GAM.

CONSEIL D'ETAT RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
13 -09- 1988
Overgemaakt aan de H. Coordinator

L. 18.706/1/V.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 9 augustus 1988 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders", heeft op 25 augustus 1988 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 9 août 1988, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés", a donné le 25 août 1988 l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt het aanbrengen van een paar wijzigingen in artikel 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals die wetsbepaling in stand is gehouden bij artikel 27 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten.

Als rechtsgrond voor het ontwerp wordt artikel 105, § 2, van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen aangevoerd, luidens welke bepaling de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit de nodige maatregelen neemt met het oog op de aanpassing van de sociale-zekerheidswetgeving ten behoeve van de werknemers die gebruik maken van de door de artikelen 100 en 102 van de genoemde wet van 22 januari 1985 geboden mogelijkheden van onderbreking van de beroepsloopbaan of vermindering van de arbeidsprestaties.

De wet van 27 februari 1987, waarbij de bestaande wetgeving inzake tegemoetkomingen aan gehandicapten integraal werd vervangen, verschilt o.m. hierdoor van de vroegere wetgeving dat zij de leeftijd vanaf welke men op tegemoetkomingen aanspraak kan maken van 25 tot 21 jaar heeft verlaagd. In logische samenhang daarmee werd, door artikel 26 van dezelfde wet, artikel 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders in die zin gewijzigd dat kinderbijslag ten behoeve van gehandicapten enkel nog tot de leeftijd van 21 jaar wordt verleend, daar waar voordien overeenkomstig het genoemde artikel 63 het kind dat ten minste 66 pct. arbeidsongeschikt is recht had op kinderbijslag tot 25 jaar en, onder bepaalde bijkomende voorwaarden, zelfs zonder leeftijdsbeperking.

.../...

Wanneer artikel 27 van de wet van 27 februari 1987 "artikel 63 (van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders) zoals het bestond vóór het werd gewijzigd bij deze wet" verder van toepassing heeft verklaard "ten voordele van de op kinderbijslag rechtgevende gehandicapte kinderen die ten minste 21 jaar zijn op de datum van inwerkingtreding van deze wet", betreft het dus een maatregel ter vrijwaring, voor een bepaalde categorie van gehandicapten, van een voorschrift dat in strijd is gekomen met een van de beginselen van de door de wetgever ingevoerde nieuwe regeling.

Het komt in die omstandigheden de uitvoerende macht niet toe in dat voorschrift nog wijzigingen aan te brengen, tenzij zij daartoe door de wetgever formeel zou zijn gemachtigd. Artikel 105, § 2, van de herstelwet van 22 januari 1985 kan echter niet worden geacht een dergelijke machtiging te behelzen, alleen reeds omdat de wet van 27 februari 1987 van een latere datum is dan de herstelwet van 22 januari 1985.

Voor het wijzigen van artikel 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders bij een koninklijk besluit kan derhalve, sedert het van kracht worden van de wet van 27 februari 1987, in artikel 105, § 2, van de herstelwet van 22 januari 1985 niet meer de vereiste rechtsgrond worden gevonden.

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat vise à apporter une double modification à l'article 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, telle que cette disposition législative a été maintenue par l'article 27 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations familiales aux handicapés.

Il invoque comme fondement légal l'article 105, § 2, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, aux termes duquel le Roi prend, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les mesures nécessaires pour adapter la législation relative à la sécurité sociale au profit des travailleurs qui font usage des possibilités d'interruption de la carrière professionnelle ou de réduction des prestations offertes par les articles 100 et 102 de la loi du 22 janvier 1985 précitée.

La loi du 27 février 1987, qui a remplacé intégralement la législation existante en matière d'allocations aux handicapés, diffère de la législation antérieure notamment en ce qu'elle a ramené de 25 à 21 ans l'âge à partir duquel les intéressés peuvent prétendre au bénéfice des allocations. En corrélation logique avec cette mesure, l'article 26 de la même loi a modifié l'article 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés en ce sens que les allocations familiales en faveur des handicapés ne sont plus accordées que jusqu'à l'âge de 21 ans, alors qu'auparavant l'enfant atteint d'une incapacité de travail de 66 p.c. au moins avait droit, conformément à l'article 63 précité, aux allocations familiales jusqu'à l'âge de 25 et même, à certaines conditions complémentaires, sans limite d'âge.

.../...

Lorsque l'article 27 de la loi du 27 février 1987 dispose que "l'article 63 (des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés), tel qu'il existait avant d'avoir été modifié par la présente loi" reste d'application "en faveur des enfants handicapés bénéficiaires d'allocations familiales âgés d'au moins 21 ans à la date de l'entrée en vigueur de cette loi", on se trouve donc en présence d'une mesure destinée à sauvegarder à l'égard d'une catégorie déterminée de handicapés une prescription qui est entrée en contradiction avec l'un des principes du nouveau régime instauré par le législateur.

Dans ces conditions, il n'appartient pas au pouvoir exécutif d'encore modifier cette prescription, à moins que le législateur ne l'y ait formellement habilité. L'article 105, § 2, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 ne peut être réputé contenir une telle habilitation déjà par cela seul que la loi du 27 février 1987 est postérieure à la loi de redressement du 22 janvier 1985.

Il s'en suit que, depuis l'entrée en vigueur de la loi du 27 février 1987, on ne peut plus trouver dans l'article 105, § 2, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 le fondement légal requis pour modifier par arrêté royal l'article 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heer Monsieur	: J. NIMMEGEERS,	staatsraad, voorzitter, conseiller d'Etat, président,
de Heer Monsieur Mevrouw Madame	: L. VERSCHOOTEN, : M. VRINTS,	 staatsraden, conseillers d'Etat,
de Heren Messieurs	: F. DE KEMPENEER, J. HERBOTS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	: F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. E. HAESBROUCK, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. J. NIMMEGEERS.