RAAD VAN STATE - WETGEVING
L
17-01-1990
Transmis à M.
Overgezonden aan de H.

GAM.

L. 19.573/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 december 1989 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de inning van een heffing op het zakencijfer van de farmaceutische firma's", heeft op 4 januari 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 28 décembre 1989, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la perception d'une cotisation sur le chiffre d'affaires des entreprises pharmaceutiques", a donné le 4 janvier 1990 l'avis suivant :

Het ontwerp is een uitvoering van het bepaalde in artikel 121, 18°, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, ingevoegd bij de programmawet van 22 december 1989. Dit artikel stelt voor het jaar 1990 een heffing in op het zakencijfer (beter is : omzetcijfer) gerealiseerd in 1988 op de Belgische markt van geregistreerde farmaceutische produkten (farmaceutische specialiteiten, generische geneesmiddelen en produkten niet vermeld in de nomenclatuur bedoeld bij artikel 24 van de wet van 9 augustus 1963), ten laste van degene die de toestemming tot het in de handel brengen bezit.

De heffing bedraagt 1,25 % voor de in het raam van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering niet-terugbetaalbare produkten en 2,5 % voor de terugbetaalbare.

De opbrengst ervan maakt deel uit van de verzekeringsinkomsten van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Opschrift.

De inhoud van het besluit ware nauwkeuriger weergegeven als volgt :

"Koninklijk besluit waarbij, voor het jaar 1990, de heffing op het omzetcijfer van sommige farmaceutische produkten nader wordt geregeld".

.../...

Aanhef.

In de aanhef mag de considerans, die kennelijk een zuiver informatorisch karakter heeft, zonder bezwaar worden weggelaten.

Artikel 1.

Het toepassingsgebied van het ontwerp, zoals het in artikel 1 is geformuleerd, is te ruim gesteld omdat de wet slechts in een heffing op het omzetcijfer van geregistreerde farmaceutische produkten voorziet.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 121, 18°, van de wet van 9 augustus 1963 en om een overbodige herhaling van wetsbepalingen te voorkomen, stelle men het eerste lid als volgt :

"De houder van de toestemming om de farmaceutische produkten, bepaald in artikel 121, 18°, tweede lid, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, in de handel te brengen, moet aangifte doen van het met die produkten in België in 1988 gerealiseerd omzetcijfer, berekend op basis van de prijs buitenbedrijf of buiten-invoerder".

In het tweede lid vervange men het woord "geneesmiddelen" telkens door "farmaceutische produkten".

Artikel 2.

Men vervange het woord "firma" door "persoon" en het woord "geneesmiddelen" door "farmaceutische produkten".

Artikel 3.

Dit artikel bepaalt bij welke Dienst en vóór welke datum de in artikel 1 bedoelde aangifte moet geschieden. Logischerwijs moet deze bepaling onmiddellijk op die van artikel 1 volgen. Artikel 2 wordt dan artikel 3 en omgekeerd.

Naar luid van het artikel dient de aangifte vóór 31 januari 1990 te worden ingediend. De Regering zal moeten nagaan of die datum niet aan aanpassing toe is.

Naar het voorbeeld van het bepaalde in de Franse tekst, zou het begin van de zin in de Nederlandse tekst beter als volgt gesteld worden :

"De in artikel 1 bedoelde aangiften dienen gedagtekend, ondertekend en waar en echt verklaard te worden en bij een ter post aangetekende brief te worden ingediend bij ... (het vervolg zoals in het ontwerp)".

Artikel 4.

Indien wordt ingegaan op het voorstel om de artikelen 2 en 3 van plaats te verwisselen, dient de bepaling van artikel 4 aan te vangen als volgt : "De opbrengst van de in artikel 3 bedoelde heffingen dient in vier gelijke ...".

In fine schrijve men : "... 1990, met de vermelding : "heffing - omzetcijfer farmaceutische produkten"".

Artikel 5.

Voorgesteld wordt artikel 5 aan te passen als volgt :

"De invordering van de heffing en de controle op de naleving van dit besluit worden toevertrouwd aan de in artikel (2) bedoelde Dienst voor geneeskundige verzorging".

Het lijkt nuttig die bepaling aan te vullen met een vermelding van het overheidsorgaan dat de ambtenaren aanwijst die inzonderheid met de controle op de naleving van dit besluit in ontwerp worden belast.

Artikel 6.

Naar luid van artikel 121, 18°, vijfde lid, van de wet van 9 augustus 1963 bepaalt de Koning het bedrag van de opslag en van de verwijlinterest te betalen door de nalatige schuldenaar.

Aan die bepaling wordt met het ontwerp op een gebrekkige wijze uitvoering gegeven. Artikel 6, eerste lid, van het ontwerp, beperkt zich inderdaad tot het overnemen van de door de wet vastgestelde maximumgrens van de opslag, maar laat na het toe te passen percentage vast te stellen. Artikel 6 is dan ook op dit punt aan aanvulling toe.

De vaststelling van de verwijlinterest op het niveau van de discontovoet van de Nationale Bank is daarentegen strijdig met het bepaalde in artikel 121, 18°, vijfde

lid, in zover de discontovoet thans de wettelijke rentevoet overstijgt. Men leze bijgevolg : "... berekend op die heffing aan de wettelijke rentevoet".

In het tweede lid schrijve men : "Het beheerscomité van de Dienst voor geneeskundige verzorging kan aan de schuldenaar vrijstelling ...".

Artikel 7.

Dit artikel voorziet in een nader te regelen mogelijkheid voor het R.I.Z.I.V. om in bepaalde omstandigheden van de invordering van krachtens dit besluit in ontwerp verschuldigde bedragen, door een gedwongen tenuitvoerlegging, af te zien. Die bepaling is kennelijk geïnspireerd op die welke vervat is in artikel 121, 10°, negende lid, van de wet van 9 augustus 1963, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 22 van 23 maart 1982, en betrekking heeft op een heffing op de rust- en overlevingspensioenen.

Zelfs indien men de tekst kan lezen in de zin dat de bedoelde afstand zich beperkt tot een wijze van invordering, derhalve geen afstand van recht inhoudt, dan nog moet worden opgemerkt dat de in de aanhef van het ontwerp aangegeven rechtsgrond - de bijdrageopslag en de verwijlintresten uitgezonderd - de Koning niet toestaat, voor het R.I.Z.I.V. op een algemene wijze de mogelijkheid te openen om, binnen de perken van een door een minister goed te keuren reglement, af te zien van een middel tot tenuitvoerlegging waarop het zich krachtens de wet kan beroepen.

.../...

Artikel 8.

Gelet op de vaststelling van de datum van aangifte van het omzetcijfer en van de betaling van de heffingen elders in het ontwerp, is geen bijzondere bepaling van inwerkingtreding nodig.

Le projet est une exécution des dispositions de l'article 121, 18°, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, inséré par la loi-programme du 22 décembre 1989. Cet article établit, pour l'année 1990, une cotisation sur le chiffre d'affaires, réalisé en 1988 sur le marché belge, des produits pharmaceutiques enregistrés (spécialités pharmaceutiques, médicaments génériques et produits non mentionnés dans la nomenclature visée à l'article 24 de la loi du 9 août 1963), à charge de celui qui détient l'autorisation de mise sur le marché.

La cotisation s'élève à 1,25 % pour les produits non remboursables dans le cadre de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité et à 2,5 % pour les produits remboursables.

Son produit fait partie des ressources de l'assurance de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

Intitulé.

La teneur de l'arrêté serait rendue de manière plus précise comme suit :

"Arrêté royal fixant pour l'année 1990 les modalités relatives à la cotisation sur le chiffre d'affaires de certains produits pharmaceutiques".

.../...

Préambule.

Dans le préambule, le considérant, qui a manifestement un caractère purement informatif, peut être omis sans objection.

Article 1er.

Le champ d'application du projet, tel qu'il a été formulé à l'article 1er, est trop large pour le motif que la loi prévoit uniquement une cotisation sur le chiffre d'affaires de produits pharmaceutiques enregistrés.

Conformément à la disposition de l'article 121, 18°, de la loi du 9 août 1963 et afin d'éviter que des dispositions législatives ne soient inutilement répétées, il y aurait lieu de rédiger l'alinéa 1er comme suit :

"Le détenteur de l'autorisation de mettre sur le marché les produits pharmaceutiques visés à l'article 121, 18°, alinéa 2, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, doit déclarer le chiffre d'affaires calculé au niveau ex-usine ou ex-importateur, qui a été réalisé en Belgique avec ces produits en 1988".

A l'alinéa 2, il y a lieu de remplacer chaque fois le terme "médicaments" par les termes "produits pharmaceutiques".

.../...

Article 2.

Il y a lieu de remplacer le terme "entreprise" par le terme "personne" et le terme "médicaments" par "produits pharmaceutiques".

Article 3.

Cet article dispose auprès de quel Service et avant quelle date la déclaration visée à l'article 1er doit être introduite. Cette disposition doit logiquement suivre immédiatement celle de l'article 1er. L'article 2 devient alors l'article 3 et inversement.

Aux termes de l'article, la déclaration doit être introduite avant le 31 janvier 1990. Le Gouvernement devra examiner s'il ne convient pas d'adapter cette date.

A l'instar de la disposition dans le texte français, le début de la phrase serait mieux rédigé comme suit en néerlandais :

"De in artikel 1 bedoelde aangiften dienen gedagtekend, ondertekend en waar en echt verklaard te worden en bij een ter post aangetekende brief te worden ingediend bij ... (la suite comme au projet)".

.../...

Article 4.

Si la proposition de permuter les articles 2 et 3 est acceptée, la disposition de l'article 4 devra commencer de la manière suivante : "Le produit des cotisations visées à l'article 3 doit être versé en quatre parts ...".

Il y a lieu d'écrire in fine ce qui suit : "... 1990, en indiquant la mention : "cotisation - chiffre d'affaires produits pharmaceutiques"".

Article 5.

Il est proposé d'adapter l'article 5 comme suit :

"Le recouvrement de la cotisation et le contrôle du respect du présent arrêté sont confiés au Service des soins de santé visé à l'article (2)".

Il serait utile de compléter cette disposition par une mention de l'autorité qui désigne les fonctionnaires chargés notamment du contrôle du respect de l'arrêté en projet.

Article 6.

Aux termes de l'article 121, 18°, alinéa 5, de la loi du 9 août 1963, le Roi fixe le montant de la majoration et celui de l'intérêt de retard à payer par le débiteur défaillant.

.../...

Le projet exécute cette disposition de manière imparfaite. L'article 6, alinéa 1er, du projet se limite en effet à reproduire la valeur maximum, fixée par la loi, de la majoration, mais omet de fixer le pourcentage à appliquer. L'article 6 doit dès lors être complété sur ce point.

La fixation de l'intérêt de retard sur la base du taux d'escompte de la Banque nationale, par contre, est contraire à la disposition de l'article 121, 18°, alinéa 5, dans la mesure où le taux d'escompte excède actuellement le taux d'intérêt légal. Par conséquent, il y a lieu d'écrire : "... sur ladite cotisation, calculé au taux d'intérêt légal ...".

Il convient de rédiger l'alinéa 2 de la manière suivante : "Le comité de gestion du Service des soins de santé peut accorder au débiteur l'exonération ...".

Article 7.

Cet article prévoit pour l'I.N.A.M.I. la faculté, à régler ultérieurement, de renoncer, dans certaines circonstances, à poursuivre par voie d'exécution forcée le recouvrement des sommes dues en vertu de l'arrêté en projet. Cette disposition s'inspire manifestement de celle de l'article 121, 10°, alinéa 9, de la loi du 9 août 1963, qui a été insérée par l'arrêté royal n° 22 du 23 mars 1982 et qui concerne une cotisation sur la pension de retraite et de survie.

.../...

Même si le texte peut être lu en ce sens que la renonciation susvisée se limite à un mode de recouvrement, et n'implique pas, par conséquent, un abandon de droit, force est de remarquer néanmoins que le fondement légal mentionné au préambule du projet n'autorise pas le Roi - les majorations de cotisation et les intérêts de retard exceptés - à donner, de manière générale à l'I.N.A.M.I., la possibilité de renoncer, dans les limites d'un règlement approuvé par un ministre, à un moyen d'exécution dont cet institut peut se prévaloir en vertu de la loi.

Article 8.

Vu les dates qui sont fixées dans d'autres dispositions du projet pour la déclaration du chiffre d'affaires et pour le paiement des cotisations, aucune disposition spéciale d'entrée en vigueur n'est nécessaire.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
de Heer : J. DE BRABANDERE,
Monsieur :

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. STEVENS, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. J. STEVENS, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.