KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 31 oktober 1988 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken en het Plan verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de ontvangsten en uitgaven van het fonds tot dekking van de uitgaven voortvloeiend uit de oprichting van een Belgische Kalibratie Organisatie", heeft op 15 december 1988 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques et du Plan, le 31 octobre 1988, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les recettes et les dépenses du fonds de couverture des dépenses résultant de la création d'une Organisation belge d'Etalonnage", a donné le 15 décembre 1988 l'avis suivant :

I. VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 30, § 4, tweede lid, van de wet van 16 juni 1970 betreffende de meeteenheden, de meetstandaarden en de meetwerktuigen, zoals gewijzigd bij de wet van 21 februari 1986. Volgens die bepaling stelt de Koning de ontvangsten en uitgaven vast van het "Fonds tot dekking van de uitgaven voortvloeiend uit de oprichting van een Belgische Kalibratieorganisatie" dat bij de genoemde wet van 21 februari 1986 is opgericht.

Ofschoon artikel 30 van de wet van 16 juni 1970 op andere punten al uitvoering heeft gehad, wat als een impliciete inwerkingstelling van het artikel kan worden uitgelegd, ontbreekt alsnog een formele besluitbepaling van inwerkingstelling zoals deze in artikel 35 van de wet van 16 juni 1970 is aangekondigd.

2. Het ontwerp is in hoofdzaak een opsomming van de elders geregelde inkomsten en uitgaven van het bovengenoemde Fonds. Mogen bijgevolg uit het ontwerp worden weggelaten, zoals verder in dit advies wordt voorgesteld, de voorzieningen welke van die elders vastgestelde regelen een herhaling zijn.

.../...

II. TEKSTOPMERKINGEN.

Opschrift.

Men leze : "... van het Fonds tot ... Kalibratie-organisatie".

Aanhef.

In het eerste lid leze men : "... inzonderheid op artikel 30, § 4, gewijzigd ...".

De verwijzing naar het advies van de Inspecteur van Financiën mag weggelaten worden.

Na de vermelding van het advies van de Raad van State moet het gebruikelijke voordrachtsformulier worden ingevoegd.

Artikel 1.

Dit artikel ware eenvoudiger gesteld als volgt :

"Artikel 1.-

De ontvangsten van het Fonds tot dekking van de uitgaven voortvloeiend uit de oprichting van een Belgische Kalibratieorganisatie zijn :

.../...

1° de vergoedingen bedoeld in de artikelen 4, 9 en 11 van het koninklijk besluit van 28 november 1986 tot inrichting van een Belgische Kalibratieorganisatie, verschuldigd door de laboratoria die, al naar het geval, een aanvraag tot erkenning, tot verlenging van een erkenning of tot uitbreiding van een erkenning indienen;

2° de fondsen verworven uit :

a. het deelnemen door de Algemene Inspectie van de metrologie aan internationale programma's van vergelijkende metingen;

b. het verlenen van adviezen door de Algemene Inspectie van de metrologie omtrent de kwaliteit van meet- en kalibratiesystemen;

c. het organiseren van seminaries en andere informatieactiviteiten over kalibraties;

d. het verkopen van dokumenten, brochures en repertoria die rechtstreeks verband houden met de opdracht en de werking van de Belgische Kalibratieorganisatie;

e. het uitvoeren van metrologische prestaties, door de Minister van Economische Zaken aangewezen op advies van de Algemene Kalibratiecommissie;

3° de schenkingen en legaten alsmede de kredieten welke door de overheid of door anderen voor de werking van de Belgische Kalibratieorganisatie worden toegekend".

.../...

Artikel 2.

Voorgesteld wordt het artikel te redigeren als volgt :

"Artikel 2.-

Ten laste van het Fonds tot dekking van de uitgaven voortvloeiende uit de oprichting van een Belgische Kalibratieorganisatie zijn de uitgaven die voortvloeien uit :

1° de onderzoeken die gedaan worden naar aanleiding van een aanvraag tot erkenning, tot verlenging van een erkenning of tot uitbreiding van een erkenning, ingediend overeenkomstig het koninklijk besluit van 28 november 1986, met inbegrip van de uitgaven en vergoedingen voor prestaties geleverd door experten die niet tot de Algemene Inspectie van de metrologie behoren;

2° het organiseren, ten einde de metrologische deskundigheid van de laboratoria vast te stellen, van vergelijkingen onder laboratoria, met inbegrip van het aanschaffen van het nodige materieel en middelen;

3° het organiseren van seminaries ... (voorts zoals in het ontwerp);

4° het verstrekken van documenten ... (voorts zoals in het ontwerp);

5° het uitvoeren van metrologische prestaties, door de Minister van Economische Zaken aangewezen op advies van de Algemene Kalibratiecommissie".

.../...

Artikel 3.

Volgens dit artikel zou het besluit in werking treden op de dag van de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Vraag is of het niet geraden is de inwerkingtreding van dit besluit te doen samenvallen met het begin van een begrotingsjaar.

I. OBSERVATIONS PRELIMINAIRES.

1. Le projet emprunte son fondement légal à l'article 30, § 4, alinéa 2, de la loi du 16 juin 1970 sur les unités, étalons et instruments de mesure, tel qu'il a été modifié par la loi du 21 février 1986. Selon cette disposition, le Roi fixe les recettes et les dépenses du "Fonds de couverture des dépenses résultant de la création d'une Organisation belge d'Etalonnage", créé par ladite loi du 21 février 1986.

Bien que l'article 30 de la loi du 16 juin 1970 ait déjà reçu exécution sur d'autres points, ce qui peut être interprété comme une mise en vigueur implicite de l'article, une disposition réglementaire formelle de mise en vigueur, telle qu'annoncée par l'article 35 de la loi du 16 juin 1970, fait toujours défaut.

2. Le projet consiste principalement en une énumération des recettes et dépenses, réglées ailleurs, du Fonds précité. Peuvent dès lors être supprimées du projet, ainsi qu'il sera proposé dans la suite du présent avis, les dispositions qui ne font que répéter les règles fixées dans d'autres textes.

II. OBSERVATIONS RELATIVES AU TEXTE.

Intitulé.

Il convient d'écrire : "... du Fonds de ...".

.../...

Préambule.

A l'alinéa 1er, il convient d'écrire : "..., notamment l'article 30, § 4, modifié ...".

La référence à l'avis de l'Inspecteur des Finances peut être omise.

Après la mention de l'avis du Conseil d'Etat, il y a lieu d'insérer la formule habituelle de proposition.

Article 1er.

Cet article serait rédigé plus simplement comme suit :

"Article 1er.-

Les recettes du Fonds de couverture des dépenses résultant de la création d'une Organisation belge d'Etalonnage sont :

1° les redevances visées aux articles 4, 9 et 11 de l'arrêté royal du 28 novembre 1986 instituant l'Organisation belge d'Etalonnage, dues par les laboratoires qui, selon le cas, introduisent une demande d'agrément, de prolongation ou d'extension d'agrément;

2° les fonds provenant :

a. de la participation de l'Inspection générale de la métrologie à des programmes internationaux de mesurages comparatifs;

b. de la formulation d'avis par l'Inspection générale de la métrologie sur la qualité des systèmes de mesure et d'étalonnage;

c. de l'organisation de séminaires et d'autres activités d'information concernant les étalonnages;

d. de la vente de documents, de brochures et de répertoires qui ont un lien direct avec la mission et le fonctionnement de l'Organisation belge d'Etalonnage;

e. de l'exécution de prestations métrologiques désignées par le Ministre des Affaires économiques sur avis de la Commission générale d'Etalonnage;

3° les donations et legs ainsi que les crédits alloués par les pouvoirs publics ou par d'autres instances pour le fonctionnement de l'Organisation belge d'Etalonnage".

Article 2.

Il est proposé de rédiger cet article comme suit :

"Article 2.-

Sont à charge du Fonds de couverture des dépenses résultant de la création d'une Organisation belge d'Etalonnage, les dépenses résultant :

.../...

1° des examens effectués à l'occasion d'une demande d'agrément, de prolongation ou d'extension d'agrément, introduite conformément à l'arrêté royal du 28 novembre 1986, y compris les dépenses et redevances afférentes aux prestations des experts n'appartenant pas à l'Inspection générale de la métrologie;

2° de l'organisation de comparaisons interlaboratoires, en vue de constater la compétence métrologique des laboratoires, y compris l'acquisition du matériel et des moyens nécessaires;

3° de l'organisation de séminaires ... (la suite comme au projet);

4° de la fourniture de documents ... (la suite comme au projet);

5° de l'exécution de prestations métrologiques désignées par le Ministre des Affaires économiques sur avis de la Commission générale d'Etalonnage".

Article 3.

Selon cet article, l'arrêté entrerait en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

On peut se demander s'il n'est pas préférable de faire coïncider l'entrée en vigueur de cet arrêté avec le début d'une année budgétaire.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : S. FREDERICQ,
Messieurs :
: F. DE KEMPENEER,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,

conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française à été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.