18-06-1989
Vandemeulebroecke

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 1 augustus 1989 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 8 december 1986 tot vaststelling van de maatstaven voor het bepalen van de ziekenhuistekorten bedoeld door artikel 13, § 2bis, 1° en § 5 van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen", heeft op 8 augustus 1989 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 1er août 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 décembre 1986 déterminant les critères pour la fixation des déficits des hôpitaux, visés à l'article 13, § 2bis, 1° et § 5 de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux", a donné le 8 août 1989 l'avis suivant :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp strekt tot wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 8 december 1986 tot vaststelling van de maatstaven voor het bepalen van de ziekenhuistekorten bedoeld door artikel 13, § 2bis, 1°, en § 5, van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen met het doel, eensdeels, uit het te verdelen tekort uit te sluiten, voor het dienstjaar 1988, de uitgaven die een overschrijding van de helft van het gemiddelde tekort van de jaren 1979, 1980 en 1981 tot gevolg hebben, voor het dienstjaar 1989, de uitgaven die een overschrijding van een derde van het tekort van het dienstjaar 1985 tot gevolg hebben, anderdeels, enkel voor het dienstjaar 1989, het gehele tekort ten laste te leggen van de gemeenten of ondergeschikte besturen bedoeld in artikel 109, 3°, tweede lid, van de gecoördineerde wet op de ziekenhuizen in geval van niet-uitvoering van het in artikel 113, van dezelfde wet bedoelde saneringsplan.

2. Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar gaat de Regering ervan uit dat elk tekort in de beheersrekeningen van de bedoelde ziekenhuizen noodzakelijk het gevolg is van de niet-naleving van de regelen en de grenzen die zijn vastgesteld ter zake van de onderscheiden elementen van de verpleegdagprijs.

Binnen de zeer korte termijn waarbinnen om het advies is gevraagd en gelet op het betrekkelijk grote aantal ontwerpen die hem tegelijk eveneens dringend voor advies zijn voorgelegd, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving de juistheid van die stelling niet kunnen toetsen. Is die stelling correct, dan vindt de eerste reeks

ontworpen wijzigingen van bedoeld koninklijk besluit inderdaad haar rechtsgrond in artikel 109, 1°, tweede lid, van de gecoördineerde wet op de ziekenhuizen.

3. Volgens de verklaringen van dezelfde gemachtigde ambtenaar zoekt de Regering, om, in geval van niet-uitvoering van het goedgekeurde saneringsplan, het gehele tekort van het dienstjaar 1989 ten laste te leggen van de gemeenten of ondergeschikte besturen bedoeld in artikel 109, 3°, tweede lid, van de gecoördineerde wet op de ziekenhuizen, een rechtsgrond in artikel 113, § 4, van dezelfde wet.

Dat wetsartikel machtigt de Koning wel tot een vermindering van het deel van het tekort dat ten laste komt van de gemeenten waarvan inwoners in het ziekenhuis werden opgenomen, doch niet tot een volledige opheffing van de verplichting van die gemeenten om een bijdrage te leveren tot de dekking van het tekort.

4. Aangezien de rechtsgrond van de bepaling waarmee de Regering uitvoering wil geven aan artikel 113, § 4, van de gecoördineerde wet op de ziekenhuizen, verschillend is van die waarop de andere in het ontwerp voorgestelde bepalingen steunen, en die bepaling eveneens van een andere aard is, komt het geraden voor ze, uiteraard gesteld binnen de perken van de door genoemd artikel 113, § 4, aan de Koning verleende machtiging, op te nemen in een in het koninklijk besluit van 8 december 1986 in te voegen artikel 2bis.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

Het eerste lid van de aanhef stelle men als volgt :

"Gelet op de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, inzonderheid op de artikelen 109, 1°, tweede lid, en 113, § 4;".

De aanhef dient aangevuld te worden met een verwijzing naar het koninklijk besluit dat door het ontwerp wordt gewijzigd. Die, als tweede lid in de aanhef op te nemen verwijzing, redigere men als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 8 december 1986 tot vaststelling van de maatstaven voor het bepalen van de ziekenhuistekorten, bedoeld door artikel 13, § 2bis, 1°, en § 5, van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen;".

Bepalend gedeelte.

De wijzigende bepalingen die strekken tot de aanvulling, voor de dienstjaren 1988 en 1989, van de opsomming van de uitgaven waarmee geen rekening gehouden mag worden

.../...

voor de vaststelling van het tekort waarvan een gedeelte ten laste komt van de gemeenten waarvan inwoners in het ziekenhuis werden opgenomen, kunnen beter worden gerediGeerd als volgt :

"§ 1. Artikel 2, 10°, inleidende zin van het koninklijk besluit van 8 december 1986 tot vaststelling van de maatstaven voor het bepalen van de ziekenhuistekorten, bedoeld door artikel 13, § 2bis, 1°, en § 5, van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen wordt vervangen door de volgende bepaling :

"wat betreft het tekort van de dienstjaren 1986, 1987 en 1988 :".

§ 2. Na artikel 2, 10°, van hetzelfde besluit, wordt een punt ingevoegd, luidend als volgt :

"11° wat betreft het tekort van het dienstjaar 1989 :

de uitgaven die een overschrijding van een derde van het tekort van het dienstjaar 1985 tot gevolg hebben;".

I. OBSERVATIONS GENERALES.

1. Le projet tend à modifier l'article 2 de l'arrêté royal du 8 décembre 1986 déterminant les critères pour la fixation des déficits des hôpitaux, visés à l'article 13, § 2bis, 1°, et § 5, de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux. Il a pour objet, d'une part, d'exclure du déficit à répartir, pour l'exercice 1988, les dépenses qui ont pour effet de porter le déficit de l'année à un niveau supérieur à la moitié du déficit moyen des années 1979, 1980 et 1981, et, pour l'exercice 1989, les dépenses qui ont pour effet de porter le déficit de l'année à un niveau supérieur à un tiers du déficit de l'exercice 1985, d'autre part, pour le seul exercice 1989, de mettre la totalité du déficit à la charge des communes ou administrations subordonnées visées à l'article 109, 3°, alinéa 2, de la loi coordonnée sur les hôpitaux, en cas de non-exécution du plan d'assainissement visé à l'article 113 de la même loi.

2. Selon les explications fournies par le fonctionnaire délégué, le Gouvernement part du point de vue que tout déficit dans les comptes de gestion des hôpitaux visés résulte nécessairement de la non-observance des règles et des limites fixées pour les différents éléments du prix de la journée d'entretien.

Eu égard au très bref délai dans lequel son avis est demandé et vu le nombre relativement important de projets qui lui ont été soumis simultanément et de façon tout aussi urgente, le Conseil d'Etat, section de législation,

n'a pu vérifier l'exactitude de ce point de vue. Si celui-ci est correct, la première série des modifications en projet de l'arrêté royal visé trouve effectivement son fondement légal dans l'article 109, 1°, alinéa 2, de la loi coordonnée sur les hôpitaux.

3. Pour mettre la totalité du déficit de l'exercice 1989 à la charge des communes ou administrations subordonnées visées à l'article 109, 3°, alinéa 2, de la loi coordonnée sur les hôpitaux, en cas de non-exécution du plan d'assainissement approuvé, le Gouvernement, selon les explications du même fonctionnaire délégué, cherche un fondement légal dans l'article 113, § 4, de la même loi.

Certes, cet article de la loi autorise le Roi à diminuer la partie du déficit mise à la charge des communes dont des habitants ont été hospitalisés, mais il ne l'autorise pas à supprimer complètement l'obligation qu'ont ces communes d'apporter leur contribution à la couverture du déficit.

4. Etant donné que le fondement légal de la disposition par laquelle le Gouvernement entend exécuter l'article 113, § 4, de la loi coordonnée sur les hôpitaux, diffère de celui sur lequel s'appuient les autres dispositions proposées dans le projet et que cette disposition est également d'une autre nature, il paraît recommandé de l'énoncer, dans les limites évidemment de l'habilitation donnée au Roi par l'article 113, § 4, dans un article 2bis qui serait inséré dans l'arrêté royal du 8 décembre 1986.

II. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

Il conviendrait de rédiger l'alinéa 1er du préambule comme suit :

"Vu la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, notamment les articles 109, 1°, alinéa 2, et 113, § 4;".

Il y a lieu de compléter le préambule par une référence à l'arrêté royal que le projet modifie. Cette référence, qui figurera comme alinéa 2 du préambule, sera rédigée comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 8 décembre 1986 déterminant les critères pour la fixation des déficits des hôpitaux, visés à l'article 13, § 2bis, 1° et § 5 de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux;".

Dispositif.

Les dispositions modificatives qui ont pour objet de compléter, pour les exercices 1988 et 1989, l'énumération des dépenses dont il ne peut être tenu compte pour la fixation du déficit dont une partie est mise à la charge des communes dont des habitants ont été hospitalisés, seraient mieux rédigées comme suit :

"§ 1er. L'article 2, 10°, phrase introductive, de l'arrêté royal du 8 décembre 1986 déterminant les critères pour la fixation des déficits des hôpitaux, visés à

l'article 13, § 2bis, 1° et § 5, de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux, est remplacé par la disposition suivante :

"en ce qui concerne le déficit des exercices 1986, 1987 et 1988 :".

§ 2. A la suite de l'article 2, 10°, du même arrêté, il est inséré un point rédigé comme suit :

"11° en ce qui concerne le déficit de l'exercice 1989 :

aux dépenses qui ont pour effet de porter le déficit de l'année à un niveau supérieur à un tiers du déficit de l'exercice 1985;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Gh. TACQ, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

: W. DEROOVER,
:
: J. DE BRABANDERE, staatsraden,
conseillers d'Etat,

: J. GIJSSELS,
:
: J. HERBOTS, assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. BAERT, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS. Gh. TACQ.