- 5-12-1989
Vandermeulebroecke
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 september 1989 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken en het Plan verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van het statuut van de voorzitter en de verslaggevers van de Commissie tot regeling der prijzen", heeft op 23 november 1989 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques et du Plan, le 29 septembre 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant le statut du président et des rapporteurs de la Commission pour la régulation des prix", a donné le 23 novembre 1989 l'avis suivant :

1. Ter uitvoering van de artikelen 205 en 206 van de programmawet van 30 december 1988 stelt het voor advies voorgelegde besluit het administratief en geldelijk statuut en de pensioenregeling van de voorzitter en de verslaggevers van de Commissie tot regeling van de prijzen vast.

Overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 1, § 1, 1° en 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, kunnen de grondregelingen ter zake van het administratief statuut en de bezoldigings- en pensioenregeling van de leden van het vast personeel van een rijksbestuur door de bevoegde overheid niet worden vastgesteld dan na onderhandeling met de representatieve vakorganisaties.

Tot die grondregelen behoren, overeenkomstig de artikelen 3, 4 en 5 van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985, genomen ter uitvoering van artikel 2, § 1, 1°, van voornoemde wet, de bepalingen die, zoals die van het ontwerp, de plichten, de onverenigbaarheden, de cumulatie met andere ambten, de vakantie- en verlofregeling, de terbeschikkingstelling, de wedde, de toekenning van toelagen of vergoedingen van diverse aard en de pensioenregeling betreffen.

Hieruit volgt dat de desbetreffende bepalingen niet dan na onderhandeling in het daartoe opgerichte sectorcomité kunnen vastgesteld worden.

2. De artikelen 2, 2° tot 4°, en 3 tot 7 van het ontwerp, die inzonderheid de bezoldiging, het pensioen, de wedde en de vergoedingen van de betrokken personeelsleden betreffen, hebben onmiskenbaar een budgettaire weerslag.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 6, 2, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole kunnen dergelijke bepalingen niet worden vastgesteld dan met het akkoord van de Minister van Begroting.

Die regel geldt ook wanneer ter vervanging van een regeling op contractuele basis, ter uitvoering van de wet een nieuwe regeling op statutaire basis wordt vastgesteld.

3. In zover de bepalingen van het ontwerp er tevens toe strekken de weddeschalen van de personeelsleden van een bijzonder korps vast te stellen, moeten zij bovendien overeenkomstig artikel 8 van hetzelfde koninklijk besluit van 5 oktober 1961, voor akkoord te worden voorgelegd aan de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort.

4. Uit de aan de Raad van State voorgelegde stukken blijkt niet dat aan de drie voorafgaande formaliteiten is voldaan.

Het ontwerp is dan ook niet in zoverre gereed dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, verder kan onderzocht worden.

---

1. En exécution des articles 205 et 206 de la loi-programme du 30 décembre 1988, l'arrêté en projet, qui est soumis pour avis, fixe le statut administratif et pécuniaire ainsi que le régime de pension du président et des rapporteurs de la Commission pour la régulation des prix .

Conformément aux dispositions des articles 1er, § 1er, 1° et 2, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, les réglementations de base ayant trait au statut administratif, au statut pécuniaire et au régime de pensions des membres du personnel définitif d'une administration ne peuvent être fixés par les autorités compétentes sans une négociation préalable avec les organisations syndicales représentatives.

Font partie de ces réglementations de base au sens des articles 3, 4 et 5 de l'arrêté royal du 29 août 1985, pris en exécution de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi précitée, les dispositions qui, ainsi que celles de l'arrêté en projet, concernent les devoirs, les incompatibilités, les cumuls avec d'autres fonctions, le régime des vacances et des congés, la mise en disponibilité, le traitement, l'octroi d'indemnités ou d'allocations de toute nature et le régime de pensions.

Il s'ensuit que les dispositions y afférentes ne peuvent être fixées sans une négociation au sein du comité de secteur créé à cet effet.

.../...

2. Les articles 2, 2° à 4°, et 3 à 7, de l'arrêté en projet qui portent notamment sur la rémunération, la pension, le traitement et les indemnités des agents concernés ont incontestablement une incidence budgétaire.

Conformément à l'article 6, 2, de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, de telles dispositions ne peuvent être établies qu'avec l'accord du Ministre du Budget.

Cette règle prévaut également lorsqu'en exécution de la loi, une nouvelle réglementation s'appuyant sur une base statutaire est arrêtée en remplacement d'une réglementation de type contractuel.

3. Dans la mesure où les dispositions de l'arrêté en projet ont par ailleurs pour objet de fixer les échelles de traitement des agents appartenant à un corps spécial, il convient, en vertu de l'article 8 du même arrêté royal du 5 octobre 1961, de les soumettre en outre à l'accord du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions.

4. Il n'apparaît pas des pièces qui ont été soumises au Conseil d'Etat qu'il a été satisfait aux trois formalités précitées.

L'arrêté soumis pour avis n'est donc pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs :
E. WYMEERSCH,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT

H. COREMANS.