Vandermeulebroecke

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales, le 10 mai 1989, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 janvier 1975 fixant les dispositions générales relatives à l'octroi d'une allocation pour prestations de travail nocturnes à certains agents des provinces, des communes, des agglomérations de communes et des fédérations de communes", a donné le 16 mai 1989 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 10 mei 1989 door de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 januari 1975 houdende vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de toekenning van een toelage voor nachtwerk aan sommige personeelsleden van de provincies, de gemeenten, de agglomeraties van gemeenten en de federaties van gemeenten", heeft op 16 mei 1989 het volgend advies gegeven :

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations suivantes.

OBSERVATION GENERALE.

L'arrêté en projet, en ce qui concerne le personnel de l'Agglomération bruxelloise, est fondé sur l'article 46, § 1er, alinéa 3, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

Cet alinéa suivant lequel :

> "Le conseil fixe, dans les limites des dispositions générales arrêtées par le Roi, le cadre ainsi que les statuts administratif et pécuniaire du personnel"

a été abrogé par l'article 59 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Il résulte de ce qui précède que l'alinéa 2 du préambule doit être omis ainsi que, dans l'article 4 en projet, les mots "des conseils des agglomérations et des fédérations de communes".

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

Conformément à l'usage, il est recommandé d'écrire, à la fin de l'alinéa 1er, "modifié par la loi du 27 juillet 1961" sans indiquer le numéro de l'article.

.../...

En conséquence de l'observation générale, l'alinéa 2 doit être omis.

Dispositif.

Article 1er.

Il y a lieu, dans la phrase liminaire de l'article 1er, d'insérer après le mot "remplacé", les mots "sauf pour le personnel du Conseil de l'Agglomération bruxelloise".

En conséquence de l'observation générale faite ci-dessus, à l'article 4 en projet, les mots "et les conseils des agglomérations et des fédérations de communes" doivent être omis.

Dès lors, le début de l'article 4 serait mieux rédigé comme suit :

"Article 4.-
Les conseils provinciaux et les conseils communaux sont autorisés ... (la suite comme au projet)".

Article 2.

Il résulte des explications fournies par le fonctionnaire délégué qu'il n'est pas impossible que l'allocation accordée sur base de l'arrêté en projet soit inférieure à l'allocation actuellement octroyée.

.../...

En conséquence, l'article 2 ne peut avoir aucun effet rétroactif et doit entrer en vigueur conformément à la législation relative à l'entrée en vigueur des textes législatifs et réglementaires.

De Raad van State moet, binnen de korte termijn die hem is toegemeten, zich bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING.

Het ontworpen besluit steunt, wat het personeel van de Brusselse Agglomeratie betreft, op artikel 46, § 1, derde lid, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

Dat lid luidt aldus :

> "De Raad bepaalt, binnen de perken van de door de Koning vastgestelde algemene bepalingen, het personeelskader en het administratief en geldelijk statuut van de personeelsleden".

Het lid is evenwel opgeheven bij artikel 59 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Uit wat voorafgaat volgt dat het tweede lid van de aanhef alsmede in het ontworpen artikel 4 de woorden "en agglomeratie- en federatieraden" moeten vervallen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Het verdient aanbeveling om, zoals gebruikelijk is, aan het slot van het eerste lid te schrijven : "gewijzigd bij de wet van 27 juli 1961", zonder het nummer van het artikel op te geven.

Ten gevolge van de algemene opmerking moet het tweede lid vervallen.

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

Het is noodzakelijk om in de inleidende volzin van artikel 1 na het woord "wordt" de woorden "behoudens wat het personeel van de Brusselse Agglomeratieraad betreft" in te voegen.

Als gevolg van de hierboven gemaakte algemene opmerking moeten in het ontworpen artikel 4 de woorden "en agglomeratie- en federatieraden" vervallen.

Derhalve zou het beter zijn het begin van artikel 4 als volgt te redigeren :

"Artikel 4.-
De provincieraden en de gemeenteraden zijn gerechtigd om ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Artikel 2.

Uit de door de gemachtigde ambtenaar verschafte uitleg komt naar voren dat het niet onmogelijk is dat de toelage die op basis van het ontworpen besluit verleend wordt, lager is dan de toelage die tegenwoordig wordt verleend.

Hieruit volgt dat artikel 2 niet kan terugwerken en in werking behoort te treden overeenkomstig de wetgeving op de inwerkingtreding van de wet- en verordeningsteksten.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

C.-L. CLOSSET, conseillers d'Etat,
J.-C. GEUS, staatsraden,

Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par Mme A. DEBUSSCHERE, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. DEBUSSCHERE, adjunct auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. GIELISSEN.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.