29 -00- 1988
Coordinahé

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 16 augustus 1988 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken en het Plan verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het ministerieel besluit van 29 oktober 1956 waarbij het opmaken van een maandelijkse statistiek van de bedrijvigheid en van de voorraden in zekere sectoren van de chemische nijverheid wordt voorgeschreven", heeft op 15 september 1988 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques et du Plan, le 16 août 1988, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté ministériel du 29 octobre 1956 prescrivant l'établissement d'une statistique mensuelle de l'activité et des stocks dans certains secteurs de l'industrie chimique", a donné le 15 septembre 1988 l'avis suivant :

1. Ingevolge de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek, kan enkel nog de Koning, en dus niet langer de Minister van Economische Zaken, statistische onderzoekingen voorschrijven.

De Raad van State suggereert dan ook de Regering om van de gelegenheid gebruik te maken het te wijzigen ministerieel besluit van 29 oktober 1956 op te heffen en het te vervangen door een koninklijk besluit. Zodoende zou een einde worden gemaakt aan de hybridische en vanuit wetgevingstechnisch oogpunt te verwerpen toestand waarbij een ministerieel besluit het voorwerp is van wijzigingen bij koninklijk besluit.

Dat koninklijk besluit zou als volgt kunnen worden geredigeerd :

"KONINKLIJK BESLUIT WAARBIJ EEN MAANDELIJKSE STATISTIEK VAN DE BEDRIJVIGHEID EN VAN DE VOORRADEN IN SOMMIGE SECTOREN VAN DE CHEMISCHE NIJVERHEID WORDT VOORGESCHREVEN.

BOUDEWIJN, ...

Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek, inzonderheid op de artikelen 5 en 16, gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1985;

Gelet op het advies van de Hoge Raad voor de Statistiek;

Gelet op het advies van de Commissie belast met de controle en de studie van de vereenvoudiging en de vermindering van de administratieve verplichtingen en formaliteiten opgelegd aan de kleine en middelgrote ondernemingen en aan de zelfstandigen;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken en het Plan,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1. Het Nationaal Instituut voor de Statistiek maakt een maandelijkse statistiek op van de bedrijvigheid en van de voorraden in de ondernemingen die produkten voortbrengen die zijn opgenomen in het als bijlage bij dit besluit gevoegde vragenformulier.

Art. 2. De statistiek wordt opgemaakt op grond van de inlichtingen die, met behulp van het in artikel 1 bedoelde vragenformulier, worden verstrekt door de zaakvoerder van de in dat artikel bedoelde ondernemingen of door de daartoe aangestelde personen.

Evenwel dienen de inlichtingen betreffende de rubrieken I tot X slechts te worden verstrekt door de ondernemingen die op om het even welk ogenblik van het jaar dat het rekenjaar voorafgaat, ten minste vijf personen hebben tewerkgesteld die aan de sociale zekerheid voor werknemers zijn onderworpen.

Art. 3. De in artikel 2 bedoelde personen zijn gehouden maandelijks de hun gevraagde inlichtingen te verstrekken. Daartoe moeten zij zich bij het Nationaal Instituut voor de Statistiek de nodige vragenformulieren aanschaffen, die hun kosteloos op aanvraag toegezonden worden.

Art. 4. De behoorlijk ingevulde vragenformulieren worden vóór de 8e van de maand na die waarop de inlichtingen betrekking hebben, naar het Nationaal Instituut voor de Statistiek gezonden.

Art. 5. De overtredingen van de bepalingen van dit besluit worden opgespoord, vastgesteld, vervolgd en gestraft overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 19 tot 23 van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek.

Art. 6. Het ministerieel besluit van 29 oktober 1956 waarbij het opmaken van een maandelijkse statistiek van de bedrijvigheid en van de voorraden in zekere sectoren van de chemische nijverheid voorgeschreven wordt, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 19 januari 1962, en bij de koninklijke besluiten van 31 januari 1967, 20 januari 1969 en 21 april 1971, wordt opgeheven.

(Art. 7. Dit besluit treedt in werking op ...).

Art. 8. Onze Minister van Economische Zaken en het Plan is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ...".

.../...

2. Er moet worden opgemerkt dat het nieuwe vragenformulier, bedoeld in artikel 1 van het overgelegde ontwerp, niet per 8 januari 1987 kan worden ingevoerd, omdat de wet van 4 juli 1962 de Koning niet de bevoegdheid geeft om nieuwe verplichtingen inzake statistieken met terugwerkende kracht op te leggen.

De gemachtigde ambtenaar heeft trouwens meegedeeld dat het niet de bedoeling is aan het ontwerp kracht van terugwerking te geven.

Het artikel waarbij de datum van inwerkingtreding van het besluit wordt bepaald, zal derhalve moeten worden weggelaten of aangepast.

3. Ten slotte dient er ook nog de aandacht op te worden gevestigd dat in de bij het ontwerp gevoegde bijlage, vergeleken met de bijlage waarvan de vervanging wordt beoogd, de rubriek XIV "Nijverheid der zeep en synthetische wasmiddelen" niet werd overgenomen.

Volgens de gemachtigde ambtenaar zou het hier om een vergetelheid gaan.

---

1. En vertu de la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique, ce n'est plus le Ministre des Affaires économiques, mais uniquement le Roi qui peut prescrire des investigations statistiques.

Le Conseil d'Etat suggère dès lors au Gouvernement de profiter de l'occasion pour abroger l'arrêté ministériel du 29 octobre 1956 modifié par le projet et pour y substituer un arrêté royal. De la sorte, il serait mis fin à une situation hybride et condamnable du point de vue de la technique législative : celle d'un arrêté ministériel modifié par un arrêté royal.

Cet arrêté royal pourrait être rédigé comme suit :

"ARRETE ROYAL PRESCRIVANT UNE STATISTIQUE MENSUELLE DE L'ACTIVITE ET DES STOCKS DANS CERTAINS SECTEURS DE L'INDUSTRIE CHIMIQUE.

BAUDOUIN, ...

Vu la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique, notamment les articles 5 et 16, modifiés par la loi du 1er août 1985;

Vu l'avis du Conseil supérieur de statistique;

.../...

Vu l'avis de la Commission chargée du contrôle et de l'étude de la simplification et de la réduction des obligations et formalités administratives applicables aux petites et moyennes entreprises et aux travailleurs indépendants;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires économiques et du Plan,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er. L'Institut national de statistique établit une statistique mensuelle de l'activité et des stocks dans les entreprises fabriquant des produits qui figurent dans le questionnaire annexé au présent arrêté.

Art. 2. La statistique est élaborée au moyen des renseignements fournis à l'aide du questionnaire visé à l'article 1er par le gérant des entreprises visées à cet article ou par les préposés délégués à cette fin.

Toutefois les renseignements concernant les rubriques I à X ne doivent être fournis que par les entreprises ayant occupé à un moment quelconque de l'année précédant l'année de compte, au moins cinq personnes assujetties à la sécurité sociale pour travailleurs.

Art. 3. Les personnes visées à l'article 2 sont tenues de donner mensuellement les renseignements qui leur sont demandés. Elles doivent à cette fin se procurer auprès de l'Institut national de statistique les questionnaires nécessaires, qui leur sont envoyés gratuitement sur demande.

.../...

Art. 4. Les questionnaires dûment remplis sont envoyés à l'Institut national de statistique avant le 8 du mois suivant celui auquel se rapportent les renseignements.

Art. 5. Les infractions aux dispositions du présent arrêté sont recherchées, constatées, poursuivies et punies conformément aux dispositions des articles 19 à 23 de la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique.

Art. 6. L'arrêté ministériel du 29 octobre 1956 prescrivant l'établissement d'une statistique mensuelle de l'activité et des stocks dans certains secteurs de l'industrie chimique, modifié par l'arrêté ministériel du 19 janvier 1962 et par les arrêtés royaux des 31 janvier 1967, 20 janvier 1969 et 21 avril 1971, est abrogé.

(Art. 7. Le présent arrêté entre en vigueur le ...).

Art. 8. Notre Ministre des Affaires économiques et du Plan est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à ...".

2. Il y a lieu de signaler que le nouveau questionnaire visé à l'article 1er du projet soumis, ne peut être instauré à la date du 8 janvier 1987, étant donné que la loi du 4 juillet 1962 n'habilite pas le Roi à imposer avec effet rétroactif de nouvelles obligations en matière de statistique.

.../...

Le fonctionnaire délégué a d'ailleurs déclaré que l'intention n'est pas de faire rétroagir l'arrêté en projet.

Il y aura lieu dès lors de supprimer ou d'adapter l'article qui fixe la date d'entrée en vigueur de l'arrêté.

3. Enfin, il convient d'attirer l'attention sur le fait que la rubrique XIV ("Industrie du savon et des détergents de synthèse"), qui figurait dans l'annexe que l'on entend remplacer, n'a pas été reprise dans l'annexe jointe au projet.

Selon le fonctionnaire délégué, il s'agirait d'un oubli.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : J. NIMMEGEERS, staatsraad, voorzitter,
Monsieur : conseiller d'Etat, président,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, staatsraden,
Madame : conseillers d'Etat,

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs : J. HERBOTS, assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. J. NIMMEGEERS.