DV.

CONSEIL D'ETAT · RAAD VAN STATE
LEGISLATION · WETGEVING
L
12-12-1989
Vandesmeulebroecke
mis à M.
Overgemaakt aan de H.

L. 19.337/9.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 5 septembre 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant certaines autorités du Ministère de la Défense nationale à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques", a donné le 20 novembre 1989 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 5 september 1989 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij sommige overheden van het Ministerie van Landsverdediging gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken", heeft op 20 november 1989 het volgend advies gegeven :

Bien que cela n'apparaisse pas clairement du texte de l'arrêté royal en projet, l'intention de ses auteurs, selon les termes de l'avis n° 86/056 du 4 décembre 1986 de la Commission consultative de la protection de la vie privée, est que "le numéro du Registre national aurait vocation à remplacer tous les systèmes actuels de numéros matricules". L'Officier délégué a confirmé cette assertion.

Parmi ces systèmes, figure celui des "numéros de matricule" attribués par l'Office central de la matricule, à tous les militaires, sur la base des articles 34 à 39 de l'instruction sur l'administration du personnel militaire de la matricule (1).

Aux termes de cette instruction, ces numéros sont composés d'un numéro d'ordre faisant partie d'une série ininterrompue de nombres, complété, selon les cas, par les deux derniers chiffres du millésime de la classe de milice auquel est rattaché le milicien, ou par une lettre caractérisant la force armée à laquelle appartient le militaire.

A l'avenir, les numéros en question seraient remplacés par le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques, qui est attribué aux intéressés conformément à l'arrêté royal du 3 avril 1984 relatif à la composition du numéro d'identification des personnes inscrites au Registre national.

.../...

---

(1) Instruction émanant du service de l'Adjudant général, publiée en 1953 par l'Institut géographique militaire.

Or, selon l'instruction sur l'administration du personnel militaire (1), l'utilisation dudit numéro de matricule n'est pas limitée à la tenue des "fichiers, répertoires et dossiers" visés par l'arrêté en projet. Ce numéro est reproduit, notamment, sur le livret militaire prévu à l'article 109 de l'instruction précitée, document que le militaire conserve lors de son envoi en congé illimité et qu'il est parfois invité à produire à la demande de tiers. Il figure également sur la carte d'identité de service visée à l'article 198 de la même instruction; cette carte est délivrée, notamment, aux militaires de carrière et aux miliciens sous les armes, ainsi qu'à des agents civils. En vertu de l'article 202 de l'instruction, toutes ces personnes doivent toujours être en possession de leur carte d'identité de service et "se prêter ... aux contrôles effectués par la gendarmerie belge et les polices militaires alliées". Enfin, le numéro matricule est gravé sur la plaquette d'identification en acier dont tout militaire doit être porteur, conformément à l'article 221 de l'instruction.

Il en résulte que si ledit numéro de matricule reproduisait celui du Registre national, ce dernier connaîtrait une diffusion considérable, contraire à la volonté du législateur, puisque celui-ci en a limité l'emploi à des personnes dûment habilitées (2), et inconciliable

.../...

---

(1) Instruction émanant du service général de l'encadrement (devenu le service général du personnel), publiée par ce service en 1979.

(2) En ce sens, voir l'avis n° 84/008 du 19 décembre 1984 de la Commission consultative de la protection de la vie privée (Moniteur belge 7 septembre 1985, p. 12.809) et l'avis du Conseil d'Etat sur l'avant-projet de loi devenu la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre (Doc. Sénat 440 (S.E. 1988), n° 1, p. 63).

avec les termes de l'article 3, 2°, a, du projet d'arrêté. Or, la confidentialité relative qui entoure le numéro d'identification au Registre national s'impose d'autant plus qu'aujourd'hui, il est devenu une clé d'accès à bon nombre de fichiers.

Au demeurant, la légalité même de pareil système de numérotation est contestable au regard de l'article 9 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (1).

Le recours au numéro d'identification du Registre national ne peut donc être généralisé comme l'envisageaient les auteurs du projet.

L'article 2 de l'arrêté royal en projet doit être adapté en conséquence, par l'ajout d'une seconde phrase, qui pourrait être rédigée en ces termes :

"... Il n'est jamais reproduit sur des documents susceptibles d'être portés à la connaissance de tiers autres que les autorités ou organismes visés par le présent arrêté".

---

(1) L'application de l'instruction sur le personnel militaire de la matricule, déjà citée, en fournit une illustration. En son article 47, l'instruction prévoit que "toute demande d'extrait de matricule doit mentionner obligatoirement ... le numéro de matricule de l'intéressé". En vertu de son article 48, "en aucun cas, un extrait ne peut être délivré aux intéressés"; si ceux-ci en font la demande, ils doivent être avisés, aux termes de l'article 49 de l'instruction, que ce document ne peut être fourni qu'aux administrations auxquelles il doit servir et après qu'elles en auront elles-mêmes fait la demande. Or, selon l'officier délégué, il n'est pas établi que toutes les administrations qui sollicitent la délivrance d'extraits de matricule, ont été autorisées à utiliser le numéro d'identification du Registre national.

Hoewel het niet duidelijk blijkt uit de tekst van het ontworpen koninklijk besluit, is het de opvatting van de stellers van dat ontwerp, luidens advies nr. 86/056 van 4 december 1986 van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, dat "het identificatienummer van het Rijksregister bedoeld (is) om alle bestaande systemen van stamnummers te vervangen". De gemachtigde officier heeft deze bewering bevestigd.

Een van die systemen is dat van de "stamnummers", die op basis van de artikelen 34 tot 39 van de onderrichting over de administratie van het militair personeel - Het stamboek (1), door de Centrale Dienst van het stamboek aan alle militairen worden toegekend.

Luidens die onderrichting is zo'n stamnummer samengesteld uit een ordenummer dat deel uitmaakt van een ononderbroken opeenvolgende reeks getallen en dat naargelang van het geval is aangevuld met de twee laatste cijfers van het jaartal der militieklasse waarbij de dienstplichtige is ingedeeld of met een letter die de gewapende macht waartoe de militair behoort, aanduidt.

In de toekomst zouden de nummers in kwestie worden vervangen door het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, dat aan de betrokkenen wordt toegekend overeenkomstig het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de samenstelling van het identificatienummer van de personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen.

.../...

---

(1) Die onderrichting gaat uit van de dienst van de adjudant-generaal en is in 1953 bekendgemaakt door het Militair Geografisch Instituut.

Nu blijft het gebruik van dat stamnummer volgens de onderrichting over de administratie van het militair personeel (1) niet beperkt tot het bijhouden van de in het ontworpen besluit bedoelde "bestanden, repertoria en dossiers". Het nummer wordt inzonderheid vermeld op het militair zakboekje waarin artikel 109 van de genoemde onderrichting voorziet en dat de militair bewaart wanneer hij met onbepaald verlof wordt gezonden en dat hij soms moet tonen op verzoek van derden. Het staat eveneens op de dienstidentiteitskaart bedoeld in artikel 198 van dezelfde onderrichting; deze kaart wordt inzonderheid afgegeven aan de militairen van de actieve kaders, aan de dienstplichtigen onder de wapens, alsook aan burgerlijke beambten. Krachtens artikel 202 van de onderrichting moeten al die personen steeds in het bezit zijn van hun dienstidentiteitskaart en "bereidwillig die kaart tonen bij een controle uitgevoerd door de Belgische Rijkswacht of de geallieerde militaire politie". Ten slotte staat het stamnummer gegraveerd op het stalen identiteitsplaatje waarvan elke militair houder moet zijn overeenkomstig artikel 221 van de onderrichting.

Daaruit volgt dat als voor dat stamnummer het nummer van het Rijksregister zou worden gebruikt, dat laatste op grote schaal zou worden verspreid, wat in strijd is met

.../...

---

(1) Die onderrichting gaat uit van de algemene dienst encadrering (die de algemene dienst van het personeel is geworden) en is in 1979 door die dienst bekendgemaakt.

de wil van de wetgever, die het gebruik van dat nummer immers enkel heeft bestemd voor behoorlijk gemachtigde personen (1), en wat onverenigbaar is met de bewoordingen van artikel 3, 2°, a, van het ontwerp van besluit. Nu is de sfeer van relatieve vertrouwelijkheid rond het identificatienummer bij het Rijksregister des te noodzakelijker daar het tegenwoordig toegang verschaft tot heel wat bestanden.

Overigens is de wettigheid zelf van zo'n nummeringssysteem twijfelachtig gelet op artikel 9 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (2).

.../...

---

(1) Zie in dat verband advies nr. 84/008 van 19 december 1984 van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (Belgisch Staatsblad van 7 september 1985, blz. 12.809) en het advies van de Raad van State over het voorontwerp van wet dat de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen is geworden (Gedr. St. Senaat 440 (B.Z. 1988), nr. 1, blz. 63).

(2) De toepassing van de bovenvermelde onderrichting over de administratie van het militair personeel - Het stamboek, geeft daarvan een voorbeeld. Artikel 47 van de onderrichting bepaalt : "Iedere aanvraag tot het bekomen van een stamboekuittreksel moet verplichtend ... het stamnummer van belanghebbende vermelden". Krachtens artikel 48 mag "in geen enkel geval een stamboekuittreksel aan de belanghebbende afgeleverd worden"; als de belanghebbenden erom verzoeken dienen ze er luidens artikel 49 van de onderrichting van verwittigd te worden dat deze documenten alleen afgeleverd worden aan administraties die ze moeten gebruiken en die ze om die reden zelf aangevraagd hebben. Nu is het volgens de gemachtigde officier niet zeker dat alle besturen die om het afgeven van stamboekuittreksels verzoeken, de toestemming hebben gekregen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister mag dus niet algemeen worden gemaakt zoals de stellers van het ontwerp van plan waren.

Artikel 2 van het ontworpen koninklijk besluit moet dienovereenkomstig worden aangepast door toevoeging van een tweede zin, die als volgt zou kunnen worden gerediGeerd :

"... Het nummer wordt nooit vermeld op documenten die ter kennis kunnen worden gebracht van andere derden dan de in dit besluit bedoelde overheden en instellingen".

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

C. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.
Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

H. ROUSSEAU.