LV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L - 1 -

- 8-12-1988

Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coordinate

L. 18.717/8.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 16 augustus 1988 door de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Emancipatie verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitbreiding van het recht op een bestaansminimum" en op 14 november 1988, datum waarop het door artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 voorgeschreven akkoord van de Minister van Begroting werd overgemaakt, om mededeling van dat advies verzocht, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft op 18 november 1988 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi le 16 août 1988 par le Secrétaire d'Etat à l'Emancipation sociale d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "étendant le droit à un minimum de moyens d'existence", et invité le 14 novembre 1988, date de la communication de l'accord du Ministre du Budget prévu par l'article 6 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961, à lui faire parvenir cet avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, a donné le 18 novembre 1988 l'avis suivant :

1. Het ontwerp heeft tot doel het toepassingsgebied van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum uit te breiden tot de zwangere minderjarigen.

De genoemde wet is, blijkens haar artikel 1, § 1, reeds toepasselijk op de meerderjarigen (eerste lid) alsmede op de minderjarigen die ontvoogd zijn door huwelijk en op de ongehuwde minderjarigen die één of meer kinderen ten laste hebben (derde lid). De eigenlijke draagwijdte van het ontwerp is dus, dat het toepassingsgebied van de wet van 7 augustus 1974 wordt uitgebreid tot de zwangere minderjarigen die niet gehuwd zijn en geen kinderen ten laste hebben.

2. Het ontwerp vindt zijn rechtsgrond in artikel 1, § 2, van de wet van 7 augustus 1974, luidens welke bepaling de Koning onder de door Hem bepaalde voorwaarden, de toepassing van de wet kan uitbreiden tot andere categorieën van minderjarigen en tot personen die de Belgische nationaliteit niet bezitten.

3. Zoals het ontwerp thans geredigeerd is, doet het de vraag rijzen in hoeverre het toepasselijk zal zijn op minderjarigen die de Belgische nationaliteit niet bezitten.

Hoewel het ontwerp - in tegenstelling met de wet - geen enkele voorwaarde oplegt inzake de nationaliteit, zou het moeilijk met de overige regelingen inzake het bestaansminimum te verzoenen zijn dat de thans ontworpen uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet zou gelden

zonder enige voorwaarde inzake de nationaliteit. De wet zelf heeft het recht op het bestaansminimum enkel aan de Belgen verleend, het aan de Koning overlatend om, onder de door Hem te bepalen voorwaarden, het toepassingsgebied van de wet uit te breiden tot personen die de Belgische nationaliteit niet bezitten. Krachtens een koninklijk besluit van 27 maart 1987, getroffen op grond van de voormelde delegatie, geldt de wet van 7 augustus 1974 thans ook voor de personen die het voordeel genieten van de E.E.G.-Verordening 1612/68 betreffende het vrije verkeer van werknemers binnen de Gemeenschap, voor de staatlozen die onder de toepassing vallen van het Verdrag betreffende de status van staatlozen, ondertekend te New York op 28 september 1954, en voor de vluchtelingen in de zin van artikel 49 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

De personen tot wie het koninklijk besluit van 27 maart 1987 het toepassingsgebied van de wet van 7 augustus 1974 uitbreidt, moeten luidens artikel 1, tweede lid, van dat besluit, om recht te hebben op het bestaansminimum, evenwel voldoen aan dezelfde voorwaarden als de Belgen, met inbegrip van de voorwaarde inzake de meerderjarigheid, "tenzij ze zich, onder dezelfde voorwaarden als de Belgen, kunnen beroepen op de bepalingen van artikel 1, § 1, derde lid, van (de) wet".

De minderjarigen, die het ontwerp op het oog heeft, zijn echter juist minderjarigen waarop de wet van 7 augustus 1974 nog niet toepasselijk is, m.a.w. minderjarigen die zich niet kunnen beroepen op artikel 1, § 1, derde lid, van de wet.

Indien het de bedoeling van de Regering is dat de ontworpen regeling niet alleen voor de minderjarigen van Belgische nationaliteit zou gelden maar ook voor de minderjarigen onder de categorieën van personen bedoeld in het koninklijk besluit van 27 maart 1987 - en volgens de gemachtigde van de Regering is dat het geval -, zou het ontwerp moeten worden aangevuld met een bepaling die het recht op het bestaansminimum voor de door het ontwerp bedoelde personen afhankelijk zou maken van de voorwaarde dat de betrokkene, hetzij de Belgische nationaliteit bezit, hetzij behoort tot een van de categorieën van personen bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 27 maart 1987 houdende uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum tot personen die de Belgische nationaliteit niet bezitten.

4. Het opschrift van het ontwerp verduidelijke men als volgt :

"Koninklijk besluit houdende uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum tot de zwangere minderjarigen".

De eerste aanhefverwijzing moet als volgt worden aangevuld : "..., inzonderheid op artikel 1, § 2, eerste lid;". Zoniet dient men te schrijven : "..., inzonderheid op artikel 1, § 2, gewijzigd bij de wet van 3 maart 1982;".

.../...

In artikel 1 schrijve men : "Het toepassingsgebied (niet : De toepassing) van de wet ...".

5. Met betrekking tot het akkoord dat de Minister van Begroting, ter naleving van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, met het ontwerp heeft betuigd, moet het volgende worden opgemerkt.

Dat akkoord werd door de Minister enkel gegeven - zoals uit diens schrijven van 27 oktober 1988 blijkt - "binnen de perken van het voor 1989 aanvaarde krediet van 4.053,7 miljoen frank", terwijl in een nota van 28 juli 1988 die de Inspectie van Financiën m.b.t. het ontwerp heeft gemaakt, te lezen staat "dat in het voor 1989 weerhouden krediet t.b.v. 4.053,7 M BF geen rekening werd gehouden met de nu voorliggende maatregel".

Het door de Minister van Begroting gegeven akkoord is dus slechts een voorwaardelijk akkoord, dat enkel als volwaardig zal kunnen worden beschouwd wanneer zal zijn uitgemaakt op welke andere posten die het globale krediet van 4.053,7 miljoen vormen, een besparing zal worden verwezenlijkt die overeenkomt met de uitgave veroorzaakt door de ontworpen maatregel.

---

1. Le projet a pour objet d'étendre aux mineures d'âge enceintes le champ d'application de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence.

Aux termes de son article 1er, § 1er, la loi précitée est d'ores et déjà applicable aux majeurs (alinéa 1er) ainsi qu'aux mineurs émancipés par mariage et aux mineurs non mariés qui ont un ou plusieurs enfants à charge (alinéa 3). La véritable portée du projet est donc d'étendre le champ d'application de la loi du 7 août 1974 aux mineures d'âge enceintes qui ne sont pas mariées et n'ont pas d'enfants à charge.

2. Le projet trouve son fondement légal dans l'article 1er, § 2, de la loi du 7 août 1974, aux termes duquel le Roi peut étendre l'application de la loi, dans les conditions fixées par Lui, à d'autres catégories de mineurs, ainsi qu'à des personnes ne possédant pas la nationalité belge.

3. Tel qu'il est rédigé, le projet suscite la question de savoir dans quelle mesure il sera applicable aux mineures d'âge qui ne possèdent pas la nationalité belge.

Bien que le projet - contrairement à ce que fait la loi - n'impose aucune condition de nationalité, l'extension du champ d'application de la loi, présentement envisagée, serait difficilement conciliable avec les autres réglementations en matière de minimum de moyens d'existence, si elle devait valoir sans la moindre condition de nationalité. La loi elle-même n'accorde le droit au minimum de

moyens d'existence qu'aux seuls Belges, laissant au Roi le soin d'étendre, dans les conditions à déterminer par Lui, le champ d'application de la loi à des personnes qui ne possèdent pas la nationalité belge. En vertu d'un arrêté royal du 27 mars 1987, pris sur la base de la délégation précitée, la loi du 7 août 1974 est également applicable, à l'heure actuelle, aux personnes qui bénéficient de l'application du Règlement C.E.E. 1612/68 relatif à la libre circulation des travailleurs à l'intérieur de la Communauté, aux apatrides qui tombent sous l'application de la Convention relative au statut des apatrides, signée à New York le 28 septembre 1954, et aux réfugiés au sens de l'article 49 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Aux termes de l'article 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal du 27 mars 1987, les personnes auxquelles cet arrêté étend le champ d'application de la loi du 7 août 1974 doivent toutefois, pour avoir droit au minimum de moyens d'existence, remplir les mêmes conditions que les Belges, en ce compris la condition relative à l'âge de la majorité, "à moins qu'ils puissent se prévaloir, dans les mêmes conditions que les Belges, des dispositions de l'article 1er, § 1er, alinéa 3, de (la) loi".

Or, les mineures visées par le projet sont précisément des mineures auxquelles la loi du 7 août 1974 n'est pas encore applicable, c'est-à-dire des mineures qui ne peuvent se prévaloir de l'article 1er, § 1er, alinéa 3, de la loi.

Si l'intention du Gouvernement est de rendre la réglementation en projet applicable non seulement aux mineures de nationalité belge, mais également aux mineures appartenant aux catégories de personnes visées par l'arrêté

royal du 27 mars 1987 - et selon le délégué du Gouvernement, tel est le cas -, il conviendrait de compléter le projet par une disposition qui subordonnerait le droit au minimum de moyens d'existence dans le chef des personnes visées par le projet à la condition que l'intéressée, soit possède la nationalité belge, soit appartienne à l'une des catégories de personnes visées à l'article 1er de l'arrêté royal du 27 mars 1987 étendant le champ d'application de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence à des personnes ne possédant pas la nationalité belge.

4. Il conviendrait de préciser l'intitulé du projet comme suit :

"Arrêté royal étendant le champ d'application de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence aux mineures d'âge enceintes".

Il conviendrait de compléter comme suit l'alinéa 1er du préambule :"..., notamment l'article 1er, § 2, alinéa 1er;". Sinon, il y aurait lieu d'écrire : "..., notamment l'article 1er, § 2, modifié par la loi du 3 mars 1982;".

A l'article 1er, il conviendrait d'écrire : "Le champ d'application (non pas : L'application) de la loi ...".

5. En ce qui concerne l'accord donné au sujet du projet par le Ministre du Budget en exécution de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, il convient d'observer ce qui suit.

Le Ministre n'a donné cet accord - ainsi qu'il ressort de sa lettre du 27 octobre 1988 - que "dans les limites du crédit de 4.053,7 millions de francs, admis pour 1989", tandis que dans une note du 28 juillet 1988, consacrée au présent projet, l'Inspection des Finances déclare notamment "que dans le crédit de 4.053,7 millions de francs, retenu pour 1989, il n'a pas été tenu compte de la mesure projetée".

L'accord donné par le Ministre du Budget n'est donc qu'un accord conditionnel, qui ne pourra être considéré comme pleinement acquis que lorsqu'il aura été décidé à charge de quels autres articles formant le crédit global de 4.053,7 millions, il sera réalisé une économie correspondant à la dépense occasionnée par la mesure envisagée.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : P. VERMEULEN, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

: J. NIMMEGEERS, staatsraden,
: W. DEROOVER, conseillers d'Etat,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. E. HAESBROUCK, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. P. VERMEULEN.