KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 oktober 1988 door de Staatssecretaris voor Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit zonder opschrift, maar in de brief van de Staatssecretaris aangekondigd als : "Projet d'arrêté royal ayant trait à la réglementation en matière d'octroi de subsides à la recherche anticancéreuse", heeft op 13 oktober 1988 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à la Santé publique, le 12 octobre 1988, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal dépourvu d'intitulé, mais présenté en ces termes dans la lettre du Secrétaire d'Etat : "Projet d'arrêté royal ayant trait à la réglementation en matière d'octroi de subsides à la recherche anticancéreuse", a donné le 13 octobre 1988 l'avis suivant :

1. Volgens de gemachtigde ambtenaar wordt elk jaar in de begroting van Volksgezondheid - lopende uitgaven, art. 12.55 - een krediet ingeschreven met de bestemming "Toelagen aan de universitaire centra voor kankerbestrijding, om op afdoende wijze de wetenschappelijke activiteit van deze inrichtingen te steunen". In de laatste goedgekeurde begroting, te weten die voor 1987, bedraagt dat krediet 27.200.000 frank (begrotingswet van 23 september 1987).

Het thans voorliggend ontwerp van koninklijk besluit strekt tot een vaststelling van een organieke regeling voor het toewijzen van de zoëven vermelde kredieten. Een dergelijke regeling is alsnog onbestaande.

2. Op redelijkheidsoverwegingen mag worden aangenomen dat, wanneer de begrotingswetgever met een bepaalde uitgave instemt en, zoals in dit geval, de wetgever zelf in geen regeling of in een mogelijkheid van regeling heeft voorzien, de Koning als hoofd van de uitvoerende macht aan artikel 29 van de Grondwet de bevoegdheid ontleent om de regelen vast te stellen die voor, zoals in dit geval, het toekennen van de bedoelde subsidies nodig zijn. Uiteraard kan een zodanige regeling geen beschermd recht op subsidiëring creëren.

.../...

3. Het ontwerp heeft kennelijk de aard van een organieke regeling inzake het verlenen van subsidies. Overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, behoeft het ontwerp dan ook het akkoord van de Minister van Begroting. Het advies dat door de Inspectie van financiën krachtens de artikelen 12 en 13 van datzelfde koninklijk besluit van 5 oktober 1961 is gegeven, kan de adviesaanvragende Minister niet ontslaan van de verplichting het akkoord van de Minister van Begroting te bekomen.

Het bedoelde akkoord is niet gegeven. Aldus is het ontwerp niet in zoverre gereed dat het door de Raad van State verder kan worden onderzocht.

---

1. Selon le fonctionnaire délégué, il est inscrit chaque année au budget de la Santé publique - dépenses courantes, art. 12.55 - un crédit au titre de "Subsides aux centres anticancéreux universitaires en vue d'aider de façon efficace l'activité scientifique de ces institutions". Dans le dernier budget approuvé, celui de 1987, ce crédit s'élève à 27.200.000 francs (loi budgétaire du 23 septembre 1987).

Le présent projet d'arrêté royal a pour but de fixer un règlement organique pour l'attribution des crédits susvisés. Un tel règlement n'existe pas encore.

2. On peut raisonnablement considérer que, lorsque le législateur budgétaire marque son accord sur une dépense déterminée, sans qu'il ait lui-même prévu un règlement ou une possibilité de règlement, comme c'est le cas en l'occurrence, le Roi en tant que chef du pouvoir exécutif tient de l'article 29 de la Constitution le pouvoir d'arrêter les règles qui sont nécessaires, comme dans le cas présent, pour l'octroi des subsides visés. Un tel règlement ne peut évidemment pas créer de droit protégé au subventionnement.

.../...

3. Le projet a manifestement le caractère de règlement organique portant l'octroi de subventions. Conformément à l'article 6 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, il doit dès lors être soumis à l'accord du Ministre du Budget. L'avis donné par l'Inspection des finances en vertu des articles 12 et 13 du même arrêté royal du 5 octobre 1961, ne dispense pas le Ministre qui a demandé le présent avis de l'obligation de recueillir l'accord du Ministre du Budget.

L'accord précité n'ayant pas été donné, le projet n'est pas en état d'être examiné plus avant par le Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier.
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.