CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
- 4 -
31-03-1989
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

GAM. L. 18.967/1.

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 maart 1989 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, ten gunste van sommige personeelsleden van provincies, gemeenten, verenigingen van gemeenten, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, intercommunale diensten en inrichtingen van openbare onderstand en ondergeschikte instellingen van de provincies en de gemeenten, alsmede de agglomeraties en federaties van gemeenten bedoeld bij artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 529 van 31 maart 1987 tot wijziging van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970", heeft op 23 maart 1989 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 1er mars 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles en faveur de certains membres du personnel des provinces, des communes, des associations de communes, des centres publics d'aide sociale, des services et établissements intercommunaux d'assistance publique et des établissements subordonnés aux provinces et aux communes ainsi que des agglomérations et des fédérations de communes, visés à l'article 1er de l'arrêté royal n° 529 du 31 mars 1987 modifiant les lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970", a donné le 23 mars 1989 l'avis suivant :

1. Het ontwerp beoogt de voor sommige personeelsleden van de provincies, gemeenten, agglomeraties en federaties van gemeenten en andere plaatselijke instellingen geldende regeling betreffende de schadevergoeding voor beroepsziekten aan te passen aan de wijzigingen die bij koninklijk besluit nr. 529 van 31 maart 1987 aan de gecoördineerde wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten werden aangebracht.

Daartoe heft het ontwerp het koninklijk besluit van 12 januari 1973 dat deze materie thans regelt op en vervangt het door een nieuwe regeling die deels de bepalingen van voornoemd besluit overneemt, deels nieuwe regelen vaststelt.

De Koning heeft, ter uitvoering van artikel 1, § 1, 3° en 4°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, bij een koninklijk besluit van 28 september 1984 die regeling toepasselijk verklaard op het vast, stagedoend, tijdelijk of hulppersoneel - zelfs al zijn zij bij overeenkomst aangeworven - van de provincies, de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de verenigingen van gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de intercommunale openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de verenigingen van openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

.../...

Overeenkomstig artikel 2, § 1, 1°, a), van de wet van 19 december 1974 kunnen grondregelingen inzake het administratief statuut van die personeelsleden niet worden vastgesteld dan na onderhandeling met de representatieve vakorganisaties in het daartoe opgerichte Comité. Tot deze grondregelingen behoren de regelingen betreffende de beroepsziekten (artikel 3, 15°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel).

Aangezien de ontworpen regeling toepasselijk is op de personeelsleden van de plaatselijke besturen, dient zij dan ook voor onderhandeling aan het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten te worden voorgelegd.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat aan dat vereiste niet is voldaan.

2. Het ontwerp vindt zijn rechtsgrond in artikel 1, eerste lid, 3°, van de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector.

Hieruit volgt dat de ontworpen regeling niet kan worden genomen dan nadat daarover in Ministerraad is overlegd. Noch uit de aanhef noch uit de begeleidende brief blijkt dat aan dat vereiste is voldaan.

.../...

3. Aan de Raad van State is ten slotte meegedeeld dat het akkoord van begroting niet is gevraagd.

Een aantal bepalingen van het ontwerp hebben nochtans betrekking op vergoedingen die aan de betrokken personeelsleden of hun rechthebbenden toegekend worden (zie de artikelen 5 tot 7).

Overeenkomstig artikel 6, 2. van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole kunnen dergelijke bepalingen niet worden vastgesteld dan met het akkoord van de Minister van Begroting.

Die regel geldt ook wanneer voor bestaande vergoedingen een nieuwe rechtsregeling wordt uitgewerkt.

+

\+ +

De conclusie is dan ook dat het ontwerp niet in zoverre gereed is dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, verder kan worden onderzocht.

---

1. Le projet a pour objet d'adapter aux modifications apportées par l'arrêté royal n° 529 du 31 mars 1987 aux lois coordonnées relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, le régime qui est applicable en la matière à certains membres du personnel des provinces, des communes, des agglomérations et fédérations de communes et autres institutions locales.

Il abroge à cet effet l'arrêté royal du 12 janvier 1973, qui règle actuellement la matière, pour y substituer un régime nouveau qui pour partie reprend les dispositions de l'arrêté précité, pour partie arrête des règles nouvelles.

En exécution de l'article 1er, § 1er, 3° et 4°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, l'arrêté royal du 28 septembre 1984 a rendu ce statut applicable aux membres du personnel définitif, stagiaire, temporaire ou auxiliaire - même engagés sous contrat de travail - des provinces, des communes, des agglomérations et fédérations de communes, des associations de communes, des centres publics d'aide sociale, des centres publics intercommunaux d'aide sociale et des associations de centres publics d'aide sociale.

Conformément à l'article 2, § 1er, 1°, a), de la loi du 19 décembre 1974 précitée, les réglementations de base concernant le statut administratif de ces membres du personnel ne peuvent être arrêtées qu'après avoir fait l'objet d'une négociation avec les organisations syndicales représentatives au sein du comité institué à cette fin. Au nombre de ces réglementations de base

figure le régime relatif aux maladies professionnelles (article 3, 15°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités).

Appelée à s'appliquer aux membres du personnel des administrations locales, la réglementation en projet doit dès lors être soumise aux fins de négociation au Comité des services publics provinciaux et locaux.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat qu'il n'a pas été satisfait à cette exigence.

2. Le projet trouve son fondement légal dans l'article 1er, alinéa 1er, 3°, de la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public.

Il s'en suit que la réglementation envisagée ne peut être édictée qu'après avoir fait l'objet d'une délibération en Conseil des Ministres. Il ne ressort ni du préambule ni de la lettre d'accompagnement qu'il ait été satisfait à cette exigence.

.../...

3. Enfin, il a été communiqué au Conseil d'Etat que l'accord du Budget n'a pas été demandé.

Or, certaines dispositions du projet ont trait à des indemnités accordées aux membres du personnel intéressés ou à leurs ayants droit (voir les articles 5 à 7).

Conformément à l'article 6, 2. de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, les dispositions de cette nature ne peuvent être prises qu'avec l'accord du Ministre du Budget.

Cette règle s'applique tout autant lorsqu'un nouveau régime juridique est élaboré pour des indemnités existantes.

+

+ +

En conclusion, le projet n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs :
G. SCHRANS,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.
Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.
Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.