16-05-1989
Landsmeerdbroeke

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 8 février 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "portant désignation de l'autorité de gendarmerie compétente pour viser les avis des organisations syndicales agréées", a donné le 26 avril 1989 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 8 februari 1989 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende aanwijzing van de rijkswachtoverheid bevoegd om de berichten van de erkende syndicale organisaties te viseren", heeft op 26 april 1989 het volgend advies gegeven :

INTITULE.

Mieux vaudrait écrire : "Arrêté ministériel désignant l'autorité ...".

DISPOSITIF.

Article 1er.

1. Il y a lieu d'écrire "Article 1er".

2. Par les mots "Sans préjudice du droit de contrôle des autorités hiérarchiques", les auteurs du projet entendent, selon l'officier délégué, permettre aux supérieurs hiérarchiques d'intervenir soit en organisant l'affichage par voie de circulaire générale, soit cas par cas.

Ces mots doivent être omis.

En effet, en vertu de l'article 4, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 13 janvier 1988 relatif à l'exercice des prérogatives des organisations syndicales du personnel de la gendarmerie, le Ministre désigne l'autorité de gendarmerie chargée de viser les avis des organisations syndicales agréées.

Cette désignation a pour but de préciser l'intention des organisations syndicales, à quelle autorité celles-ci doivent s'adresser.

D' une part, en permettant aux autorités hiérarchiques d'intervenir cas par cas, l'arrêté en projet n'indique plus, de manière à la distinguer de toutes les autres, quelle est l'autorité compétente pour viser les avis.

D'autre part, dans la mesure où est envisagée la faculté de régler l'affichage par voie de circulaire générale, la précision est contraire à l'article 4, alinéa 3, de l'arrêté royal précité, car le Ministre n'a pas reçu d'habilitation pour ce faire.

3. L'alinéa 2 pourrait être scindé en deux alinéas rédigés comme suit :

"Au sens du présent arrêté, il faut entendre par commandant de quartier :

1° le chef de corps;

2° à défaut, l'officier ou le sous-officier le plus ancien dans le grade le plus élevé, commandant le personnel de ce quartier.

Dans les cas où, en application de l'alinéa 2, plusieurs autorités sont compétentes, le commandant de la gendarmerie désigne celle qui sera chargée de viser les avis".

L'alinéa 3 devient en conséquence l'alinéa 4.

Article 2.

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas la raison pour laquelle il est dérogé au délai normal d'entrée en vigueur des arrêtés.

OPSCHRIFT.

Het zou beter zijn te schrijven : "Ministerieel besluit tot aanwijzing van de rijkswachtoverheid ...".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

1. In de Franse tekst behoort men "Article ler" te schrijven.

2. Met de woorden "Onverminderd het controlerecht van de hiërarchische overheden" zit volgens de gemachtigde officier bij de stellers van het ontwerp de bedoeling voor om de hiërarchische meerderen in staat te stellen om op te treden, hetzij door de aanplakking met een algemeen rondschrijven te regelen, hetzij geval per geval.

Die woorden moeten vervallen.

Krachtens artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 13 januari 1988 betreffende de uitoefening van de bevoegdheden van de syndicale organisaties van het rijkswachtpersoneel wijst namelijk de Minister de rijkswachtoverheid aan die tot taak heeft de berichten van de erkende syndicale organisaties (lees : erkende vakorganisaties) te viseren.

Deze aanwijzing is erop gericht het de vakorganisaties duidelijk te maken tot welke overheid zij zich moeten wenden.

Enerzijds doordat het ontworpen besluit de hiërarchische overheden de mogelijkheid biedt om geval per geval op te treden, wijst het de tot het viseren van de berichten bevoegde overheid niet meer aan op een wijze waardoor zij van alle andere overheden kan worden onderscheiden.

Anderzijds is de precisering, voor zover de mogelijkheid wordt overwogen om de aanplakking met een algemeen rondschrijven te regelen, in strijd met artikel 4, derde lid, van het voormelde koninklijk besluit, aangezien de Minister daartoe geen machtiging heeft verkregen.

3. Het tweede lid zou kunnen worden opgesplitst in twee, als volgt gestelde leden :

"In de zin van dit besluit moet onder kwartiercommandant worden verstaan :

1° de korpscommandant;

2° bij diens ontstentenis, de officier of onderofficier met de meeste dienstjaren in de hoogste graad die het bevel voert over het personeel van dat kwartier.

.../...

In de gevallen waarin ingevolge het tweede lid verscheidene overheden bevoegd zijn, wijst de rijkswachtcommandant de overheid aan welke met het viseren van de berichten belast zal zijn".

Het derde lid wordt bijgevolg het vierde lid.

Artikel 2.

Het is de Raad van State niet duidelijk waarom wordt afgeweken van de normale termijn van inwerkingtreding van de besluiten.

La chambre était composée de

Messieurs : P. FINCOEUR, conseiller d'Etat, président,
de Heren : staatsraad, voorzitter,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J.-C. GEUS, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

J. DE GAVRE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. P. GILLIAUX, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. GILLIAUX, adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

P. FINCOEUR.