseil peut toutefois décider à la fin de chaque séance qu'un communiqué sera publié. Il peut charger le secrétaire de sa rédaction.

Article 10 (art. 8 du projet).

Le président ouvre et clôture les séances.

Il dirige les débats du Conseil, veille au maintien de l'ordre et au respect des prescriptions du règlement d'ordre intérieur concernant les délibérations.

Article 11 (art. 9 du projet).

En cas d'empêchement du président ou de vacance de la fonction, les vice-présidents président à tour de rôle l'assemblée.

A défaut du président et des vice-présidents, l'assemblée est présidée par le doyen d'âge des assesseurs et, à défaut d'assesseur, par le doyen d'âge des membres présents.

./.

Celui qui préside . a tous les droits et devoirs du président prévus à l'article précédent. Toutefois, s'il veut prendre part à la discussion d'un des points de l'ordre du jour, il doit se faire remplacer pour la durée de la discussion de ce point.

Article 12 (art. 12 du projet).

Le bureau du Conseil se réunit sur l'invitation du président ou à la demande de l'un de ses membres.

Article 13 (art. 13 du projet).

Le bureau prépare les affaires à soumettre au Conseil, veille à l'exécution de ses décisions et lui fait rapport sur l'activité du secrétariat.

Sans préjudice des pouvoirs qui lui sont conférés par le règlement d'ordre intérieur, le bureau ne dispose d'autres pouvoirs que de ceux qui lui sont délégués par le Conseil.

Article 14 (art. 14 du projet).

Le secrétaire remplit les fonctions de rapporteur auprès du Conseil et du bureau et est chargé de l'exécution de leurs décisions.

Article 15 (art. 15 du projet).

Le président ou, à son défaut, le secrétaire représente le Conseil dans les actes publics et sous seing privé.

Les actions judiciaires, tant en demandant qu'en défendant, sont soutenues au nom du Conseil. par le président ou, à son défaut, par le secrétaire.

./.

Article 16 (art. 17 du projet).

L'activité administrative du Conseil et l'organisation de ses services administratifs sont régies par les dispositions de la loi du 28 juin 1932 relative à l'emploi des langues en matière administrative.

Les documents mentionnés à l'article précédent du présent arrêté sont rédigés dans les deux langues nationales.

Article 17 (art. 19 du projet).

Le Conseil ne peut posséder en propriété ou autrement que les immeubles nécessaires pour l'accomplissement de sa mission.

Article 18 (art. 20 du projet).

Le montant des jetons de présence du président, des vice-présidents, des membres du Conseil supérieur des classes moyennes est fixé à .....

Il est fait application, en ce qui concerne leurs frais de déplacement et de séjour, du régime en vigueur dans les départements ministériels à l'égard des directeurs.

Article 19 (art. 21 du projet).

Le Conseil peut faire appel à des experts. Le montant de l'indemnité qui leur est attribuée est fixé par le bureau, le commissaire du Gouvernement entendu.

./.

CHAPITRE III. - Le contrôle de l'activité du Conseil supérieur des classes moyennes.

Article 20 (art. 16 du projet).

Un exemplaire des rapports, des ordres du jour et des procès-verbaux des séances du Conseil est transmis au Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions.

Article 21 (art. 18 du projet).

En matière administrative, financière et budgétaire, le contrôle des actes du Conseil est exercé par un commissaire du Gouvernement. Celui-ci est assisté d'un commissaire adjoint qui assure, le cas échéant, sa suppléance.

Le commissaire du Gouvernement et son adjoint sont nommés par le Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions, parmi les fonctionnaires de la direction générale des Classes moyennes.

Le commissaire du gouvernement prend, dans les trois jours, son recours auprès du Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions, contre toute décision en matière administrative, financière ou budgétaire du Conseil ou du bureau, qui serait contraire aux lois et spécialement à la loi du 2 mai 1949 susmentionnée et ses arrêtés d'exécution, ou à l'interêt général.

Ce recours est suspensif. La décision devient exécutoire si, dans un délai de quinze jours, le Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions n'a pas donné suite au recours.

./.

Ces délais sont francs; ils se comptent à partir du jour où la décision est venue à la connaissance du commissaire du Gouvernement soit par la notification qui lui en est faite, soit par sa présence à la réunion du Conseil ou du bureau au cours de laquelle elle a été prise.

Le commissaire du Gouvernement a tous pouvoirs nécessaires pour l'accomplissement de sa mission. Il assiste aux réunions du Conseil et du bureau pour autant que des questions de sa compétence y soient traitées. A cette fin, toutes les convocations du Conseil ou du bureau lui sont adressées.

Article 22 (art. 22 du projet).

Sont abrogés :

1° l'arrêté royal du 5 février 1909 portant institution du Conseil supérieur des métiers et négoces;

2° l'arrêté royal du 1er décembre 1926 relatif aux indemnités allouées aux membres du Conseil supérieur des métiers et négoces;

3° l'arrêté royal du 9 juin 1934 relatif au Conseil supérieur des classes moyennes;

4° l'arrêté royal du 13 juin 1935 relatif au Conseil supérieur des classes moyennes.

Disposition transitoire.

Article 23.

Par exception à l'article 4 du présent arrêté, la première réunion du Conseil supérieur des classes moyennes aura lieu le .....

./.

Article 24.

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, à l'exception de l'article 22 qui entre en vigueur le jour de la première réunion du Conseil supérieur des classes moyennes, fixé par l'article 23.

Article 25.

Notre Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes est chargé de l'exécution du present arrêté.

Donné à , le .

PAR LE PRINCE ROYAL :

Le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes,

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

| | | | |
|---|---|---|---|
| de Heren : Messieurs : | F. LEPAGE, | raadsheer van State, conseiller d'Etat, | voorzitter président |
| | D. DECLEIRE, J. COYETTE, | raadsheren van State conseillers d'Etat | |
| | J. VAUTHIER, A. BERNARD, | bijzitters van de afdeling wetgeving assesseurs de la section de législation | |
| | J. CYPRES, | adjunct-griffier, greffier adjoint, | griffier greffier. |

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Mi- — expédition délivrée à M. le Ministre

nister van Economische Zaken en Middenstand.
des Affaires économiques et des Classes moyennes.

De 1951. — Le 1951.

De Griffier van de Raad van State, — Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.