CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
30-01-1989
Transmis à M. Coordination
Overgemaakt aan de H.

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 24 janvier 1989, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les enveloppes de recrutement pour 1989", a donné le 27 janvier 1989 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 24 januari 1989 door de Minister van Openbaar Ambt verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de wervingsenveloppen voor 1989", heeft op 27 januari 1989 het volgend advies gegeven :

I. L'arrêté en projet, qui vise les enveloppes de recrutement pour 1989, est de nature à entraîner des dépenses nouvelles.

Dès lors, il doit être soumis à l'accord du Ministre du budget conformément à l'article 6 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire.

Il ne résulte pas du dossier que cet accord a été donné.

II. Le projet, dans son ensemble, n'a pas un objet pour lequel la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités requiert une négociation ou une concertation.

Toutefois l'article 4, alinéa 2 dispose :

> "Si le recrutement prévoit le remplacement numérique d'un agent désigné pour faire partie de la cellule de modernisation dans le ministère ou l'organisme d'intérêt public dont il relève, l'avis favorable du Secrétaire permanent au recrutement est également requis".

Suivant les explications fournies par le délégué du ministre, cette disposition tend à habiliter le secrétaire permanent au recrutement à porter une appréciation sur les mérites des agents désignés pour faire partie de la cellule de modernisation dans le ministère ou l'organisme d'intérêt public dont ils relèvent.

.../...

Dans la mesure où l'appréciation du secrétaire permanent au recrutement serait de nature à retentir sur la carrière des agents candidats à une telle désignation et pour autant que la disposition de l'article 4, alinéa 2, en projet soit maintenue, il faudrait recourir à la négociation imposée par l'article 3, 7°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

Il ne résulte pas des explications fournies au Conseil d'Etat que cette négociation ait eu lieu.

En conclusion, le Conseil d'Etat, section de législation, constate que, pour les deux raisons qui viennent d'être exposées, l'arrêté en projet n'est pas en état d'être examiné.

I. Het ontwerp-besluit dat betrekking heeft op de wervingsenveloppes voor 1989, is van die aard dat het nieuwe uitgaven kan doen ontstaan.

Het moet dan ook voor akkoord voorgelegd worden aan de Minister van Begroting overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole.

Uit het dossier blijkt niet dat het bedoelde akkoord is gegeven.

II. Het ontwerp heeft over het geheel gezien geen onderwerp waarover volgens de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel onderhandelingen moeten worden gevoerd of overleg moet worden gepleegd.

Artikel 4, tweede lid, van het ontwerp bepaalt evenwel :

> "Indien de werving voorziet in de numerieke vervanging van een ambtenaar die aangewezen is om deel uit te maken van de moderniseringscel in het ministerie of de instelling van openbaar nut waartoe hij behoort, is ook het gunstig advies van de Vaste Wervingssecretaris vereist".

Naar de gemachtigde van de minister heeft verklaard, strekt die bepaling ertoe de Vaste Wervingssecretaris te machtigen om een oordeel uit te spreken over de

verdiensten van de ambtenaren die aangewezen worden om deel uit te maken van de moderniseringscel in het ministerie of de instelling van openbaar nut waartoe zij behoren.

In de mate dat het oordeel van de Vaste Wervingssecretaris een terugslag kan hebben op de loopbaan van de ambtenaren die kandidaat zijn voor zulk een aanwijzing en voor zover het bepaalde in artikel 4, tweede lid, behouden wordt, zou er onderhandeling vereist zijn als voorgeschreven in artikel 3, 7°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

Uit de aan de Raad van State verstrekte uitleg blijkt niet dat die onderhandeling heeft plaatsgehad.

De Raad van State, afdeling wetgeving, moet als conclusie dan ook vaststellen dat het ontwerp-besluit om de zoëven uiteengezette redenen niet in zoverre gereed is dat het kan worden onderzocht.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

C.-L. CLOSSET, conseillers d'Etat,
J.-C. GEUS, staatsraden,

Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. P. GILLIAUX, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. P. GILLIAUX, adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. GIELISSEN.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.