- 8 -02- 1990
Vandermeulebroecke

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 november 1989 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken en het Plan verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 oktober 1987 betreffende de statistiek van de voorraden en van de in- en uitvoer van diamant", heeft op 25 januari 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques et du Plan, le 20 novembre 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 octobre 1987 relatif à la statistique des stocks et de l'importation et de l'exportation de diamants", a donné le 25 janvier 1990 l'avis suivant :

I. VOORAFGAANDE OPMERKING.

Overeenkomstig de op 1 juli 1989 in werking getreden wet van 6 juli 1987 tot wijziging van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, wordt de Commissie Comform geraadpleegd onder meer over de ontwerpen van besluit waarbij aan de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen nieuwe formaliteiten worden opgelegd.

Dienomtrent ondervraagd, heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat de ontworpen wijziging van formaliteiten dermate gering is dat er geen reden is om de aan het koninklijk besluit van 23 oktober 1987 betreffende de statistiek van de voorraden en van de in- en uitvoer van diamant, conform de toenmalige reglementering, voorafgegane raadpleging over te doen.

II. ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 1.

Eerste lid van het nieuwe artikel 2.

Met "kwalificatie" is volgens de gemachtigde ambtenaar bedoeld, de aard, de kwaliteit en de grootte van de diamant. Aan de Raad van State is meegedeeld dat de deskundigen welke met de vaststelling van de "kwalificatie" belast zijn, met de term voldoende bekend zijn.

.../...

Gelet op de verduidelijking, in het tweede lid, omtrent de bestemmeling van de aangifte, kunnen in het eerste lid de woorden "bij het Ministerie van Economische Zaken" worden weggelaten.

De woorden "in het Koninkrijk België" kunnen, gelet op het territoorgebonden karakter van de regeling, eveneens zonder bezwaar worden weggelaten.

Tweede lid van het nieuwe artikel 2.

Men leze : "De aangifte geschiedt - gelijktijdig met de vertolling zo deze vereist is - aan ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Derde lid van het nieuwe artikel 2.

Volgens de alsnog geldende reglementering worden de bedoelde deskundigen erkend door de Minister van Economische Zaken, op advies van de Interministeriële Economische Commissie en gekozen uit een lijst van kandidaten voorgedragen door de Hoge Raad voor Diamant.

In de ontworpen regeling geschiedt de erkenning nog steeds door de Minister van Economische Zaken en op advies van de Interministeriële Economische Commissie, doch worden de deskundigen gekozen "onder de laureaten van een wedstrijd".

.../...

Zoals in de vigerende regeling is de vaststelling van de kwalificatie, het gewicht en de waarde van de diamant door een deskundige, opgezet niet als een voorwaarde tot de uitoefening van een beroep, wel als een geldigheidsvereiste voor het naleven van de opgelegde verplichting van aangifte - welke aangifte door de tussenkomst van een deskundige aan statistische waarde wint - dat door de Koning kan worden ingesteld in toepassing van het bepaalde in artikel 5 van de wet van 4 juli 1962, welk artikel uiteraard in de geheelheid van de context van die wet te lezen is.

Uit hetgeen aan de Raad van State is meegedeeld, mag men afleiden dat de bedoelde wedstrijd neerkomt op een bekwaamheidsproef. Het ware beter die laatste term te hanteren en de bepalingen van het derde, vierde en vijfde lid te wijzigen als volgt :

"... door de Minister van Economische Zaken, op advies van de Interministeriële Economische Commissie, gekozen onder de geslaagden in een bekwaamheidsproef. Deze proef wordt voorafgegaan door een openbare oproep tot kandidaten en verloopt op de wijze te bepalen door de Minister van Economische Zaken.

De deskundigen erkend bij de inwerkingtreding van dit besluit zijn van de bekwaamheidsproef vrijgesteld".

Indien op dat tekstvoorstel wordt ingegaan, zal verder in dit ontwerp alsmede in het ontwerp L. 19.482/1 het woord "wedstrijd" telkens door "bekwaamheidsproef" moeten worden vervangen.

Zesde lid van het nieuwe artikel 2.

In dat lid, dat het vijfde lid wordt wanneer op het zoëven gemaakte tekstvoorstel wordt ingegaan, leze men : "... natuurlijke personen of rechtspersonen ...".

Zevende lid van het nieuwe artikel 2.

Dat lid, dat het zesde lid wordt wanneer op het als bedoelde tekstvoorstel wordt ingegaan, ware volledi-ger gesteld als volgt :

"De Minister van Economische Zaken kan de erkenning bepaald in het derde lid intrekken, op het met redenen omkleed advies van de Interministeriële Economische Commissie en nadat de betrokkene is gehoord, op zijn minst behoorlijk opgeroepen".

Artikel 2.

Men leze :

"Artikel 2.-

In artikel 3 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid worden ... (zie ontwerp);

2° het vierde lid wordt opgeheven".

.../...

Artikel 3.

In 1. lijkt men voor de duidelijkheid te moeten lezen :

"1. hun kwalificatie, gewicht en koopprijs vóór bewerking;".

In 5. leze men : "... van zijn arbeiders en van hemzelf".

Artikel 4.

Om de reden vermeld onder artikel 3 leze men in 1.:

"1. hun kwalificatie, gewicht en koopprijs vóór bewerking;".

Artikel 5.

Men redigere dit artikel op de wijze als voor artikel 2 aangegeven.

Artikel 6.

Om te voorkomen dat in het ontwerp van ministerieel besluit, onderwerp van het advies L. 19.482/1, twee totaal van elkaar gescheiden zaken dienen te worden geregeld, kunnen de bedoelde modellen beter bij het koninklijk besluit worden gevoegd.

Artikel 6 zou dan worden geredigeerd als volgt :

"Artikel 6.-

Artikel 9 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 9. De aangiften bedoeld in de artikelen 3 en 4 geschieden bij wege van formulieren waarvan het model in de bijlage van dit besluit is vastgesteld. Deze formulieren worden, op verzoek, door de C.D.C.V. (kosteloos) afgeleverd"".

Mocht het de bedoeling zijn de bedoelde formulieren niet langer kosteloos af te leveren, moet het ontwerp met een bepaling omtrent de vergoeding worden aangevuld.

Slotopmerking.

Het ontwerp vervangt in het koninklijk besluit van 23 oktober 1987 "slijpen" telkens door "bewerken". Vanuit deze nieuwe terminologie kan de vraag worden gesteld of ook in artikel 1 van het koninklijk besluit "geslepen diamant" niet dient te worden vervangen door "bewerkte diamant".

I. OBSERVATION PRELIMINAIRE.

Conformément à la loi du 6 juillet 1987 modifiant les lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, qui est entrée en vigueur le 1er juillet 1989, la Commission Comform est notamment consultée sur les projets d'arrêté qui ont pour effet d'imposer des nouvelles formalités aux indépendants et aux petites et moyennes entreprises.

Interrogé à ce propos, le fonctionnaire délégué a déclaré que la modification projetée des formalités est à ce point minime qu'il n'y a pas lieu de renouveler la consultation qui, conformément à la réglementation en vigueur à l'époque, a eu lieu préalablement à l'arrêté royal du 23 octobre 1987 relatif à la statistique des stocks et de l'importation et de l'exportation de diamants.

II. EXAMEN DU TEXTE.

Article 1er.

Alinéa 1er de l'article 2 (nouveau).

Selon le fonctionnaire délégué, on entend par "qualification", la nature, la qualité et la grosseur du diamant. Il a été communiqué au Conseil d'Etat que les experts chargés de la constatation de la "qualification" sont suffisamment familiarisés avec ce terme.

.../...

Eu égard à la précision apportée, à l'alinéa 2, quant au destinataire de la déclaration, les mots "auprès du Ministère des Affaires économiques" peuvent être omis dans l'alinéa 1er.

Eu égard au caractère territorial de la disposition, les mots "dans le Royaume de Belgique" peuvent également être omis sans la moindre objection.

Alinéa 2 de l'article 2 (nouveau).

Il conviendrait d'écrire : "La déclaration a lieu - en même temps que le dédouanement si celui-ci est requis - auprès de ... (la suite comme dans le projet)".

Alinéa 3 de l'article 2 (nouveau).

Selon la réglementation présentement en vigueur, les experts visés sont reconnus par le Ministre des Affaires économiques sur avis de la Commission économique interministérielle et choisis sur une liste de candidats présentés par le "Hoge Raad voor Diamant".

Dans la disposition en projet, la reconnaissance émane encore toujours du Ministre des Affaires économiques sur avis de la Commission économique interministérielle, mais les experts sont choisis "parmi les lauréats d'un concours".

.../...

Comme dans la réglementation en vigueur, la constatation de la qualification, du poids et de la valeur du diamant par un expert est conçue, non pas comme une condition préalable à l'exercice d'une profession, mais comme une condition de validité concernant le respect de l'obligation de déclaration - déclaration à laquelle l'intervention d'un expert donne une valeur statistique - que le Roi peut instaurer par application de la disposition de l'article 5 de la loi du 4 juillet 1962, article qu'il convient évidemment de lire à la lumière du contexte global dans lequel cette loi a été édictée.

Il est permis d'inférer de ce qui a été communiqué au Conseil d'Etat que le concours visé consiste en une épreuve d'aptitude. Il serait préférable d'utiliser cette dernière expression et de modifier les dispositions des alinéas 3, 4 et 5 de la manière suivante :

"... par le Ministre des Affaires économiques sur avis de la Commission économique interministérielle et choisis parmi les lauréats d'une épreuve d'aptitude. Cette épreuve sera précédée d'un appel public aux candidats et se déroulera selon les modalités fixées par le Ministre des Affaires économiques.

Les experts reconnus au moment de l'entrée en vigueur du présent arrêté sont dispensés de l'épreuve d'aptitude".

Si cette proposition de rédaction est retenue, il y aura lieu de remplacer systématiquement le mot "concours" par les mots "épreuve d'aptitude" dans la suite du présent projet ainsi que dans le projet L. 19.482/1.

.../...

Alinéa 6 de l'article 2 (nouveau).

Dans cet alinéa, devenant l'alinéa 5 si le texte qui vient d'être proposé est retenu, il conviendrait de lire, dans la version néerlandaise : "... natuurlijke personen of rechtspersonen ...".

Alinéa 7 de l'article 2 (nouveau).

Cet alinéa, devenant l'alinéa 6 si la proposition de texte précitée est retenue, pourrait être rédigé de manière plus complète comme suit :

"Le Ministre des Affaires économiques peut révoquer la reconnaissance prévue à l'alinéa 3, sur avis motivé de la Commission économique interministérielle et après que l'intéressé a été entendu ou au moins été dûment convoqué".

Article 2.

Il y aurait lieu d'écrire :

"Article 2.-

A l'article 3 du même arrêté royal, sont apportées les modifications suivantes :

1° à l'alinéa 1er, les mots ... (voir le projet);

2° l'alinéa 4 est abrogé".

.../...

Article 3.

Pour des raisons de clarté, il paraît préférable d'écrire au 1. :

"1. leur qualification, leur poids et leur prix d'achat avant le traitement;".

Au 5., il conviendrait de lire : "... de ses ouvriers et des siennes".

Article 4.

Pour la raison mentionnée à propos de l'article 3, il y aurait lieu d'écrire au 1. :

"1. leur qualification, leur poids et leur prix d'achat avant le traitement;".

Article 5.

Il conviendrait de rédiger cet article de la manière indiquée pour l'article 2.

Article 6.

Pour éviter de devoir régler, dans le projet d'arrêté ministériel, qui fait l'objet de l'avis L. 19.482/1, deux matières totalement distinctes, il serait préférable de joindre les modèles visés à l'arrêté royal.

.../...

Dans ce cas, l'article 6 serait formulé de la manière suivante :

"Article 6.-

L'article 9 du même arrêté royal est remplacé par la disposition suivante :

"Article 9. Les déclarations visées aux articles 3 et 4 sont effectuées à l'aide de formulaires dont le modèle est fixé à l'annexe du présent arrêté. Ces formulaires sont délivrés (gratuitement), sur demande, par l'O.C.C.L."".

Si l'intention était de ne plus délivrer lesdits formulaires gratuitement, il y aurait lieu d'ajouter, à l'arrêté en projet, une disposition relative à la rétribution.

Observation finale.

L'arrêté en projet remplace systématiquement, dans l'arrêté royal du 23 octobre 1987, le mot "taille" par le mot "traitement". Eu égard à cette nouvelle terminologie, l'on pourrait s'interroger sur l'opportunité de remplacer, également à l'article 1er de l'arrêté royal, les termes "diamant taillé" par les termes "diamant traité".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs :
E. WYMEERSCH,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.